

平江县第十六届人民代表大会第四次会议 关于平江县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要的决议

2016年1月7日县十六届人大四次会议
第三次全体会议通过

平江县第十六届人民代表大会第四次会议经过认真审查，决定批准县人民政府提出的《平江县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要草案》，并由县人民政府发布实施。

县十六届人大四次会议秘书处

平江县国民经济与社会发展第十三个五年规划纲要

目 录

- 一、“十三五”发展基础与宏观环境·····5
 - 1、“十二五”时期发展成效·····5
 - 2、面临的形势和主要问题·····11
 - 3、“十三五”发展机遇·····12
- 二、“十三五”发展思路与总体目标·····14
 - 1、“十三五”发展指导思想·····14
 - 2、发展原则·····15
 - 3、发展战略·····15
 - 4、发展定位·····17
 - 5、发展目标·····18
- 三、“十三五”发展主要任务·····21
 - (一) 开创县域空间新格局·····21
 - 1、突出体现主体功能区·····21
 - 2、主体功能区发展重点·····22
 - 3、强化国土空间管理·····23
 - (二) 创新产业发展新体系·····23
 - 1、突出重点调优产业结构·····23
 - 2、升级转型发展新兴工业·····24
 - 3、创新发展旅游产业·····27
 - 4、大力发展现代农业·····32

5、大力发展电商产业，推动现代服务业加速发展·····	34
6、加快激活现代金融业·····	36
7、促进文化产业发展·····	37
8、推进“互联网+”经济发展·····	38
9、打造健康产业基地·····	41
(三) 实现科技创新和基础设施新突破·····	41
1、构建全新的科技创新体系·····	41
2、构建内外互连互通的快速交通网·····	44
3、建设高效优质的水资源利用网·····	45
4、建设高标准农田综合产能网·····	46
5、建设优质安全清洁能源网·····	47
6、建设高速优质的信息工程网·····	47
(四) 开创城乡统筹新面貌·····	48
1、优化城乡空间布局·····	49
2、全面提升县城品质·····	49
3、促进城乡统筹发展·····	52
(五) 打造生态文明新格局·····	54
1、大力实施生态保护与建设工程·····	54
2、提升环境监管执法能·····	57
3、推进农村环境综合整治·····	58
(六) 推进社会民生新跨越·····	59
1、推进教育优先发展·····	59
2、推进健康平江建设·····	60
3、提高就业保障水平·····	61
4、加快文化强县建设·····	62
5、健全社会保障体系·····	62
(七) 构建对外开放新支点·····	64
1、加快融长兴县步伐·····	64
2、积极融区拓空间·····	64
3、抢占扩大开放新口岸·····	65

4、提升招商引资水平·····	66
5、促进企业走出去·····	67
(八) 实现精准扶贫新目标·····	67
1、统筹推进精准扶贫·····	67
2、科学推进产业扶贫·····	68
3、加快易地搬迁扶贫·····	68
4、强化生态补偿扶贫·····	69
5、扎实推进教育扶贫·····	69
6、推进社会保障兜底扶贫·····	70
7、组织落实党建扶贫、结对帮扶、社会扶贫·····	70
8、稳妥推进基础设施、财政、金融扶贫·····	71
(九) 力推深化改革新发展·····	72
1、加快经济体制改革·····	72
2、加快行政体制改革·····	73
3、推进社会体制改革·····	74
4、健全生态文明制度·····	75
5、强化省直管县改革·····	76
(十) 开创和谐发展新局面·····	76
1、加强民主法制建设·····	76
2、加快建设法治政府·····	77
3、加强创新社会治理·····	77
4、加强全社会公共安全管理建设·····	78
5、加强精神文明建设·····	78
6、构建妇女儿童等群体权益保障体系·····	78
四、规划实施与保障·····	79
1、加强党的领导·····	79
2、持续推进作风建设·····	79
3、强化投入保障·····	80
4、优化经济发展环境·····	80
5、完善规划实施机制·····	80

平江县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

“十三五”时期（2016-2020年），是平江县实现跨越式发展的历史机遇期，全面建成小康社会的关键时期。立足“十二五”以来奠定的发展基础，根据平江实际，制定并实施《平江县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，对于站在新的历史起点，抢抓机遇，应对挑战，实现国民经济持续健康发展和社会全面进步，具有十分重大的意义。

一、“十三五”发展基础与宏观环境

1、“十二五”时期发展成效

“十二五”时期，面对错综复杂的国内外环境和艰难繁重的改革发展任务，我县认真贯彻中央、省、市一系列重大决策和战略部署，沉着应对经济持续下行压力，实现了经济社会持续健康发展，基本完成了“十二五”规划确定的主要目标和任务，为“十三五”经济社会发展奠定了坚实基础。

——综合实力加快提升。经济总量快速增长。2015年，全县GDP达到217.4亿元，完成“十二五”目标的100%，年度增幅为9%；社会固定资产投资200亿元，完成“十二五”目标的107.5%，累计完成682.7亿元，年均增长21.4%；公共财政收入突破10亿元，完成“十二五”目标的103%，年均增长18.3%以上；规模工业增加值87.86亿元，年均增长8.5%。**人均均量稳步增加。**2015年全县人均GDP19247元，比“十一五”末增加664元；人均财政收入1011元，比上年增加137元；城镇居民人均可支配收入从“十一五”末的10803元增长到18569元，年均增长12.8%；农民人均纯收入从“十一五”

末的2665元增长到7101元；人均储蓄存款达到18499元，增长56.3%。**经济质量稳中向好。**产业增长的科技含量明显提高，规模以上企业科技研发经费从“十一五”末的0.53亿元增长到7.4亿元，高新技术产业总产值达到97亿元，是“十一五”末的6.3倍。经济增长的效率明显提高，万元GDP能耗降低到0.7吨标煤。小康进程明显加快。2015年全面小康实现程度为85.5%，比上年末提高4.8个百分点。

——产业结构加快优化。三次产业结构调整为18.5：45.9：35.6，第三产业比重明显增加。**生态旅游异军突起。**成功举办“爸爸去哪儿”“大变飞机”“炫风车手”等一批在全国范围内具有影响力的大型活动，创建国家4A级景区2个、3A级景区4个，开发了石牛寨、亚马逊水上乐园、连云山漂流、沱龙峡漂流、纯溪小镇等一批享誉湘鄂赣的旅游景点，生态旅游品牌深入人心、融入市场，平江在大湘东旅游中的龙头地位基本确立。2015年全县共计接待游客980万人次，旅游综合收入71亿元，旅游景区直接财税贡献突破1000万元，获评全省旅游强县和全省旅游产业发展“十佳县”。**新型工业加速扩张。**全县规模企业144家，其中年产值过亿元的企业120家，“天一科技”成功重组为景峰医药，上市企业已达4家。平江工业园形成“一园二区”发展格局，入园企业达80家，获评国家新型工业化产业示范基地和省级高新技术产业园区，2015年园区综合实力在全省148个园区中排名第21位。新加坡裕廊国际规划的17.3平方公里天岳新区正式启动建设，已引进亿元项目6个。**现代农业稳步发展。**培育省市级农业产业化龙头企业27家，发展各类农民专业合作社526个，获评5个中国驰名商标，全国粮食生产基地、全国油茶产业示范县、全国茶叶优势产业区域县、全国生猪调出大县等地位得到巩固，平江酱干被评为中国地理标志证明商标。**金融、商贸等服务业势头强劲。**引进汇丰村镇银行、华融湘江银行、博创兴业小额贷款公司等金融机构7家，农村信用社成功改制组建农商银行，金融活力明显增强，成功创建省级金融安全区。2015年全县金融机构存款余额超过181亿元，稳居岳阳六县市首位，比“十一五”期末增加98.8亿元，

增长106%；贷款余额突破68.4亿元，比“十一五”期末增加35.6亿元，增长109%。五年销售商品房6769套，房地产业财税贡献超过11.27亿元。五年新建或改造农贸市场19个，消费快速增长，预计2015年全社会消费品零售总额57.9亿元，完成“十二五”目标107.2%，年均增长14.9%。电子商务等新兴业态加速发展。

——城乡面貌加快变化。交通方面：累计投入交通建设资金近70亿元，完成通平高速公路建设和S308、S207改造，实施通畅工程1619公里，改造333座危桥，实现乡乡通油路、村村通水泥路。**城镇方面：**平江县被列为全省新型城镇化重点县和长株潭城市群卫星城市，累计投入城市建设资金近30亿元，实施通平高速连接线、天岳广场、沿江风光带等重点市政工程60多个，县城框架拓展到25平方公里，建成区面积达15平方公里，城市人口超过17万人，成功创建国家卫生县城、国家园林县城，再次获评全省文明县城。乡镇集镇开发面积增加一倍以上，长寿、南江、伍市三个乡镇被列为全国重点镇，并创建了一批全国文明村镇、全国特色旅游景观名镇、省级卫生镇。**水利方面：**投入水利资金7.76亿元，完成6座中型水库、33座小一型水库、86座小二型水库除险加固，新建或改造农田水利工程11000多处，疏浚渠道6000多公里，建成农村安全饮水工程265处，解决47.86万人饮水安全问题。**电力方面：**完成电力投资10.6亿元，建成220千伏变电站1个、110千伏变电站4个、35千伏变电站13个，686个村完成村级配电网改造升级。**生态方面：**全面启动生态示范县创建工作，建成伍市工业区、城关、长寿、南江、安定5个污水处理厂，投入3.46亿元完成14个重金属污染治理项目，城镇生活垃圾无害化处理率达到100%，工业化学需氧量排放量和二氧化硫排放量削减率均超过5%。累计完成人工造林36.59万亩，森林覆盖率达63.2%。持续加大长石、黄金矿业整治、河道非法采砂淘金整治、农村环境综合整治力度，生态环境持续改善，成功创建国家级生态乡镇1个、省级生态乡镇21个。

——社会民生加快改善。扶贫开发力度加大。五年共扶持贫困户发展

油茶2.8万亩、高山有机茶6200亩，帮助84个贫困村整体脱贫，减少贫困人口近10万人，贫困农户危房改造为全省创造样板，并启动新一轮扶贫开发，对191个贫困村进行定点帮扶，帮助11.8万精准扶贫对象制订脱贫计划。社会保障水平提升。五年新增就业2.5万人，城乡居民医疗保险参保率稳定在99%以上，城乡居民基本养老金社会化发放率达到100%。完成11所敬老院改扩建，率先在全省实现乡乡都有敬老院目标。农村五保集中供养标准由每人每年3000元提高到5300元，分散供养标准由每人每年1200元提高到2900元。城乡低保实现动态管理下的应保尽保，月人均补差分别达到250元和107元。**社会事业全面进步。**五年实施学校建设项目393个，新增校园建筑面积38.6万平方米，维修改造校舍42.6万平方米，建成省级合格学校92所、农村寄宿制学校69所，各类教育均衡发展。完成人民医院门诊大楼、外科大楼等卫生基础建设项目43个和村级卫生室项目121个，基本药物零差率销售等惠民措施明显减轻群众就医负担，公共卫生服务均等化不断扩大。科技水平逐步提高，专利申请量和授权量每年以20%速度递增，获评全国科技进步先进县和全省可持续发展实验区。新建大型群众文化体育活动广场1个、乡镇文化活动现场12个、村级文化活动中心376个，公益性文化事业和市场化文化产业协调发展。计划生育、体育、广电等事业不断发展繁荣。**社会大局和谐稳定。**创新社会治理，推进“法治平江”建设，五年没有发生较大及以上安全生产责任事故，综治民调排名全省前列，成功创建全省平安县、全省安全生产先进县。

——**发展活力不断增强。**被列为全省13个省直管县经济体制改革试点范围，在经济社会管理方面获得更多权限。推行“三张清单”管理，深化行政审批制度改革，取消和下放行政审批事项200余项。完成乡镇机构改革，推进乡镇区划调整、社区区划调整、行政村区划调整等改革，管理体制更加顺畅。出台政府投资项目管理办法、财政专项资金管理办法，推进部门预算、国库集中支付、“营改增”等财税管理体制改革，实行涉房一体化征管，规范土地一级市场管理和征地拆迁安置工作，推行土石方工程

招标最低报价法、电子招投标等制度，公共资源管理更加阳光、更加规范。完成国有林场改革及部分商贸企业、建筑企业、集体工业企业改制，教育、文化、医疗卫生等领域改革有序推进。五年累计推进行政、经济、社会等各领域改革40余项，发展体制机制方面的障碍得到进一步破解。

——发展空间加快拓展。实施融长战略，规划对接、交通对接、产业对接、市场对接取得实质性进展，成功进入长沙“一小时经济圈”，成为长株潭周边重要的休闲旅游基地、绿色食品基地和工程机械零部件产业基地；继续被列为国家扶贫开发工作重点县，比照享受中央苏区振兴联动发展、中西部开发等重大政策；先后被纳入长株潭城市群、洞庭湖生态经济区、长江中游城市群三大区域战略发展规划，在交通、能源、产业、生态等方面开始布局蒙华铁路、华电平江电厂、平益高速等一批重大项目，区位、交通、生态、城市等发展优势加快显现，发展空间进一步打开，发展平台更加广阔。

“十二五”规划主要指标完成情况

类别	指 标	十二五 计划目标	十二五完成	十二五 完成程度(%)
经济发展	地区生产总值（亿元）	215	217.4	101%
	全社会固定资产投资（亿元）	184	200	108.7%
	社会消费品零售总额（亿元）	54	58.7	108.7%
	全县财政总收入（亿元）	10	10.3	103.%
	一、二、三产业结构	18:50:32	18.5:45.9:35.6	103:92:113%
社会进步	城镇化率（%）	47.2	40.5	85.8%
	全县人口总量（万人）	108万以内	109.8	101.67%
	全县人口自然增长率（‰）	6以内	8以内	
	高中教育普及率（%）	90	84.96	94%
民生改善	城镇登记失业率（%）	4.5以内	3.03以内	减少1.47百分点
	城镇职工养老保险覆盖率（%）	100	100	100%
	城乡居民储蓄存款余额增长率（%）	180	180	100%
	城市居民人均可支配收入（元）	17398	18569	107%
	农民人均纯收入（元）	4293	7101	165%
	新型农村合作医疗参合率（%）	100	99.8	99.8%
	新型农村养老保险参保率（%）	100	91	91%
	每年新增城镇就业人口（万人）	累计5万人	累计5.3万人	106%
环境优化	万元GDP能耗（吨标煤）	≤1.00	0.6	100%
	城镇生活污水集中处理率（%）	60	73	122%
	城镇生活垃圾无害化处理率（%）	70	75	107%
	废水、废气排放处理达标率（%）	90	90	100%
	化学需氧量COD每年下降（%）	五年累计10	10.1	101%
	S02排放量每年下降（%）	五年累计10	10	100%
	建成区绿化覆盖率（%）	36	39	108%
	全县森林覆盖率（%）	63	63.2	108%

2、面临的形势和主要问题

——**经济增速放缓**。受外部宏观经济环境影响，近年来全县经济增长明显趋缓，“十二五”前三年经济增速连续明显下降，2014年增速仅为7.6%，比2011年增速回落了7.2个百分点。投资增速也表现出趋缓的态势，2014年全县固定资产投资增速从2011年的38%下降到20.4%，而消费对经济增长的拉动作用还比较弱，在投资需求不旺、外部宏观经济形势继续深度调整的大形势下，未来几年，全县经济增速压力继续加大，稳增长、加快发展的压力前所未遇，面临着严峻的挑战。

——**工业发展不快**。工业支柱产业尚未形成，缺乏龙头企业，主导产业链形成慢，企业创新发展能力弱。受市场需求持续疲软、部分行业产能过剩、资金环境依然趋紧等因素影响，传统工业经济发展面临挑战，工业投入不足，园区基础配套不完善，工业承载力和吸引力不强，工业招商缺乏大型项目、高新项目。规模以上企业压减水分有减无增，支柱产业尚未形成有效贡献，机电轻工发展缓慢，几大支柱产业均未形成产业集群，税收贡献较小。工业所占比重不高，“十二五”只占45.6%，没有完成48%的计划，与周边地区差距越来越大（浏阳市达71.1%，修水达50.7%，醴陵达65.7%），园区工业发展缓慢。

——**旅游发展质量不高**。近年我县旅游发展来势喜人，人气较旺，但发展质量不高，景区管理体制机制不完善，机构不健全，人才队伍缺乏；旅游基础投入严重不足，景点景区交通条件差；景区水电、通讯、游览设施以及污水处理、环境卫生等基础设施配套严重不足；景点建设起点低，部分景点规模小、档次低、产业链短，缺乏吸引力和竞争力；旅游信息化管理水平低，旅游发展人文环境不良，功能成熟区创建乏力，各景点游客设施、公共卫生、智能管理设施滞后，尚未建成一家功能完善、服务优良的品牌景区，少数景区人气旺、服务差的现象突出。

——**科技创新水平低**。全县科技创新体系没有建立，创新企业缺乏，科技创新投入严重不足，全县没有1个省级以上企业和产业工程技术中心，企

业研发投入偏低、科技成果产业化率不高、金融对科技成果产业化支持不够，科技对经济的支撑作用尚未发挥。高新技术企业的发展和高新技术产品开发严重滞后。多数中小企业仍采用传统技术，生产设备老化，工艺技术落后。全县专业技术人才断层严重，科技创新专业人才缺乏，科技人员的有效激励机制不健全，尤其是旅游、规划、文化、环保及新材料、新能源、信息工程等高新技术领域的人才奇缺。

——**全县发展不平衡**。尽管全县经济社会有较快发展，但发展不平衡现象突出，全县通过精准识别的贫困村191个，贫困建档立卡人口11.2万人。2011-2013年农民人均年纯收入4396.7元。偏远山区人均耕地仅0.3亩，人均产粮不到120公斤。贫困人口主要分布在高山区、库区和战争年代的重创区，资源匮乏，土地不便耕作，安全隐患多，生产生活条件差。全县有689个村无卫生室，416个村小学生需异地就读，274个自然村没有完成农村低压电网改造。贫困群体受教育程度低，思想观念落后，劳动技能和综合素质低，产业结构单一，生产经营粗放。实现十三五摘除贫困县帽子，全面实现小康，任务重，压力大。

3、“十三五”发展机遇

“十三五”时期，县内外发展的环境将会发生一系列深刻变化，对平江未来发展将会产生一系列重要影响，这些外部环境的变化趋势和发展机遇主要体现在以下几个方面。

——**国家政策红利集中释放，有利于争取政策跨越发展**。平江已经纳入长株潭两型社会试验区、洞庭湖生态经济区、长江中游城市群（“通平修”次区域合作示范区）、国家贫困县、比照享受原中央苏区振兴发展区、比照享受西部开发政策县等一批国家政策。随着国家政策实施力度的加大，平江享受多元政策叠加，各种体制机制创新的效应和各类政策红利将会集中释放，特别是国家《关于打赢扶贫攻坚战的决定》的出台，强力推进“五个一批”（发展生产脱贫一批，易地搬迁脱贫一批，生态补偿脱贫一批，发展教育脱贫一批，社会保障兜底一批）扶贫攻坚计划，其政策扶持力

度空前，平江作为国家扶贫开发工作重点县，发展空间进一步打开，有利于平江县进一步解放思想，锐意推进改革，加快推进生态文明、工业升级、扶贫攻坚、城乡建设等重点，不断放大一系列机制及政策效应，推动体制和政策优势转化为发展红利。

——省直管县经济体制改革试点的实施，有利于破解发展体制障碍。我县跻身省直管县经济体制改革试点县，重点实施“高标农田、融资平台转型、产城融合”改革试点，获得发展规划直接上报，部分行政许可直接受理，项目资金直接申报，下放市州权限直接承接，信息直接获得等经济社会管理权限，直接接受省政府部门的业务指导，有利于简政放权，减少工作环节，提高办事效率，降低成本；有利于抓住契机，做好与省直部门的无缝对接，以扩大经济社会管理权限为重点，以培育县域经济新增长点为目标，做好转变职能与承接权限、调整体制与强化服务的结合文章。

——平江交通格局大改善，有利于大开放大融合多要素聚集。“十二五”以来，平江的交通格局发生了极大变化。高速公路日趋完善，通平高速公路与京港澳高速公路纵贯南北、直达长沙，平江县成功融入了长株潭“一小时经济圈”。干线公路稳步推进，国省干线网已具规模，G106 平江段升级改造85km；S308伍市至平江县城段已升级为国道G536，S308平江县城至龙门镇已按二级公路改造完毕。S207 平江段改造项目建成通车，S317将于2016年全面竣工。交通大改善，促进平江已形成高速、高铁、航空整体融长，成为长沙市的郊区。区位优势凸显，平江被纳入长江中游城市群次区域合作示范区规划，成为“中三角”中的“金三角”，同时接受长株潭城市群、武汉城市圈、环鄱阳湖生态经济区、洞庭湖生态经济区等国家级经济板块的交叉辐射，具备融入“两带”、依托“三圈”的地理优势，给平江的经济发展带来了新的活为主要特征的新一轮技术革命加快推进，云计算、大数据、移动互联网、物联网等不断拓展新的应用领域与模式，信息技术与制造业深度融合，推动3D打印、智能机器人、人工智能等加速发展。新兴产业将成为“十三五”经济的新增长点。当前，平江绿色食品、旅游、能源、电子信息、新材料、先进装备等战略性新兴产业已经快速起步，若能

把握好“第三次工业革命”的发展机遇，推动新兴产业实现跃升，将为平江发展创造重要的战略空间。

——生态文明建设强力的推进，有利于发挥生态优势。平江具备发展生态文明得天独厚的条件，一是后发优势。生态资源是平江最具特色和最有潜力的竞争优势，也是最现实的生产力。二是比较优势。平江紧靠长株潭，近在咫尺的平江具有极大的生态容量和优良的生态宜居宜业条件，是长株潭休闲度假、产业转移、辐射带动的首选地区。三是再生优势。气候、水、生物、太阳能、生物质能等可再生，以生态为特征的循环、低碳、绿色经济是可持续发展模式。根据这些优势，多年来县委、县政府实施生态立县战略，加快生态文明建设，发挥平江的生态优势，取得了较好的成绩。今年来，国家出台《关于加快推进生态文明建设的意见》，明确把生态文明建设放在突出战略位置，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，协同推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化和绿色化，有利于平江抢占生态文明的先机，以生态文明促进工业文明、城市文明，为平江创造新的后发赶超模式提供了政治支持和发展动力。

二、“十三五”发展思路与总体目标

“十三五”时期，县域发展的内外环境将发生一系列重要变化，既有进入长株潭两型社会试验区、洞庭湖生态经济区、长江中游城市群，享受原中央苏区政策等新机遇，也面临增速回落、结构调整压力增大、资源环境约束突出、要素成本优势下降等新挑战，应主动适应新常态下经济形势新特征，加快调整发展思路，实现经济社会发展新跨越。

1、“十三五”发展指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，按照中央“四个全面”战略布局，统筹推进经济建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，坚持以创新、协调、绿色、开放、共享发展理念为指引，认真落实省委省政府、市委市政府的决策部署，紧紧围绕2020年全面建成小康社会、县域经济进入全省二十强、实现“绿富双赢”三大目标，大力

实施“生态立县、工业强县、旅游旺县、融长兴县”战略，着力打造全国生态文明建设示范区、绿色产业引领区、产城融合先行区、脱贫攻坚样板区，奋力谱写“一极三宜”江湖名城平江篇章。

2、发展原则

——转型升级，绿色发展。坚持节约资源和保护环境的基本国策，走生产发展、生活富裕、生态良好的发展道路，加快产业结构调整，加强生态环境突出问题治理，以绿色低碳提高可持续发展能力，建设资源节约型、环境友好型社会，建设人与自然和谐共处的魅力平江。

——改革驱动，创新发展。把改革创新贯穿于发展全过程，不断完善创新体系，激发创新活力，提高创新能力，提升创新效率，实现经济增长由要素投入为主向创新驱动为主转变，推动产业结构升级和经济发展提质。

——城乡统筹，协调发展。统筹城乡发展，促进区域联动和共同致富；统筹三次产业发展，优化新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化、绿色化五化同步发展；统筹经济社会发展，促进社会事业与经济发展同步。

——区域合作，开放发展。发挥区位、交通、资源、市场、政策等优势，积极融入国家区域发展战略，坚持开放招商与合作开发并重、“引进来”与“走出去”并行、引项引资与引智引技并举，在更大范围、更广领域、更高层次上加强区域合作，促进互利共赢。

——以人为本，共享发展。把增进民生福祉作为发展的出发点和落脚点，把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程，充分尊重和发挥广大干部群众的首创精神，广开就业创业渠道，促进机会均等和公平竞争，推进基本公共服务均等化，维护社会公平正义，使全县人民群众更广泛地参与发展过程，更公平地分享发展成果，提升人民群众的幸福感和满意度。

3、发展战略

——生态立县。生态资源是我县最为丰富、最具特质的优势资源，生态优势是我县最有潜力、最具竞争力的发展优势。我县地处长江中游城市群“绿心”、长株潭城市群核心区“绿肺”、洞庭湖生态经济区“绿屏”的

特殊位置，在发展中保护山清水秀的生态资源，既是民心所向，也是责任所在。在保护中合理开发利用生态资源，既是我县融入长江中游城市群、长株潭城市群、洞庭湖生态经济区三大区域发展战略的最佳契合点和切入口，也是我们加快后发赶超、实现绿色崛起、促进持续发展的希望所在和潜力所在。顺应民心、抢抓机遇、坚定不移实施“生态立县”战略，始终将生态文明建设贯穿于经济社会发展各方面和全过程，对我县经济社会长远发展具有极其重要的战略意义。

——工业强县。我县经济发展的短板在工业，重点和难点在工业，爆发力在工业。推进新型工业化对促进产业升级、扩大社会就业、增加财政收入、助推新型城镇化和农业现代化、繁荣第三产业具有不可替代的重要作用，是我县经济发展不可逾越的必由之路。必须坚持新型工业化第一推动力不动摇，集中力量决战工业，着力提升新型工业化和信息化融合水平，着力培育新型工业产业集群，加快形成具有平江特色的现代工业体系，提高新型工业在县域经济发展中的贡献率。

——旅游旺县。旅游业是综合性强、关联度高、拉动作用突出的朝阳产业，既可富民，又可旺县。我县生态旅游、红色旅游、文化旅游资源得天独厚，交通区位优势相对明显，旅游产业发展来势看好，顺应城乡居民旅游消费需求持续稳定增长的潮流，结合精准扶贫，将生态旅游作为县域经济战略性支柱产业来培育，并以兴旺文化、服务等相关产业，促进平江旅游产品市场旺销，旅游人气旺盛的产业态势，打造成经济发展新常态下新增长点对我县经济社会发展全局具有重要的战略意义。

——融长兴县。我县已有三分之二的县域面积融入省会长沙“一小时经济圈”，接受长株潭城市群核心区的辐射日渐增强。随着一批重大交通、能源、产业、生态等项目的实施，平江对接和融入长株潭城市群核心区的条件日渐成熟。从规划、交通、产业、市场、信息等方面对接和融入长株潭城市群核心区，有利于我县加快完善基础设施和配套设施，有利于参与产业协作和承接产业转移，有利于增强体制机制活力，有利提升县域经济综合实力和民生幸福指数，是我县实现经济振兴和新一轮跨越发展的战略抉择

和必由之路。

4、发展定位

按照平江发展战略的要求，结合国家关于建设长江中游城市群次区域合作示范中心的战略部署，全县在“十三五”期间要突出重点努力建设“四区”。

——**全国生态文明建设示范区**。着力构建生态经济、生态环境、生态文化、生态社会、生态建设有机衔接的生态文明建设体系，力争2020年前成功创建全国生态文明建设示范区，争取列入国家重点生态功能区。

——**全国绿色产业引领区**。立足平江丰富的生态资源和绿色产业基础，把绿色产业发展放在突出位置，**重点发展生态旅游、绿色食品、清洁能源、新材料四大支柱产业**。充分发挥幕阜山脉、长江中游城市群和“绿心”、平江作为长株潭城市群“绿肺”作用，以“通平修”次区域合作示范区建设为依托，实行绿色产业协同发展，为全国区域合作起到示范引领作用。推进“全域旅游”，打响生态游、休闲游、红色游、文化游品牌，打造中部一流的优秀旅游目的地，创建“全国全域旅游示范区”和“中国旅游强县”。发展以平江风味食品为重点的绿色食品，创建“中国休闲食品之都”。发展以抽水蓄能、现代火电、光伏发电、水电为重点的清洁能源，打造中部清洁能源基地。发展以云母绝缘材料、新型生态石膏建材和粉末金属材料为重点的新材料和绿色建材产业，打造“中国云母之都”和“中国石膏制品之都”。

——**产城融合先行区**。按照长江中游城市群、长株潭城市群发展战略及“省管县”试点政策，充分发挥平江人口、面积大县、乡镇较快发展优势，坚持城乡统筹、产城融合发展的城乡发展模式。以“天岳新区、一江两岸”为重点区域和核心地带，按照“产城融合、工商并举”理念，推动产业活动向天岳新区集中、城市功能向天岳新区拓展。以伍市工业园和伍市镇“产城融合”为重要着力点，加快构建要素匹配、功能齐全、服务完善、特色鲜明的“产业-城市”空间复合体，打造全省资源节约型、环境友好型“产城融合”典范。

——**脱贫攻坚样板区**。抢抓国家实施精准攻坚扶贫等重大机遇，大力实

施“五个一批”，加强分类指导，精准制定扶贫举措，提高扶贫精准性、针对性和实效性。因地制宜实施易地扶贫、产业扶贫等工程。使扶贫工作目标更加明确、举措更加有力、行动更加有效，在规划期内如期脱贫摘帽。全县各部门要牢固树立‘一盘棋’思想，协同作战，把整合项目资金向贫困村、贫困户精准发力，坚决打赢扶贫攻坚战，成为全省脱贫攻坚样板区。

5、发展目标

2017年全面小康实现程度达到90%以上，2020年如期实现国家贫困县摘帽，全面建成小康社会，县域经济进入全省20强，实现“绿富双赢”。

——**经济总量大幅提升**。“十三五”时期全县国民经济平均增速保持在10%以上，到2020年地区生产总值突破330亿元以上，人均地区生产总值超过27000元，比2010年翻一番；三次产业结构调整到12:47:41；城镇化率达到45%，提高 9.04个百分点；公共财政收入增长10%以上；税收占财政收入比重达到80%；固定资产投资年均增速保持在20%以上，规模工业增加值增长10%以上；社会消费品零售总额年均递增13%，城乡居民收入分别增长10%和10.5%以上。

——**经济效益明显提高**。以生态旅游、绿色食品、清洁能源、新材料为支柱产业的生态经济对县域经济发展的拉动作用明显增强，增加值达到258亿元，占地区生产总值的比重达到78%，提高 26.5个百分点。其中：旅游产业增加值达到66亿元，占地区生产总值的比重达到20%；绿色食品产业增加值达到100亿元，占地区生产总值的比重达到 30%；清洁能源产业增加值达到60亿元，占地区生产总值的比重达到18%；新材料产业增加值达到33亿元，占地区生产总值的比重达到10%。

——**实现贫困县摘帽**。2017年97个贫困村实现脱贫，全县贫困人口控制在4万人以内，全面小康实现程度达90%以上；2020年94个贫困村实现脱贫，所有贫困人口共同迈入小康社会，如期摘除国家级贫困县帽子。

——**生活水平明显提高**。到2020年，全县城镇居民人均可支配收入达到28000元，农村居民人均纯收入达到10000元，城乡居民人均收入比2010年

翻一番；人均住房使用面积达到40平方米，人均储蓄存款达到24000元，行政村客运班线通达率达到100%，居民文教娱乐服务消费占消费总支出比重达到14%；每年新增就业 6000 人左右，失业率控制在4%以内；农村居民安全饮水比率达到100%。

——生态环境持续改善。生态环境得到有效保护，可持续发展能力明显提升，全县森林资源蓄积量年增长率在1%左右，城镇建成区绿化覆盖率达到41%，城镇污水处理率达到80%，空气质量优良率达到95%，地表水质达标率达到100%，农村垃圾集中处理率提高到80%，单位GDP能耗下降到0.62吨标煤/万元，成功创建全国生态文明建设示范区。

——社会保障全面提升。覆盖城乡的基本公共服务体系更加完善，社会保障体系更加健全，人民群众幸福指数进一步提高。到2020年，全县国民平均受教育年限达到10年，高中阶段毛入学率达到80%，每千人拥有卫生床位数达到4张，基本养老服务补贴覆盖率达到70%，基本医疗保险覆盖率达到100%，人均拥有公共文化体育设施面积达到2平方米。

——民主法制更加健全。依法行政水平进一步提升，司法公信力明显提高，法治监督体系更加严密，城乡居民依法自治，公民权利得到有效保障，社会更加和谐安定。

——增长极作用明显增强。“追浏阳、赶醴陵、比修水”初见成效，成为湖南发展新增长极中的重要支点和长江中游城市群次区域合作示范区中的重要龙头，主要经济指标占岳阳六县市比重达到 16 %左右，比2015年提高 2.3个百分点左右；占长江中游城市群“通平修”次区域合作示范区的比重达到 42%左右，比2015年提高4.3个百分点左右。其中：旅游收入、规模工业增加值、电子商务交易额占岳阳六县市比重分别达到50%、18%、35%左右，比2015年分别提高15、6、7个百分点；占长江中游城市群“通平修”次区域合作示范区的比重分别达到60%、40%、64%左右，比2015年分别提高5、4、6个百分点左右。

平江县“十三五”国民经济社会发展主要目标

分类	指 标	2015年	2020年目标	指标属性
经济发展	地区生产总值（亿元）	217.4	330	预期性
	人均地区生产总值（元）	19247	27000	预期性
	财政总收入（亿元）	10.3	25.63	预期性
	全社会固定资产投资累计（亿元）	200[670]	400[1500]	预期性
	社会消费品零售总额（亿元）	58.7	100	预期性
	三次产业增加值比	18.5:45.9:35.6	12:47:41	预期性
	城镇化率（%）	39	45	约束性
社会进步	国民平均受教育年限（年）	9.2	10	约束性
	每千人拥有卫生床位数（个）	3.6	4	约束性
	基本养老保险补贴覆盖率（%）	65	70	约束性
	基本医疗保险覆盖率（%）	100	100	约束性
	人均拥有公共文化体育设施面积(平方米)	1.6	2	约束性
民生改善	贫困发生率（%）	11.8	4	约束性
	城镇居民人均可支配收入（元）	18569	28000	约束性
	农村居民人均纯收入（元）	7101	10000	约束性
	城乡居民收入比	2.7	2.36	约束性
	人均住房使用面积(平方米)	39.2	40	约束性
	调查失业率（%）	3.9	3.5	约束性
	农村居民安全饮水比率(%)	99.5	100	约束性
生态环保	森林资源蓄积量增长率（%）	4	4	约束性
	城镇建成区绿化覆盖率（%）	40.2	41	约束性
	城镇污水集中处理率(%)	75	80	约束性
	空气质量达标率(%)	95	95	约束性
	地表水质达标率(%)	100	100	约束性
	农村垃圾集中处理率(%)	74.5	80	约束性
	单位GDP能耗（吨标煤/万元）	0.6	0.62	约束性

三、“十三五”发展主要任务

（一）开创县域空间新格局

全县经济社会发展必须突出尊重自然、顺应自然、保护自然的开发理念，将平江的自然条件适应性作为开发的基础，根据不同国土空间的自然属性确定不同的开发内容方式，最大限度与资源环境承载能力相协调。

1、突出体现主体功能区

——**主动对接上级政策**。按照《国家主体功能区规划》和《湖南省主体功能区规划》将全国划分为“重点开发、优先发展、限制开发和禁止开发”四类主体功能区，将我县定位为“限制开发区”的实际，我县应充分利用国家产业政策、投资政策、财政政策、国土政策、环保政策、生态政策等来定位平江县域功能布局，严格坚持“大面保护、点状开发”的原则，确保全县90%以上的区域纳入限制开发区的范围。

——**合理划分乡镇功能区**。在国家对平江大定位的原则下，树立主体功能开发理念，加强全县区域空间开发统筹优化，根据全县空间特点和基础条件，合理划分全县主体功能区，实行分类指导、特色发展、错位发展、优化发展，形成布局合理、主题突出、城乡互动的新型县域空间发展格局。全县划分为四类区域发展区。即：产城融合先行区、新型工业聚集区、生态旅游示范区、现代农业引领区。

专栏1：区域发展

产城融合先行区：城关、三阳、天岳新区；伍市、园艺中心、工业园。

生态旅游发展区：城关、安定、福寿山、加义、龙门、长寿、石牛寨、虹桥、南江、向家。

新型工业聚集区：城关、三阳；伍市；三市；长寿；南江；余坪、梅仙。

现代农业引领区：安定、长寿、伍市、加义、瓮江、余坪、童市、梅仙、岑川、南江、上塔市、三墩、木金、板江、浯口、向家、大洲、园艺中心。

2、主体功能区发展重点

——**产城融合先行区**。坚持规划先行、规划引领，深入推进天岳新区与县城，伍市与伍市工业园基础设施融合发展、提质升级，为产业发展提供坚实平台。天岳新区按照“产城融合、工商并举”的思路，“高标准招商引资、高品位兴办工业企业、高质量服务入园企业”的要求，加快培育电子信息、先进装备制造、新材料等产业，力争打造电子信息产业园区。伍市工业园为全县工业发展主战场，主要发展绿色食品和新材料产业。推动产业与城市功能融合、空间整合，“以产促城、以城兴产”，促进产业与城市共生、共利，全面形成人、城、产业之间有活力、可持续的发展新模式。到“十三五”末产城融合试验区经济规模实现翻番，成为全县核心增长极。

——**新型工业聚集区**。按照企业园区化的发展思路，以平江工业园为重点，加快各乡镇工业小区发展，形成“一园两区四组团”现代工业布局体系。伍市工业区重点发展绿色食品、新材料；天岳新区重点发展电子信息产业。安定镇生态型工业小区重点发展建材、工艺制品、食品加工产业；长寿镇工业小区重点发展医药食品、竹木加工、轻工产品；三市工业小区重点发展食品产业；南江工业小区重点发展食品、云母产业。

——**生态旅游示范区**。突出生态旅游，以“三山一寨”（天岳幕阜山、福寿山、连云山、石牛寨）和“一江一城”（汨罗江、山水新城）为主轴，以福寿山、加义、石牛寨、南江、安定、瓮江、长寿、伍市、虹桥、城关为重点建设精品旅游区、旅游特色名镇，推动全县全域旅游产业发展。积极推进旅游公路建设，跨乡镇、跨县际科学筹划旅游线路，以旅游业带动旅游产品、文化产业、服务业和基础设施快速发展，使旅游产业成为全县主导支柱产业。

——**现代农业引领区**。围绕农业主导产业，推动农业向集约化、现代化、产业化发展。粮食重点布局在安定、三市、三阳等16个乡镇。畜牧水产业重点布局在伍市、浯口、安定等13个乡镇。茶叶产业主要布局在福寿山、

加义、南江、虹桥等8个乡镇。油茶产业重点布局在童市、三墩、安定、伍市等8个乡镇。楠竹重点布局在长寿、加义、福寿山等9个乡镇及6个林场。休闲农业重点布局在安定、瓮江、伍市以及S308沿线相关乡镇。农产品加工业主要为豆制品、竹木、茶叶、油料、果蔬和土特产等特色加工业。

3、强化国土空间管理

合理控制国土空间开发强度，降低工矿建设和开发区用地比例，控制建设用地总量，增加生态空间。推进山林田路综合整治，优化整合农村居民点布局，稳步推进低效利用，闲置荒废农村居民点利用，保护田园景观。加强重点流域综合整治，加强矿山资源开发集中地区治理和生态修复。推进损毁土地、工矿废弃地复垦，积极修复受自然灾害、大型建设项目破坏的山体、矿山废弃地。

（二）创新产业发展新体系

推动全县产业加快发展，产业规模不断壮大，产业结构持续调整，构建平江产业发展新体系。

1、突出重点调优产业结构

——三次产业比重新优化。对接国家区域政策，加快转变传统产业发展思路，通过创新产业发展模式、拓展产业发展新空间、开辟产业发展新领域，确保一产业调优增效、二产业调大提质、三产业调活超速，突出发展新兴工业、旅游业，提高二三产业比重，一二三产业比重由“十二五”的18.5:45.9:35.6调整到12:47:41，力争二、三产业比重能有更高增长。

——四大支柱产业新突破。根据国家政策和我县现有优势，确定“生态旅游、绿色食品、清洁能源、新材料”为我县“十三五”四大产业。到十三五末期，四大支柱产业基本形成，增加值达到258亿元，占县域经济的比重达到78%。其中旅游产业增加值达到66亿元、绿色食品增加值达到100亿元、清洁能源增加值达到42亿元、新材料增加值达到48亿元。

——全县工业布局新调整。严格执行全县工业布局规划，引导工业向“一园二区四组团”聚集，禁止发展园外普通工业，严禁在生态区、旅游

区发展工业。到2020年，确保全县90%以上的工业企业入园生产，园区工业增加值占到全县工业生产总值的90%以上，平江工业园区进入“省级十强园区”，争创国家级高新技术园区。

2、升级转型发展新兴工业

——以平江绿色食品升级为重点，努力做强绿色食品产业。依托平江食品产业的资源、品牌优势和产业基础，坚持发展平江风味休闲食品，开发平江面筋、平江酱干、平江风味鱼、平江肉品、平江“两茶”、平江饮品、平江炒果七大食品板块，加快建成平江绿色食品集群，突出营养健康主题，强力实施食品产业升级“八大行动”，强化标准化建设、科技创新、开发合作、品牌文化等战略举措，实现食品的产业化、集约化、规模化发展，形成食品原辅料生产和贸易、食品包装、食品机械、食品营销、食品总部融为一体的产业集群，打响“中国面筋食品之乡”品牌效应，打造“中国传统酱干之乡”“中国食品工业强县”和“中国休闲食品之都”。积极对接景峰医药，引导其在平江建立上下游配套产品生产基地，带动县内药企发展，扶持金寿制药做大做强，大力发展平术、百合、绞股蓝等特色药材种植和产业开发。到2020年，全县食品医药产业规模企业达60家，实现产值300亿元以上，创税1亿元以上。

——以现代火电和抽水蓄能开发为重点，加快发展清洁能源产业。充分利用我县优势，在保护生态的同时加快清洁能源产业发展，积极实施“大企业进入、大项目带动”战略，发展现代火电和抽水蓄能，加快推进华电平江火电200万千瓦机组项目建设，确保建成投产；加快推进福寿山抽水蓄能电站140万千瓦机组项目前期工作，确保十三五期内完成过半工程。发展光伏发电，加快伍市、龙门等光伏电厂建设，力争新能源装机达50万千瓦。发展小水电，实现规划流域内总装机容量101.7MW，年发电量33551.0万KW.h，完成小水电站的升级改造10万千瓦。到2020年，力争使全县清洁能源装机容量达到400万千瓦以上，年产值达110亿元以上，创税4亿元以上，将平江打造成“中部清洁能源基地”。

——以云母绝缘材料和石膏建材升级为重点，努力做强新材料产业。坚持把新材料产业作为我县重要战略性新兴产业来培育，重点支持发展以特种无机非金属（云母等）、特种金属功能材料、功能性高分子材料、高性能结构材料、先进复合材料、电子化学材料和新型建材为主的新材料产品。整合资源，统筹协调，加快引进或培育云母深加工企业，基本形成云母纸、云母带、云母板、云母衍生品等为主的云母系列产品集群，2020年实现云母产业产值12亿元以上，创税1亿元以上。大力发展石膏装饰产业，出台《平江县鼓励石膏装饰产业发展的办法》，打造“中国石膏制品之都”。着力开发竹木建材、新型墙材等新型建材产品和以恒基科技为主的粉末金属材料产业。到2020年，形成新材料规模企业20家以上，实现产值100亿元，创税1亿元以上。

——以电子器件和电子材料为重点，努力做强电子信息产业。积极配套湖南省电子信息产业园和湖南移动互联网产业，努力对接平江寓外电子信息企业，出台有效措施，提供发展平台，鼓励电子信息企业入平。支持企业加大研发，完善以企业为主体的自主创新体系，带动电子信息元器件发展和电子信息工业材料的发展，逐步形成具有平江特色的电子信息配套产业。2020年，全县电子信息产业实现产值50亿元以上，创税1亿元以上。

——以长株潭产业配套为重点，努力做强装备制造产业。推进天一奥星、天一电气等传统品牌制造业升级发展，主动承接长株潭产业配套，紧盯珠三角、长三角、武汉、柳州等国内重要的工程与汽车产业基地，着力延伸汽车和工程机械零部件、食品机械、电气、输油泵等先进机械制造业产业链。到2020年，全县装备制造规模企业达20家，产值100亿元，创税1亿元以上。

——以矿产业集约生产和深加工为重点，努力做强有色金属矿业。以黄金洞矿业有限公司为龙头，推动大型矿业基地建设，推进黄金洞矿业整合优势矿产资源，实现采、选、深加工一体化，延长产业链条，提高产品附加值。通过资源整合，促进矿产资源开发规模化、集约化、资本化，矿

产规模企业实现高效、环保、安全生产。到2020年，矿业年产值达到70亿元，创税1亿元以上。提高门槛，严格控制无深加工能力的长石、黄金矿等企业开采规模，限制无深加工工艺企业兼并收购，推进现有合法长石加工走精细化、集约化加工路子。

——以一园两区为重点，努力做强工业承载平台。强化“一园二区”作为工业发展主战场和县域经济主引擎作用。伍市工业区完成扩区调规工作，全面实施交通融长战略，加强水、电、路、气、通信、污水处理等基础、配套、服务设施提质升级，加大对闲置土地的清理和置换力度，每年动态储备工业用地800亩，加快满园扩园步伐，大力发展新材料、食品医药等主导产业，至“十三五”末建成面积6平方公里。天岳新区严格执行由裕廊国际编制的系列规划，按照先外围后核心、先工业后服务业的开发原则，加快建设东兴北路、仙江路、三阳大道、杨源大道等主干道，加快给排水、污水处理、电力、燃气、通讯等配套设施建设，完善教育、卫生、医疗、健康、养老等社会事业；进一步健全完善运营模式，探索建立管理主体、开发主体、市场主体和社会主体“四方共建”模式，分工负责持续改进政策、开发运营基础设施、组建企业和承担“小政府、大社会”四个方面的功能；围绕先进装备制造、电子信息、新材料三大主导产业和都市型工业、现代服务业两大配套产业，着力引进一批投资强度大、税收回报快、科技含量高、环保标准高的项目。引导规划内的乡镇工业小区走专、精、特、新路子，鼓励小微企业入驻，打造成大众创业、万众创新的发展平台，形成新的增长点。

专栏2：重点工业工程

新兴产业培育促进工程：以岳峰云母新材料有限公司为主体的云母新材料深加工产业园，湖南恒基粉末超微细金属粉末产业化项目，锂离子电池隔膜生产线，民爆器材研发与产业化项目，湖南前元新材料有限公司新型复合胶管新型建材项目，东莞弘擎电子新材料项目，和汇绿源新型铝合金模板建材开发，湖南石膏装饰产业园（金凤凰石膏板装饰产业园），方正达电子科技有限公司

的LED柔性电路板技术开发及系列电子产品开发为主的电子产业园，深圳市元创时代科技有限公司数码产品为主的电子信息产业园，综合利用华电平江火电厂尾渣进行能源和新材料产业园，丰日福悦（湖南）新能源电动车有限公司中低纯电动车生产项目，汽车工程机械及配套零部件制造项目。

传统工业转型升级工程：天一电气、奥星泵业重组改建，以黄金矿业为主的矿产资源整治及产品研发提升工程，福星林业生态免漆板升级改造，鸿泰竹木地板扩产升级项目，平江传统工艺纸扇改造生产项目，新型建材研发生产项目，山润系列产品升级改造项目，矿泉水开发升级改造项目，华文、玉峰、旺辉等特色休闲食品企业技术升级改造项目，金寿制药系列药膏扩产及医疗器械开发、配套中药材基地建设。

3、创新发展旅游产业

实施“全域旅游”发展战略，全方位提升旅游品质，进一步打响平江旅游品牌。到2020年，全县接待国内外游客3000万人次以上，年平均增长率30%，旅游总收入超过100亿元，旅游产业增加值占全县经济总量的比重提高到20%，争创“全国全域旅游示范区”和“中国旅游强县”，打造华中生态休闲旅游示范区。

——**优化旅游发展规划**。优化发展路径。走“顶级品牌拉动、明星景区带动、辅助景区随动、全县整体联动”的发展之路，以区域旅游服务功能完善、精品体系建设、整体形象塑造为抓手，以周边城市群巨大的休闲度假消费市场为主体，以远程观光游客群体为补充，打造“休闲度假、漂流探险、将军之乡”三大精品品牌，将平江建成全国知名的文化旅游目的地、中部地区一流的生态型休闲度假目的地，长株潭城市群和武汉城市群的“后花园”。**优化规划编制**。立足区位、交通、资源、生态、城市、乡村等发展优势及旅游产业发展现状，完成《平江县旅游发展总体规划》修编，实现旅游发展总体规划与城市、集镇、村庄、土地利用、生态建设、新型工业、现代农业、商业网点、风景名胜区等各类专项规划相适应、相衔接，与交通、供水、供电、通讯等公共服务配套设施规划相适应、相衔

接。坚持政府主导，严格旅游规划编制、评审和审批，指导各景区编制或修订概念性规划、控制性详规、修建性详规。引入高水准的专业规划公司，提升规划编制水平，将城市重大项目建设及一些可生成为旅游项目的公共建设更多地融入旅游元素和文化内涵。**优化空间布局。**根据平江旅游产业发展的总体目标和旅游资源分布特点，以“江南优雅的休闲度假产品”为主题，加快促进旅游产业空间结构优化，形成“一心一带三区”旅游开发格局。“一心”：即以平江县城为核心点，打造成平江旅游发展的空间枢纽、旅游综合服务中心。“一带”：即以汨罗江为旅游带，以历史文化为主脉，发展红色旅游、历史文化旅游、乡村休闲旅游。“三区”：一是南部运动休闲区，以开发福寿山、连云山、纯溪小镇、沱龙峡、自在平江国际度假区、黄金河国家湿地公园等景区为重点，发展郊野运动、户外拓展、运动休闲、养生度假等旅游；二是北部休闲度假区，以幕阜山、石牛寨、天岳关、石浆温泉等景区为重点，打造以山地度假为主要功能的大型综合旅游片区；三是西部乡村旅游区，以汨罗江沿岸乡村、盘石洲、麒麟谷、东山古寺、园艺中心等景区为重点，发展以农业观光、生态旅游、宗教朝拜等为方向的乡村旅游。

——强化旅游基础实施建设。“串珠成链”。加快推进全县旅游交通基础设施建设，重点完成龙门-石牛寨景区、南江-幕阜山景区、幕阜山一天岳关景区公路、南江一石牛寨景区、猷冲一连云山一福寿山景区、猷冲一纯溪小镇景区、杜甫祠堂景区（S11安定—G106李家背）、福寿山集镇一福寿山景区等公路建设，形成以县城为中心、链接主要景区、对接高速通道的县域旅游路网，并完善各景区交通安保工程，缓解景区路不通、路不平、路不宽、路不畅、路不安全等问题；解决边界间的断头路问题，实现边界地区旅游景区之间的连接顺畅和旅游城镇之间的互联互通；统一全县旅游交通标识系统，构建“通平修”旅游交通体系，实现三县之间交通要道互设他县旅游景区交通引导牌。**“景区创A”。**启动平江县旅游集散中心和旅游商品专业市场建设，引导景区加大提质改造力度，完善景区道路、停车场、公厕、环卫、游客服务中心、引导标识系统、慢行系统、安保工

程等基础设施与配套设施，力争到2020年全县拥有国家5A级旅游景区1家，4A级旅游景区4家，3A级旅游景区6家。**酒店创星。**引进战略投资者开发品位较高的宾馆、旅馆、酒店、饭店，加强饭店业标准化管理，做好创星指导、评定和推荐工作，动员县内较大规模的住宿设施提升品质、申报星级酒店，力争到2020年全县拥有五星级旅游酒店1家、四星级旅游酒店2家、三星级旅游酒店5家，进一步改善旅游接待条件。**智慧旅游。**推进全县网络基础设施建设，构建多层次、全覆盖宽带、智能、安全、融合的信息网络。提升景区、酒店、旅游度假区等场所的免费Wifi覆盖率，全县3A以上景区、三星以上旅游饭店2016年前全部提供免费的Wifi服务。整合资源，建立智慧旅游数据资源标准，建设基于统一开放的云服务平台，开发移动终端服务信息，交互功能，实现全过程、互动式的虚拟旅游体验。2020年前鼓励支持2家以上景区打造为智慧景区，建设游客流量监测系统、旅游安全监管系统、导游服务等系统，提升景区信息化管理水平。结合互联网技术开发新消费形态，增强旅游产品的表现力，延长旅游消费链。

——支持旅游产业发展。多元投资。打造旅游发展融资平台，成立股份制公司，形成政府、企业、个人的投入新机制，吸收民间资金，激活旅游市场。加大招商引资力度，创新开发模式，在政府主导下，鼓励“1大+N小”、“互联网+”等模式，在招商引资上、旅游营销上实现新突破。建立旅游产业融资和担保体系，鼓励和扶持重点旅游企业通过合资、参股、承包、租赁等方式参与旅游资源和旅游项目开发建设。鼓励和引导景区企业资本、金融资本、民间资本等社会各方鼓励支持有实力的企业整合县内旅游发展实体，组建以景区、旅行社、星级宾馆、旅游商品企业参股的旅游集团有限公司。**让利扶持。**出台《关于促进旅游产业转型升级的决定》，逐年增加旅游发展基金，充分发挥旅发基金在全县旅游产业发展中的引导和杠杆作用。在土地利用总体规划修编中优先规划旅游景区用地，优先保障旅游项目用地指标；探索实行灵活的用地方式，采取依法出让、租赁、划拨或作价入股等形式向投资者提供土地使用权，对出让取得的国有土地使用权依法转让、出租或作为合作合资经营的折股投资；鼓励农村村

民采取以地入股的形式建设农业休闲旅游项目；对创A景区及创星酒店、旅行社给予一次性奖励；鼓励旅游景区在央视等重要传媒进行宣传，政府适当给予广告费用补助。支持旅游景区县内外高速公路、省会大城市、机场、车站等设立户外大型宣传广告牌。旅游星级宾馆饭店的用水、用电、用气实行价格优惠；对通过验收的游客中心、停车场、旅游厕所、标识标牌、信息化建设、家庭旅馆等乡村旅游基础设施和公共服务设施项目实行以奖代补。

——推动旅游旺县。文化+旅游。顺应个性化、多样化、高层次精神文化消费渐成主流的新常态，加快文化与旅游融合发展，以文化提升旅游的内涵质量，以旅游扩大文化的传播消费。根据文化旅游融合发展的特点、规律、产业形态和发展趋势，提升平江起义纪念馆、中共平江县委旧址、湘鄂赣苏区第一次工农兵代表大会旧址、湘鄂赣革命根据地纪念馆、红军营等红色文化旅游景点的影响力和吸引力，加大杜甫祠堂、天岳书院、周令钊美术馆、平江展览馆、张岳龄故居、古民居、阜山窑、平江塾馆等景点开力推广力度，促进旅游与平江民俗文化、农耕文化、书画艺术、雕塑艺术等文艺形态，进一步提升红色文化、蓝色文化、绿色生态文化在新型旅游产业中的融合效应和产业聚集效益。实施“六个一”工程，建设一批重点项目，打造一批旅游景区，培育一批市场主体，办好一批节会活动，推出一批优势产品，策划一批精品线路，打造文化旅游“升级版”。**乡村旅游。**把乡村旅游培育为我县农业经济转型升级的动力产业和惠民富民的民生产业，以城乡统筹、美丽乡村建设为契机，按照“政府引导、多方参与，融合发展、景村一体，突出特色、一地一品，培育业态、丰富内涵”的原则，依托我县不同地区的资源特色 and 市场需求，引导和支持各类旅游企业、农村集体经济组织和个体经营业主利用乡村特色民居、果园、花圃、茶园、渔塘旅游资源，开发农家乐、乡村客栈、旅游民宿、创意文化作坊、现代休闲农业等特色乡村旅游项目，加快打造以“生态山水”和“田园风光”为主题的乡村旅游目的地。至2020年，建设形成3个乡村旅游重点镇，10个乡村旅游重点村，100个家庭旅馆经营户，1000个标准床位、3000个餐位。**旅游扶贫。**以乡村旅游为载体，以贫困户为对象，以“三山

一寨”为重点，建立“景区+风情小镇”、“景区+农民专业合作社”、“景区+农业基地”等脱贫模式，有计划地吸纳部分精准扶贫对象进入景区参与景区管理和服 务，依附景区经营脱贫。引导培育一批果蔬、禽蛋等无公害农产品基地，为景区餐饮提供绿色食品。鼓励贫困户兴办家庭旅馆。加大旅游产品、纪念品、手工艺品的研发力度和市场推广力度。加大对贫困户道德教育和生态人文环境保护力度。旅游推广。积极参加湖南国际旅游节、中国湖南红色旅游文化节、中国湖南旅游产业博览会，加大对平江旅游资源的宣传推广力度，吸引更多国内外游客来平参观。**促进文化与旅游的深度融合。**（1）地域文化：深入挖掘和包装平江山歌、九龙舞、皮影戏、私塾等平江特有文化因子，以古朴和灵活的方式呈现给游客。（2）体育文化：定期举办“幕阜山滑翔节”、“环幕阜山骑行赛”等赛事活动。（3）创意文化：加快亚马逊二期开发力度，打造水陆两型主题公园，联合杜甫墓祠的开发，打造全省首家唐代风情园。（4）乡土文化：继续推动长寿“油菜花节”、幕阜山“杜鹃花节”、伍市“葡萄节”等赛事的举办。（5）科普文化：加大石牛寨国家地质公园建设，增加科教内容和细节。

——加强旅游产业管理。依法治旅。对全县旅游资源进行普查，并统一由县政府管理，全县范围内一类旅游资源开发项目经营权转让必须由平江县政府或经其授权的机构作为签约主体。全面贯彻落实《中华人民共和国旅游法》，出台《平江县旅游景区管理办法》加大依法治旅力度，对旅游景区的服务质量、安全生产等进行明确要求，对属地乡镇、旅游主管部门、行业管理部门的各自职责和假日旅游及旅游突发事件的应对机制进行具体规定。延伸旅游保险业务，支持有条件的保险公司推出食品卫生安全、人身意外伤害、旅游景区、特种旅游等旅游保险产品。对合同履行严重不到位、年度创建工作任务完不成的旅游景区和企业，依法依程序收回其开发经营权。**联动兴旅。**加强对旅游产业发展的组织领导，建立联席会议等制度，统筹协调解决旅游产业发展中的重点问题。探索建立运转高效的旅游行政管理机制，逐步建立和完善功能齐全、相对独立、运转高效的景区开发管理体制。加大旅游专业技术人才的引进和培训力度，每年培养

不少于20名专业导游和进行500人次以上的旅游从业人员培训。加强部门和乡镇配合，形成“规划围绕旅游优布局、发改围绕旅游争项目、财政围绕旅游强保障、交通围绕旅游提等级、城建围绕旅游提品位、农业围绕旅游调结构、林业围绕旅游创景点、工业围绕旅游出产品、生态围绕旅游护资源、商贸围绕旅游优服务、文化围绕旅游增创意、宣传围绕旅游造声势、交警围绕旅游保畅通、公安围绕旅游保平安、管理围绕旅游上水平、社会围绕旅游聚合力”的发展氛围和联动机制，增强旅游产业转型升级的整体合力。

专栏3：旅游产业重点工程重点项目

旅游核心工程：福寿山国家级风景名胜区整体开发、天岳幕阜山旅游国际度假区、石牛寨国家地质公园旅游开发及地质博物馆建设、连云山开发、盘石洲生态休闲区建

生态休闲旅游工程：名人江湾、鹅湖生态旅游休闲度假区、连云山峡谷漂流、沱龙峡漂流、亚马逊水上乐园续建工程、梧桐山—黄柏山风景区、乡村旅游等。

文化旅游工程：杜甫祠堂文化园、屈原文化园、天岳书院、平江博物馆、平江塾馆、阜山窑、船学汨罗江。

旅游基础设施建设：平江县旅游景区连接公路及配套设施、石牛寨至龙门旅游公路、焕新至连云山公路、南江至幕阜山景区旅游专线改造、数字化景区建设、旅游产品开发、石牛寨景区周边环境连片整治、县游客集散中心，以及四大重点景区游客集散中心，福寿山景区门楼、停车场、游步道等基础设施建设。

4、大力发展现代农业

立足区位和生态优势，加快推进农业发展方式转变，把“工业理念、商业意识、企业机制”引入农业，推动传统农业向生态绿色特征突出的现代农业迈进，努力促进农业“接二连三、跨二进三”，农业增效与农民增收并进。

——**加快农业结构调整。**执行《平江县现代农业发展规划》，按照“稳定发展粮、畜、茶、药四个传统产业、重点发展油茶和楠竹两个特色产业、加快发展休闲农业和农产品加工业”的现代农业产业发展思路，围

绕加工企业建设原材料基地，围绕基地培育龙头企业，围绕供给配套基地，围绕互联网产业思维建设基地，优化农业结构，提高农业效益，积极推进绿色农业、优势产业向优势产区集中，做实做强全国商品粮基地县、全国油料大县、全国牲猪调出大县、全国草食动物基地县、全国楠竹基地县、全国茶叶优势产区县、全国农产品加工示范基地。到2020年，全县粮食播种面积稳定在125万亩，总产52.5万吨；牲猪出栏稳定在115万头；全县发展有机茶2万亩、绿色食品茶3万亩、无公害茶园2万亩；中药材种植面积发展到4万亩；菜籽等油料作物播种面积稳定在35万亩，高产优质油茶林开发在20万亩以上，全县油茶林面积稳定在80万亩以上，建设高效优质、设施完善的楠竹丰产林基地5万亩，建设一批有机蔬菜基地，全县年经营收入200万以上的规模休闲农业企业达到50家以上；全县规模以上农产品加工企业发展到60家以上，农产品加工转化率达到50%以上，‘三品’（绿色、有机、无公害农产品）认证面积达到45万亩。大力提升我县农产品的美誉度，依托农业资源，因地制宜拓展农业功能，加强农事景观设计、体验活动创意、乡土文化开发，促进农业生产性服务业快速发展。

——创新农业经营方式。坚持和完善农村基本经营制度，完成农村集体土地所有权、集体建设用地使用权和宅基地使用权确权、登记和颁证。探索建立土地承包经营权流转市场，鼓励发展专业大户、家庭农场、农民合作社等多种形式的适度规模经营。积极完善“公司+基地+农户”模式，实现产销对接、按需定产。积极创建农业产业化示范基地，推进原料生产、加工物流、市场营销等一二三产业融合发展，促进产业链增值收益更多留在产地、留给农民。

——构建农业支撑体系。加快农技推广信息化服务平台和村级农业科技服务站建设，实施农业新机具、新技术推广工程；以全国新型职业农民培育试点县和全国农村实用人才认定试点县为契机，加强农业技术人才队伍建设；建立农产品质量检测体系，完成县级农产品检测检验中心和畜禽水产品检测中心建设，健全农产品质量安全例行检测制度；加快防汛抗旱、地质灾害防治、动物防疫、农作物病虫害检测控制等为主的农业防灾

减灾体系建设。强化农业信息化推广应用，健全农产品安全监管体系，培育新型职业农民。

专栏4：现代农业培育发展工程

高标准农田建设：以田、土、水、路、林、电、技、管8个方面为重点，建成集中连片、旱涝保收的高标准农田27万亩，区域亩均粮食综合生产能力提高100公斤以上。

小型农田水利建设：整修骨干山塘1500口，改造小型灌排泵站12处，整修小型渠道1000公里，新增、恢复和改善灌溉面积10万亩，新增蓄（提）水能力1600万方。

休闲农业发展：重点发展投资500万以上休闲农业企业20家，投资50万元以上的农家乐300户，打造省星级休闲农庄2家，实现年接待游客50万人次，推进石牛寨、长寿、加义、安定、瓮江等休闲农业与乡村旅游示范区建设。

农业经营主体培育：重点培育果蔬、茶叶、油料、中药材等特色生态农头企业8—12家、农业合作社500家。

重要农产品基地建设：围绕做实做强全国商品粮基地县、全国油料大县、全国牲猪调出大县、全国草食动物基地县、全国楠竹基地县、全国茶叶优势产区县、全国农产品加工县，建设一批示范基地。

5、大力发展电商产业，推动现代服务业加速发展

在“十三五”期间，要以电商产业作为发展现代服务业的龙头，带动现代商贸服务业规模倍增、产业结构优化、产业辐射带动力增强、城乡市场建设取得新突破、品牌建设取得新成就，全县实现社会消费品零售总额达到90亿元，年增速13%以上；现代物流、商贸服务产值实现在2015年基础上翻番，其中县域城乡电子商务交易额年均增速不低于30%；连锁经营额占比社会消费品零售总额超过40%。各类专业市场总交易额达到10亿元。

——**着力推进电商产业发展。**要坚持“政府引导、市场驱动、企业自主、大众创业”的发展思路，确立“一种模式”（网商和电商服务驱动相结合的模式）；建设“两个平台”（商贸电子政务网、平江商贸网）；引导“三个先行”（食品、旅游、淘宝村先行）；做实“四个基础”（网络覆

盖、电商人才引进和培训、仓储、物流），重点培育电子商务市场主体，加快农村电商应用普及，优化电商发展环境，建设创业人才培养基地，将平江电商产业打造为平江经济发展的新引擎，十三五期末全县电商产业（含物流业）年销售额达到40亿元，占全县社会消费品零售总额40%以上，占全县GDP的12%以上，电商企业及关联产业税收占全县税收的20%以上，争创全国电子商务先进农村示范县。

——促进现代服务业网络加快发展。以平江县进入国家区域战略为契机，以电商产业等新兴业态为助推，以商贸流通网络为骨架，带动优化商业网点布局，建立平江县农产品交易批发市场，县域每个乡镇至少建一家营业面积1000平方米以上的超市，实现商贸流通产业的规模化、品牌化、专业化、电商化。加快打造以县城为中心，南江、长寿、伍市、安定等商贸重点镇和龙门、上塔市边贸中心镇为主要发展区域的城乡流通市场体系，建设好4个乡镇贸易中心和2个边贸大市场，在县城建成包括汽车贸易、农产品、家居建材、农资农机、汽摩配5个具备一定区域影响力的专业市场。不断提升平江县商贸流通业的开放程度，辐射带动湘鄂赣边境10县（市）的城乡服务业水平整体提升。

——加快发展物流业和仓储业。抓住蒙华铁路联结长江、县城临长沙航空港和电商产业发展的机遇，理顺本地物流资源（平汝高速、岳吉铁路等）和周边资源（黄花机场、长沙霞凝新港、城陵矶港等）的联系通道，实行水、陆、空、铁等多种运输方式提高平江物流业的效率、覆盖半径，降低物流成本。鼓励工业企业将原材料采购、仓储、配送等物流服务外包给专业物流企业，在逐步扩大现有专业园区物流需求的同时，重点规划和建设好天岳新区综合物流园和伍市工业区物流基地，为工业企业和商贸流通业提供仓储、运输、配送等服务。鼓励传统运输、仓储等企业逐步拓展和完善服务功能，发展成为现代化、专业化、社会化的第三方物流企业，支持平江寓外物流企业在本县设立物流总部，开拓适应平江产业发展的现代物流业务。在居民密度高的区域，鼓励建设集菜市场、便利店、配送站、家政服务于一体，线上线下购物互联互通的社区综合服务中心。

——**培育推进生产性服务业**。支持鼓励县内优势产业企业与高等院校、科研院所建立互惠互利的合作机制，力争到2020年建成云母制品、石膏建材、面筋食品、输油泵等省级工程技术中心、企业技术中心和科技孵化器8个以上，建成研发、检测、孵化、中试等公共服务平台5个以上。大力发展面向县内云母绝缘材料、石膏建材、输油泵等行业的信息技术服务业，提高制造业信息应用系统的方案设计、开发和系统集成能力。加快发展研发设计、科技咨询、创业孵化等科技服务业，发展壮大第三方物流、节能环保、品牌创建等其他生产性服务业，提高对工业转型升级的支撑能力。

专栏5：商贸流通重点项目

平江汽车贸易产业园、百城千镇县乡流通再造工程农贸市场、百城千镇县乡流通再造工程边贸市场、三阳农贸综合市场、平江水果批发市场、平江水产品交易市场、平江县报废汽车回收拆解中心、百花台商贸中心、平江县酒吧风情街；平江县家居建材物流园、平江综合物流园、平江食品物流园、平江粮油仓储物流园、平江农产品综合物流园、平江卷烟物流中转站、阿里村淘项目工程。湘东电商人才培训基地、湘东电子商务产业园、平江县电子商务孵化基地。

6、加快激活现代金融业

最大限度地鼓励金融机构创新金融服务方式和金融新产品，提高各层次、各行业、各社会群体对金融服务的满足度，使金融在“十三五”期间成为全县经济社会跨越发展的“助推器”、“加油站”，真正突出“金融是现代经济的核心”地位。

——**积极完善金融服务体系**。支持各类金融机构拓展业务，加快发展。支持地方性金融机构逐步完善金融服务体系。积极引进国内外各类金融机构，促进金融业充分竞争。鼓励完善评估、担保、抵押体系，支持个人兴办或领办服务金融和经济发展的各类中介机构。优化金融环境，支持司法机关依法维护金融机构的合法权益，严厉打击恶意逃废债行为，坚决遏制新的恶意逃废债务的发生。坚决打击各种非法金融活动和金融犯罪，防范各类隐性金融风险。

——**激励银行机构对经济发展提供强力支持。**进一步完善财政公存款与贷款比例挂钩奖励办法以及年度信贷投放考核办法，鼓励银行机构发放更多贷款，简化程序，降低利率，优化服务。

——**激励保险机构全力为县域经济保驾护航。**各级各类保险机构要推动险种创新，特别是适合农村各个层次、各种人群的险种创新，如种、养殖产业险种，林业险种等，推动弱质产业向前发展。

——**进一步激发金融行业活力。**积极发展村镇银行、小额贷款公司等新型农村金融，建立完善工业、城镇、交通等投融资平台，吸引更多的资金投入城乡基础设施和现代产业建设中来。规范有序发展产业投资基金、股权投资基金、创业投资基金和基金管理企业等股权投资机构。引进1家以上股份制商业银行、1家证券分支机构落户平江；申办1家财政入股、资本金过亿元的担保公司，着力解决担保难的问题。

——**营造优良金融环境。**进一步推进金融生态环境建设，加大对守信激励和对失信惩戒的力度，建立政府、银、企信息共享平台，加强对全社会的融资监测，防范和化解可能引发的区域金融风险。

7、促进文化产业发展

文化产业是市场经济条件下繁荣发展社会主义文化的重要载体，将文化产业作为平江战略性新兴产业培育，以服务促进旅游产业和培育新型消费点为目标。

——**重点打造文化项目。**以重点文化景区、重大文化项目、重点企业、重点文化领头人为载体，加快推进文化产业规模化、集约化、专业化、数字化发展。至2020年，打造10个以上有品质、有规模、有效益、有影响力的文化景点，培育10家以上带动龙头强、产业规模大的骨干文化企业，打造3家以上国家、省级文化产业示范基地，文化产业增加值占GDP比重达到8%以上。

——**完善文化产业结构。**适应文化产业趋势和文化消费方向，着力提升文化旅游、广播电视、文化艺术、演艺娱乐、文博会展等传统文化产业专业化、规模化、集约化开发水平，着力壮大创意设计、广告传媒、移动

多媒体、影视制作等新兴文化产业。积极推动传统媒体与新兴媒体融合，大力发展网络文艺，推动网络文化、网络音乐、网络剧、微电影等新型文艺繁荣发展。

——建立精品文化基地。坚持政府引导、市场运作、合理布局，规划建设一批具有较强企业吸纳能力、基础设施和公共文化服务较为完备的文化产业园区。重点打造平江起义为首的红色文化旅游基地、

平江文体中心、杜甫文化园、屈原文化园、周令钊美术创作基地、石牛寨兵寨文化园、天岳伏羲文化园、平江民俗文化园、平江博物馆、抗战文化纪念园、平江雕塑艺术基地、汨罗江乌木文化园等一批有较强影响力的特色文化产业示范基地。

——开发特色文化产品。依托和挖掘平江特色文化资源，大力发展阜山窑陶瓷艺术品、书画艺术品、铜雕木雕工艺品、纸扇工艺品、民俗工艺品、茶文化制品、创意设计、平江山歌、平江九龙舞、平江龙狮、平江灯戏等文化产品，培育一批具有较高市场知名度和美誉度的特色品牌。扩大阜山窑、平江龙狮、白玉扇、平江铜工艺、平江文博等品牌知名度和市场影响力。

8、推进“互联网+”经济发展

强化以互联网思维推动产业升级发展，以互联网开辟平江网络经济新空间，将网络经济作为平江经济新的增长点加快培育和壮大。在全面加强互联网基础设施和信息技术服务基础上，利用“数字平江地理框架”平台，全面推进“互联网+”行动在各领域的广泛应用，力争抢占未来发展制高点。

——“互联网+”工业。加快培育一批工业企业依托电商转型，依托“平江面筋之乡”品牌与阿里巴巴、腾讯等互联网企业合作，带动平江食品企业的转型升级；力争全县规模工业企业90%运用互联网技术改进销售和生产。加快高档数控机床、工业机器人、增材制造装备等在机电轻工企业生产过程中的应用，推进生产装备智能化升级、工艺流程改造和基础数据共享，“两化融合”评估指数达到0.6。推进食品加工、石膏建材、云母绝缘材料、输油泵等平江主导产业与互联网的融合发展，利用互联网采集并

对接用户个性化需求，利用互联网大力开拓直销电商、社交电商、跨境电商等网上销售渠道。加速制造业服务化转型，鼓励支持天一奥星、天一电气等企业基于互联网研发自动化软件及核心技术，开展故障预警、远程维护、质量诊断、远程过程优化等在线增值服务，拓展产品价值空间，实现从制造向“制造+服务”的转型升级。

——“互联网+”农业。发展互联网农业生产模式，支持利用互联网技术监测土壤、水文、肥力、苗情、杂草及病虫害等信息。以“12316”为基础和依托，建设精准农业生产体系，加强平江食品协会与淘宝网的对接，鼓励农副产品深加工增值服务，提供生产信息、获取市场信息、开展网络营销、进行在线支付、实现智能生产、实行远程管理等能力，特别是运用手机上网发展生产、便利生活和增收致富的能力；建设智能化、标准化的畜禽规模养殖基地和水产健康养殖示范基地，推动饲料精准投放、疾病自动诊断、废弃物自动回收等智能设备的应用普及和互联互通。培植农副产品品牌，依托中国农业科学院开发的国家农业科技服务平台，打造“平江绿色食品”品牌；通过“农技宝”手机终端推动农技推广交流互动、农技服务管理等综合信息应用服务。通过对农技员和农业示范户进行培训，带动当地农民广泛利用应用计算机和手机。完善农产品质量安全追溯体系，充分利用现有互联网资源，构建农副产品质量安全追溯公共服务平台，加快推动移动互联网、物联网、二维码、无线射频识别等信息技术在生产加工和流通销售各环节的推广应用，实现农副产品“从农田到餐桌”全过程可追溯。培养一批精准利用互联网思维开展农业生产和销售的农业企业、农民合作社、专业农场，平江农产品在网上影响力和市场占有率得到显著提升。

——“互联网+”旅游。在加快打造智慧景区的同时，普及电子门票、在线支付、电子消费卡，建设旅游多语种网站，推进旅游资源的互联网化。大力发展集虚拟旅游体验、在线旅游产品预订、文化创意为一体的综合性配套服务，打造旅游公共信息咨询服务体系；开展智慧旅游品牌推广和境外网络营销，加强智慧旅游监管服务，接入全省旅游电子商务平台，组建平江子平台和旅游微信联盟，利用“平江空间地理框架”平台，与交

通实时互联，发布景区游客流量、团队分布、旅游交通等信息，对来平游客进行及时、科学、有效的疏导和分流。

——“互联网+”商业。积极支持县内农林专业合作社、家庭农场、农林果园等新型农业经营主体和农产品、农资批发市场对接阿里巴巴、亚马逊等国内外知名电商平台，发展农产品个性化定制服务，积极发展以销定产模式；建设阿里巴巴“村淘网”，依托平江京东服务中心等网商平台，有效推进“工业品下乡，农产品进城”。出台鼓励电子商务发展的办法，在引进国内知名电商企业的同时积极发展平江主导的电商市场，依托“淘宝网特色中国馆·平江馆”，不断培育壮大县内电商从业主体；引导平江寓外电商企业、电商服务企业回归设立总部或者分公司，争取到2020年，把平江打造为湘东电商产业生态平台，带动平江现有电商企业做大做强。

——“互联网+”交通。重点建设平江交通网络信息中心，构建智能交通运输管理协调系统，对县内重要干线公路、旅游公路、城区道路等路面的交通状况，实现实时监控、动态管理和充分共享。加强交通数据采集，利用大数据分析等技术，开展实时交通分析，为优化交通规划提供智能化分析决策支撑。提升行业治理能力，实现交通管理指挥现代化、管理数字化、信息网络化、办公自动化。

——“互联网+”物流。构建物流信息共享互通体系，积极接入省市以上物流信息服务平台，在更广范围内促进物流信息充分共享，开展物流全程监测、预警，提高物流安全、环保和诚信水平。大力支持引进智能仓储系统，推动平江建材市场向仓储、物流园方向发展。积极推广应用二维码、无线射频识别等物联网感知技术和大数据技术，实现仓储设施与货物的实时跟踪、网络化管理以及库存信息的高度共享，提高货物调度效率。建立物流交通信息平台，完善智能物流配送调配体系。加快推进下乡到村的物流配送网络和村级配送网点建设，解决物流配送“最后一公里”问题。

——“互联网+”金融。建设“互联网+”金融服务体系，鼓励银行、证券、保险、担保、小贷等传统金融机构与互联网金融企业合作开发创新产品，规范、有序发展第三方支付平台、P2P小额信贷等移动互联网金融企

业，支持设立互联网金融相关机构。完善社会征信体系，加快个人征信体系建设，积极建立较为完善的互联网金融监管体系。接入互联网金融云服务平台，鼓励利用互联网平台进行金融业务创新。

9、打造健康产业基地

依托我县良好的生态环境，建设一批功能突出、特色鲜明、服务面广、带动力强的健康产业基地，满足人民群众日益增长的健康服务新需求。大力发展医疗服务业。鼓励社会办医、合作办医，加快形成多元办医格局，优化医疗服务资源配置。加快发展健康养老服务业。积极开辟老年护理、健康咨询、陪护就医等消费新领域，大力支持社会力量开设健康养老机构；推进医养结合，建立医疗机构和养老机构之间的业务协作机制；大力发展社区健康养老服务，鼓励医疗机构进家庭服务。支持健康服务业多样化发展。大力发展心理健康、母婴照料、营养健康、美容整形等服务。引导体检机构提高服务水平，开展连锁经营。引导体育健身消费，鼓励发展多种形式的体育健身组织。整合生态、医疗、中医药等特色养生保健资源，发展健康疗养产业，建设中医药健康旅游示范区。

（三）实现科技创新和基础设施新突破

1、构建全新的科技创新体系

全面实施创新驱动发展战略，加快推进以科技创新为核心的全面创新，积极搭建创新创业平台，聚集整合创新创业要素，建设创新创业型城市，激发全社会创新活力和创造潜能，让创新源泉充分涌流，让发展动力竞相迸发。

一一建立技术创新平台。突出基础平台建设，争取国家和省重大科技基础设施、重要科研机构 and 重大创新能力项目落户平江，逐步实现“一个产业、一个工程技术中心、一支科研团队、一个科研依托机构、一个博士后工作站”，加快建设一批高水平的省级和市级、县级工程技术中心、企业技术中心、博士后工作站等专业技术创新平台，以及产业技术战略联盟等公共技术创新平台、重点实验室等基础研发机构。鼓励引导高校、科研机构、企业来平江设立高端研发中心、技术转移中心和成果转化基地，建

设一流的科技成果转化平台。到2020年，全县建成云母制品、石膏、面筋与豆干、输油泵等省级工程技术中心、企业技术中心8个以上，建成研发、检测、孵化等公共服务平台5个，其中平江检验检测中心成为国家级平台。

——培育企业创新主体。认真梳理国家、省、市科技创新支持政策，全面落实所得税减免、研发费用加计扣除等优惠政策，引导和支持资金、人才、技术等创新要素向企业集聚，发挥企业家和科技领军人才在科技创新中的关键作用，使企业真正成为创新决策、研发投入、科研实施和成果应用的主体。探索建立企业重大科技研发需求信息收集和发布平台，面向企业技术需求征集项目和编制项目指南，对于市场导向明确的科技项目由企业牵头、政府引导、联合高校和科研院所实施。强化高新技术企业培育，申报创建一批国家火炬计划高新技术企业和省级高新技术企业。积极推进企业与高校、科研院所开展产学研合作，围绕食品加工、电子信息、新型材料、节能环保、现代物流等产业领域进行关键技术攻关和新产品研发。到2020年，全县高新技术企业达到25家，高新技术产业年产值达到200亿，万人发明专利拥有量达到1件以上，高新技术产业占工业总产值比重达到35%以上。

——强化科技创新支撑。深化科技创新投融资体制改革，加快构建以财政科技资金为引导，企业为投融资主体，金融信贷、上市融资、股权交易、风险投资为重点渠道，科技保险、融资担保、质押借贷、信用评估为服务支撑的多元化科技投融资体系。鼓励商业银行在平江建立科技支行、科技小额贷款公司，争取落实科技信贷支持20亿元。鼓励科技型中小企业改制上市。积极构建以产业基金、创业投资基金、天使基金、风险补偿等手段为重点的风险投资体系，争取风险投资规模达到20亿元。搭建创新服务平台，重点加强科技公共服务平台、产业技术公共服务平台和科技中介服务体系建设。

——推动大众创业万众创新。壮大创新创业主体。实施全县创新创业引领计划和创业带动就业促进计划，大力培育各类创新创业主体，鼓励引导各类人才开拓创业和各类劳动者创新创业。扶持以高校毕业生为主的青

年群体创新创业，鼓励发动城镇失业人员、失地农民、退役军人、残疾人、妇女采取灵活多样形式创新创业，允许党政机关、事业单位学有专长、有经验的人员在不违反国家法律法规和政策的前提下辞职自主创业，引导寓外乡友、留学回国人员、外出务工人员返乡创业及外来资本和人员创业兴业。搭建创新创业载体。加强创新创业基地建设，争取创业孵化示范基地或创业示范园区，促进就近就地创业就业。优化创新创业环境。深化商事制度改革，针对众创空间等新型孵化机构的特点，简化住所登记手续，开展企业集群注册登记，探索开展未开业、无债务的企业简易注销登记，推进工商登记注册便利化。建立和规范企业信用信息发布制度，完善以信用为基础的创新创业监管模式。清理减少行政审批事项，简化创新创业项目申办程序。到2020年，全县新增创业主体1000个以上，通过鼓励创业带动5000人以上城乡劳动力就业，全县创业孵化示范基地或创业示范园区达到8个以上。

——**实施人才强县工程**。大力实施人才强县战略，为全面建设小康社会提供人才保障和智力支持。加大人才引进力度，按照县委、县政府的“人才行动计划”，以“按需引进、政策鼓励、单位主体、市场配置、分类指导”为基本原则，支持鼓励以用人单位为主体，在工业园区、农业产业、文化旅游、电子商务、城乡建设、教育卫生等7个重点领域，引进领军人才、高级经营管理和研发人才、专业技术人才等3个层次的紧缺急需和战略型人才100名左右。打造人才创业平台。树立“引才促创业，创业留人才”的人才理念，从政策、资金、服务上向创业基地、创业人才倾斜。健全平江籍在外各类人才返回平江创业扶持政策，积极开展“引老乡、建家乡”等引进高层次人才的活动。搭建“产学研”合作平台，引导和推动创业孵化与高校、科研院所等技术成果转移相结合。建设博士后科研工作站，工程技术研究中心或重点实验室。完善人才服务平台，建立适应企业需求的专业人才培养、人才流动、人才资源配置的机制。推行人才储备举措。实施教育、卫生、农业等急需专业、技能人才储备计划。实施人才奖励政策。统筹各类人才表彰奖励，将从事岗位与专业业绩挂钩，设立各类

人才奖项，不断健全和完善人才奖励制度。建立学科带头人制度，“农村实用人才和技能人才库”。优先人才职能评定，营造公平竞争的就业和创业环境。全面落实优秀人才住房优惠政策。县财政按每年不低于300万元建立“县人才发展专项基金”，用于人才开发培养、人才引进使用、人才考核奖励等工作。

2、构建内外互连互通的快速交通网

按照“融入长株潭、接轨周边县、优化运输网、发展大交通”，加快推进“综合交通、智慧交通、绿色交通、平安交通”发展，着力提质增效升级，着力提升运输服务质量，着力服务民生改善，基本形成安全、便捷、高效、绿色的现代综合交通运输体系。

——县内外主干交通互连互通。持续强化国省干线网建设，进一步提升国、省干线通道能力，着力构建互联互通的县内外主干交通枢纽网，建立和巩固“中三角”中的“金三角”交通枢纽地位。新建平益高速，与已建成的京港澳高速公路、平汝高速公路，构成“两纵一横”高速公路网。按照普通国道优先原则，将G536青冲—伍市段升级改造至二级公路，与G536汨罗段相接，对接京广客运专线汨罗站，构建“一纵一横”国道网。实现全县 %乡镇10分钟可以上高速，90%乡镇实现国省道贯通。省道规划“七纵五横”共12条道路，“十三五”期内重点对S202、S203、S208、S210、S317、S318、S321、S322进行升级改造，改造里程合计392km。

——旅游交通互连互通。围绕石牛寨、福寿山、幕阜山等核心景区道路的提质改造，积极推动幕阜山-天岳关、福寿山-连云山景区、S317石牛寨一城关段、S318长庆—南江段、南江—幕阜山等九条旅游公路建设，完善各景区微循环交通网络，提升景区通达水平，打造县内“一小时旅游圈”，融入长沙、武汉、南昌三大省会城市“两小时旅游圈”。

——城乡交通快捷通畅。强化区域及城乡间公交联系，完善联接县城的公交线路，优化县域内公交线网，加大公交场站建设力度。争取新增城市公交客运站2处、城市公交线路8条、城市公交停车场3个。规划布局7条城乡公交线路，新建长寿镇、安定镇、虹桥镇、三市镇客运站。加快老汽车

站改造及配套地下停车场建设，加快推进伍市平汨大桥，县城曲池路大桥、石碧潭二桥、汨罗江人行景观桥等桥梁建设

——加快推进铁路修建。全面完成蒙华铁路岳吉段、华电平江电厂专用铁路修建。远期规划建设咸韶铁路、汨罗—平江—浏阳城际铁路。加快推进铁路建设，既是实施“一带一部”战略要求的客观需要，也是后发地区承接产业转移，改善招商引资环境，加大区域开放合作，拨穷根、奔小康的强力引擎。

——改善水路交通条件。完成平江海事工作码头建设，全面完成汨罗江平江段（城关至伍市）等级航道疏浚清理，黄金洞、秋湖水库航道清理；大力完善通航水域的航标设置；推进渡口、码头、渡船的标准化建设。加强水运市场监管，规范市场秩序，逐步健全统一、开放、竞争、有序的行业市场体系。

专栏6：快速交通提升工程

高速公路：平益高速

铁 路：启动岳吉铁路建设、规划汨罗—平江—长沙城际铁路、咸韶铁路

国、省道：重点建设S322梅仙—范固，S208余坪—市里，G536青冲—伍市，S317、S318龙门—南江，S317城关—童市（密岩），南江—幕阜山，S321安定—浏阳

农村公路：农村公路提质升级改造850公里，危桥改造及渡改桥360座，安保工程1230公里

站 场：老汽车站改造、长寿汽车站、一级综合客运站场、城关物流园。

3、建设高效优质的水资源利用网

坚持兴利除害并重、开发与节约并重的原则，坚持城乡供水一体化，区域供水规模化，工程管理专业化的思路，加快推进重点地区、重要乡镇水源工程和水资源调配工程建设，提高供水安全保障，启动实施重要城镇和重点地区应急备用水源工程建设，提高应急供水能力。以水务局牵头，县自来水公司负责，重点建设好平江供水枢纽一、二期工程，解决14个乡镇60多万人的饮水问题；对乡镇15个水厂进行提质改造，向四周村组延伸

供水；进行集中供水和分散供水相结合，解决学校和部分贫困村供水问题。实施13个乡镇江河湖库水系连通工程，着力解决区域水资源、水环境、生态突出问题；继续实施黄金洞水库等中、小型病险水库除险加固，山塘、渠道、机电灌站完善和维修等配套工程，提高水资源调配保障能力。高规格建好抗旱应急（备用）水源工程、旱情监测预警系统、抗旱指挥调度和抗旱减灾管理体系，加强水文气象设施建设，提高防洪抗灾能力。加快汨罗江综合治理，力争沿江重要集镇、主要河堤进行治理加固。“十三五”期内，实现100%的乡镇、85%的行政村通自来水，农村自来水集中供水比例达到90%以上；力争完成5处中小河流治理项目；力争农村河道治理进入国家笼子。治理水土流失面积200平方公里。

专栏7：增强水资源利用能力工程

完善平江县供水枢纽保障工程和乡镇水厂改扩建和提质改造工程、新建和改造乡镇饮用水源保护工程、河道综合整治工程、黄金洞底泥清理工程、小型水库建设和除险加固工程、中小型灌区建设和节水灌溉工程、抗旱应急水源工程、防汛基础设施建设工程、城区涝区治理工程。

4、建设高标准农田综合产能网

保障粮食生产安全，严格落实耕地保护制度，实施耕地质量保护和提升行动。加快高标准农田建设，切实提高农业设施化整体水平，重点发展工厂化集中育秧等高标准设施。到2020年，区域高效农业比重达到50%，设施农业比重达15%。加大农业生态环境保护建设，区域农业废弃物综合利用率达到90%。全面实施“增”（增施有机肥）、“提”（提高肥料利用率）、“改”（改良土壤）、“防”（防止土壤酸化综合措施）提高耕地生产能力。围绕《平江县高标准农田建设总体规划》，按照统筹规划、分工协作、集中投入、连片推进的要求，大规模开展旱涝保收高标准农田建设。以土地开发整理、农业综合开发项目为载体，整合国家相关项目，建成“田成方、渠相通、路相连、旱能灌、涝能排、机能进、物能运、土肥沃、产出高”的现代标准粮田，使耕地产出率和生产效益明显提高，到2020年，全县完成高标准农粮田建设27万亩任务，按照资金整合、以奖代

补方多运作，多个龙头进水，一个池子蓄水，一个龙头放水。提升农产品从田间到市场的监管能力，确保舌尖上的安全。

5、建设优质安全清洁能源网

加快推进福寿山火力发电、抽水蓄能、伍市和龙门光伏电站等重大能源项目建设步伐。推进电网改造工程，完成东片220千伏、梅仙110千伏、县城110千伏、伍市110千伏输变电工程建设或增容改造；余坪35千伏、虹桥35千伏扩建工程和梅仙110千伏变电站35千伏送出工程。完成全部87条10千伏线路改造，实现县城双电源供电；全面完成农村电网改造工程。不断提升配电网的供电能力、供电可靠性水平，使其适应经济社会快速发展和城镇化发展的需要。“十三五”期内，开发长寿镇、安定镇天然气项目，建成城关、伍市、南江LNG合建站各1座，铺设管道25公里以上。

专栏8：能源保障工程

电源工程：平江火电发电厂、平江抽水蓄能电站、光伏发电

电网工程：农网升级改造工程、平江伍市工业区电网升级改造工程、天岳工业区电力工程、平江西220KV变新建工程、平江110KV城北变新建工程、新源110KV输变电新建工程、110KV天岳变增容工程、虹桥35KV输变电新建工程、余坪35KV输变电扩建工程

气化工程：汨罗至平江天然气管道建设工程、城关、伍市、南江LNG合建站各上座。

6、建设高速优质的信息工程网

推进信息基础设施集约化建设，扩大信息网络规模，增设一批治安电子防控设备，加快县乡电子防控系统联网；新建一批4G基站、电视无线发射塔；统筹提高城乡宽带网络普及水平和接入能力，实现“无线数字广播、电视村村通工程”、宽带网络校校通、优质资源班班通，推进通讯网、互联网、广播电视网三网融合；完善互联网、移动互联网行政审批“一站式”服务；完善并延伸天网工程，在2020年实现县城、乡镇集镇、干线公路、主要矿区和景区联网管理；推广交通违章查询、智能打车等应用在线、移动在线查询或推送；主干交通干道、主要旅游区、主要人口密集区

实现移动、联通、电信网络全覆盖；彻底消除通信盲区；车站、校园、商务楼宇、景区、商场等公共场所实现WIFI全覆盖；推进“数字平江”地理空间框架系统应用，加快“数字城管”、“智慧城市”建设。到2020年，信息产业实现产值50亿元，信息化发展水平总指数达到0.8以上，固定宽带家庭普及率达到60%；城区4G覆盖率达到100%，农村4G覆盖率达到75%；力争全县无线网络覆盖率达到90%以上，有线网络用户接入率达到70%。

专栏9：信息化建设工程

信息化基础工程。加快县乡电子防控系统联网，建设一批4G基站，电视无线发射塔，提升宽带网络普及率，完善互联网、移动互联网行政审批“一站式”服务。

重点信息工程：建设二期“天网”工程，信息化利用工程，交通违章查询、智能打车等在线查询，重点区域移动、联通、电信网络全覆盖；消除通信死角；公用场所WIFI全覆盖；推进“数安平江”地理空间框架系统，“数字城管”“智慧城市”建设。

（四）开创城乡统筹新面貌

把城乡统筹发展作为“十三五”经济社会发展的战略重点之一，按照“一江两岸、山水新城、大美平江”的总目标和“以人为本、统筹城乡、产城融合、绿色低碳、彰显特色”的总要求，建设城乡统筹示范县。到2020年城镇人口规模达到50万人以上，建成区面积达到65平方公里，城镇化率达到45%以上，其中县城建成区面积达到30平方公里，县城人口达30万人，成为华中“产城融合”发展典范、长株潭城市群核心区卫星城市和长江中游城市群次区域合作中心。

1、优化城乡空间布局

坚持规划龙头理念，着力优化城乡空间布局，提升县城集聚辐射带动能力，培育特色中心节点集镇，基本形成城乡统筹一体发展的新格局。

——优化城乡规划。立足长株潭卫星城市和长江中游城市群次区域合作示范区中心城市定位，完成“两型”社会建设总体规划编制，“适时续编《平江县城市总体规划》、完成《平江县城村镇布局规划》及控规和各

项专业规划；编制或修改原有乡镇总体规划，镇（乡）域村镇布局规划，重要居民点建设规划，建制镇控制性详细规划及镇（乡）各专业规划，实现城乡规划全覆盖。

——**严格规划执行**。规范各种建设行为，坚持不懈推进禁违拆违治违，加强县城和集镇规划区、旅游景区、工业园区、主干公路、铁路沿线的规划巡查和执法，确保不新增一处违法建筑，存量违法违章建筑递减。

——**打造“一核四极”**。按照“点轴联动、轴线开发”的总体思路，依托中心支点城镇和主要交通干线，积极培育打造特色中心镇，促进中心城市与小城镇、集镇协调发展，带动全县城乡空间布局优化升级，力争到2020年全面形成“一核四极”的主体城镇空间结构。打造以县城为核心，以长寿、南江、伍市、安定四个集镇为主体的“一核四极”城镇支点，构建以县城为中心的半小时经济圈，促进要素加速向“一核四极”集聚，形成县域经济发展的关键支撑。

2、全面提升县城品质

充分利用县城独特的山水人文历史资源，突出生态特色、文化特色，着力提升基础设施水平，提高县城承载能力，完善城市综合功能，推动城市环境的大改善和城市品质的大提升，在“十三五”努力将县城建设成为“宜居宜业宜游”的现代都市。

——**推进“产城融合”**。按照“产城融合、工商并举”的思路和“高标准招商选资、高品位兴办工业企业、高质量服务入园企业”的要求，加快天岳新区产城融合步伐。严格按照规划开发和建设，全面启动实施天岳新区17.3平方公里的开发，完成三阳大道、仙平大道、杨源大道、翠竹路、毛筒青路等16条道路及杨源大桥建设，拉开新城骨架，完成污水处理二厂等配套设施建设。重点发展电子信息产业，大力发展总部经济、现代物流等都市型工业，到2020年建成开发面积10平方公里、年产值300亿元以上、年创税3亿元以上的“城市新区、工业新城”。

专栏10：产城融合发展重点

主导产业：装备制造业、电子信息产业、新材料产业、都市型工业、现代服务业。

装备制造业发展重点：泵类制造业、工程机械装备、汽车及零部件、市政公共设备、轨道交通等领域、农业机械、节能环保设备、数控装备。

电子信息产业发展重点：劳动密集型电子制造业、新型显示、消费电子产业、汽车电子、机械电子、通信传输、通信交换、通信中断设备、互联网设备、软件业和信息服务业。

新材料发展重点：建筑新材料、绝缘耐高温新材料、特殊金属功能材料、高性能材料。

都市型工业发展重点：文体用品、包装印刷、家具制造、科技型工业

现代服务业发展重点：总部经济、研发服务、教育培训、现代物流、旅游服务。

——推进“十化工程”。以创新、协调、绿色、开放、共享发展理念为指导，以《平江县城市总体规划（2010-2020）（2011年修改）》和《平江县“一江两岸”城市建设规划》为引领，以汨罗江城区段19.2公里黄金水道为轴带，以“十化工程”为总抓手，推进县城扩容提质，建设生态、自然、人文相融洽的“一江两岸、山水新城、大美平江”。广开融资渠道，争取银行贷款，申请政策资金，引入社会资本，力争五年完成城市开发建设投入140亿元以上，实施重点市政工程项目200个以上，使县城规模迅速拓展，功能逐步完善，人居环境明显改善，宜居宜业宜游的大美平江城市新形象初步确立，成为长株潭城市群周边重要的卫星城市和长江中游城市群次区域合作示范区中心城市。

专栏11：一江两岸、大美平江十大工程

主次干道油化工程：力争五年投入3.27亿元，重点完成东兴大道改造升级油化、民建路提质改造升级油化、连云路油化、怀甫路油化、平江大道油化、甲山大道油化等17个项目。

城区夜景亮化工程：力争五年投入3.65亿元，重点完成汨罗江六桥美化亮

化、沿江风光带及沿江建筑美化亮化、天岳大道及两侧建筑亮化、百花台路、东兴大道街景亮化、曲池路景区亮化、首家坪路街景亮化等10个项目。

大街小巷绿化工程：力争五年投入4.2亿元，重点完成沿江风光带绿化、大仙山公园绿化、鲁肃山公园绿化、花果山公园绿化、人民公园绿化、首家坪大道绿化、城区小游园绿化、城区绿化补损等22个项目。

环境卫生净化工程：力争五年投入2271万元，重点完成环卫设备添置、环卫设施建设等51个项目。

沿江风光美化工程：力争五年投入9.92亿元，重点完成平江大桥至严家滩大桥寺前片沿江风光带美化、汨水大桥至汨罗江大桥沿江风光带美化、杨源洲沿江风光带美化、仙江河-简青大桥至汨水大桥大众片风光带美化等9个项目。

道路交通网络化工程：力争五年投入21.14亿元，重点完成三阳大道、首家坪大道至蒙华铁路车站连接线、文体中心板块路网工程、杨源大道、长冲东路、金平大道、长冲西路、中山路等40个项目。

城管治安信息化工程：力争五年投入4592万元，重点建设天网工程，完成红绿灯监控系统、交通指挥集成平台、停车场、安全岛、交通标志标线标牌等11个项目。

棚改旧改模块化工程：力争五年引入社会资本垫资61.425亿元，重点完成南街棚改旧改工程、李家巷岩上片棚改旧改工程、北街金华棚改旧改工程、启明片区棚改旧改工程、三阳街片区棚改旧改工程、城东片棚改旧改工程等15个项目。

市政建设规范化工程：力争五年投入3.17亿元，重点完成农贸市场、夜宵市场、天岳污水二厂建设工程、县城排水防涝改造及雨污分流工程、曲池河内涝整治工程、控建拆违、“三城同创”等31个项目，其中市场规范类1个、公告规范类19个、管线规范类7个、规划规范类3个、形象规范类1个。

公共服务优质化工程：力争五年投入36.7亿元，其中社会投资7.1亿元，重点完成启明广场、严家滩广场、文化艺术体育活动中心、平江一中校园建设、平江职校扩建、民政“三院”、公安“三所”、游客集散中心等63个项目，其中广场服务类4个、文化服务类4个、公园服务类5个、医卫服务类21个、教育服务类15个、健康养老服务类4个、酒店服务类7个、旅游服务类1个、社区服务类2个。

——**推进“三城同创”**。在提升城市基础设施和公共服务设施、建设“物的城镇化”的同时，围绕“精细管理、精益求精”主题，加强城市管理，提升市民素质，巩固和扩大“三城同创”成果，建设“人的城镇化”。推进市容市貌、交通秩序、“五小”行业、集贸市场、建筑工地、城中村和城乡结合部等专项整治，巩固国家卫生县城创建成果。实施“森林绿城”工程，因地制宜建设一批小绿地、小游园、小景观，加快形成山水相映、林路相依、绿带相连的生态景观格局，推进生态景观提质，提升国家园林县城创建水平。扎实开展“文明宣教”“文明餐桌”“文明出行”“文明观演”“文明旅游”“文明上网”“文明服务”“文明经营”“文明公益”等“文明创建工程”，着力提升市民文明素养，确保2017年全国文明县城夺牌。

——**建设“旅游县城”**。树立“把城市当景区建设”的理念，围绕“吃、住、行、游、购、娱”服务，重点建设“一江两岸”，将县城打造为功能最为齐全的游客服务中心和旅游集散地。加快县城与县域内旅游景区的道路交通提升和对接，让游客行得更畅通；建设承载能力更强的旅游服务酒店，完善旅游接待设施体系和服务功能，让游客住得更舒适；规划建设美食一条街，让游客吃得更满意；推进鲁肃山公园、杨源洲公园、金沙洲公园、大仙山公园等建设，重点抓好汨罗江城区段沿江风光带、亮化工程建设，为城区旅游增加亮点、看点，开辟县城半日游、一日游精品线路，让游客游得更舒心；规划建设商业步行街，引导划行归市，让游客购物更方便；营造更加安全、舒适、整洁的旅游环境，让游客玩得更开心。

3、促进城乡统筹发展

坚持以城带乡、并乡建镇，有序引导农业剩余人口向中心镇集聚，努力形成交通充分对接、城乡生态共建、城乡环保同治的城乡一体、协调共进的良好发展态势。

——**发展特色城镇**。坚持特色发展、错位发展，依托丰富多样的生态、旅游、文化资源和省级边境的区位特点，积极培育发展一批特色旅游镇、特色边贸镇，努力培育和形成县域发展新增长极。推动加义、石牛寨、福

寿山等集镇发展成为特色旅游小镇，支持龙门、上塔市等集镇建设成为特色边贸镇。

专栏12：特色小城镇建设工程

中心城镇：长寿镇、南江镇、伍市镇、安定镇。

旅游名镇：福寿山镇、石牛寨镇、加义镇。

边贸城镇：龙门镇、向家镇、上塔市镇、虹桥镇。

商贸综合镇：梅仙镇、三市镇、童市镇、浯口镇、岑川镇、瓮江镇、余坪镇。

——建设美丽乡村。以建设“规划科学合理、用地集约节约、房屋整齐美观、村庄功能配套”新农村为目标，深入开展“美丽乡村”创建，推进“三个集中”：工业向园区集中，人口向城镇集中，要素向能人集中，优化农村产业布局，规范农村村民建房，推动农村面貌全面改观。坚持“先规后建、依规而建”的原则，根据产业、文化和生态特点科学编制村庄规划，以规划指导、规范新农村建设。推动特色村庄建设和特色产业发展，打造一批山居村、水岸村、田园村、果香村、古村落村等各具特色的美丽村庄。按照“一村多景、处处皆景”的原则，在试点示范的基础上逐步推进引导农村村民规范建房，结合乡村风貌编制新农村住宅建筑设计示范图集，严格执行“五统一”（统一规划、统一设计、统一放线、统一外观设计、统一外墙格调色彩）和“两鼓励、两禁止”（鼓励农民适度集中建房、鼓励按示范图集建房，禁止占用基本农田建房、禁止在山洪地质灾害易发点和影响水工程运行地段建房）要求，坚决实行“三到场”制度（批前选址到场、开工放线砌基到场、竣工验收到场），杜绝沿公路建房，禁止占用基本农田建房，引导农民集中建房、集中居住，探索建设新型农村社区，促进土地集约、资源共享，不断提高农村基础设施和公共服务水平。

——加快引农进城。以推进易地扶贫搬迁为重大机遇和重要突破口，加快户籍制度改革，全面放开县城和建制镇落户限制，放宽农村人口进城落户条件，创新完善鼓励农民变市民的政策措施。每年吸引3万农民进城或农民工就地市民化。稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，加快完

善城镇基础设施配套建设，改善集镇居住条件和环境。坚持城镇建设与产业培育同步，大力发展劳动密集型产业和生产性服务业，解决农民进城进集生产就业问题，确保农民搬得出、进得来、稳得住、有事做、能致富。

——改革安置方式。遵循统一征收、统一补偿标准、依法合理安置的原则，取消城区征地拆迁安置宅基地的方式，实行货币补偿安置和实物安置，着力解决四个问题。一是解决征拆安置影响群众生活的问题。二是解决安置房流向市场冲击商品房市场的问题。三是解决少批多建等违法建设问题；四是增加商品房销售，激活房地产市场，提升城市品位。

（五）打造生态文明新格局

加快推进生态文明建设是加快转变经济发展方式、提高发展质量和效益的内在要求，是坚持以人为本、促进社会和谐的必然选择，是全面建成小康社会、维护生态安全的重大举措。必须按照《中共中央、国务院关于加快推进生态文明建设的意见》的要求，充分认识加快推进生态文明建设的极端重要性和紧迫性，切实增强责任感和使命感，牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，全面推进两型社会建设，力争我县“十三五”被列为国家和省级重点生态功能区。

1、大力实施生态保护与建设工程

以2020年前创建全国生态文明先行示范县为目标，着力构建生态经济、生态环境、生态文化、生态社会、生态建设有机衔接的综合体系，为奋力谱写“一极三宜”江湖名城平江篇章提供坚实的生态保障。

——推进节能减排。加大企业技术革新力度，建立落后产能退出机制，完善和落实关闭企业的配套政策措施，坚决禁止和取缔“十五小”企业，到2020年，确保单位GDP能耗低于0.62吨标煤/万元。大力推广清洁能源，积极发展沼气、太阳能等新能源。继续实施推新禁实工程，确保2017年全县实心粘土砖全部淘汰。严格控制机动车氮氧化物排放，实施淘汰“黄标车”工程。大力实行公共建筑用能限额管理，推进路灯等市政设施绿色建筑。

——发展低碳循环经济。推动经济发展绿色转型，大力发展低碳经济和循环经济。实行空间准入、总量准入、项目准入“三位一体”的环境准

入制度，推进绿色低碳转型。建设好伍市工业区和天岳新区的污水处理厂、固体废物综合利用及处理处置系统、工业废气治理与资源化处置系统、园区绿化工程，实现园区污染物排放达标。积极支持企业、园区开展ISO14000环境管理体系认证，建成一批清洁生产先进企业。加强生态林体系保护和建设，增加森林碳汇。发挥科技对低碳经济的支撑作用，推动低碳技术研发。推广低碳消费方式，实行公共交通优先，鼓励自行车绿色出行，实行新能源汽车推广计划，推进交通运输低碳发展。实施循环发展引领计划，转变资源利用方式，加快建立循环型工业、农业、服务业体系。完善再生资源回收体系，推进农林废弃物以及建筑废弃物、餐厨废弃物资源化利用，发展再制造和再生利用产品。推进矿渣等大宗固体废物综合利用。全面促进资源节约循环高效利用，推动循环发展。

——打造绿色县城。加强县城环境基础设施建设，全面完成县城污水处理厂污泥处理处置设施建设或改造，实现污泥无害化处置、资源化利用。加快现有污水处理厂工艺改造，积极推进污水处理厂中水回用系统建设。完善好县城垃圾场无害化处理设施，确保垃圾场正常运转。深入开展城乡周边环境卫生综合整治，重点防治烟尘污染，确保实现市容市貌整洁、规范、有序。大力实施“拆围透绿”、“见缝插绿”和“道旁增绿”工程，全面推进“国家森林城市”创建。

——建设洁净乡村。大力推进洁净乡村建设，不断完善农村环保基础设施建设，2020年前新建一批垃圾中转站和垃圾科学处理设施，确保农村生活垃圾集中收集处理率逐步达到80%以上。进一步健全完善河道保洁、河道采沙、水域占用和渔业管理“四位一体”的河道管理新机制。

——抓好水源清洁。加强汨罗江、昌江流域综合治理，健全禁渔护鱼制度；严格实行规模养殖达标排放；加强尧塘水库、黄金洞水库等饮用水源地的保护；保持对长石开采、河道非法采砂淘金、石场开采的高压整治态势，用3-5年时间全面杜绝非法开采行为；启动县城污水处理二厂建设，加快汨罗江沿线集镇污水处理厂建设，分批次启动20个乡镇污水处理厂建设，新增污水管网146.8公里，力争3-5年内实现无生产、生活污水直排汨

罗江；加强黄金洞库区水源地重金属污染治理，高质量完成全县8个重金属治理工程，继续加大重金属污染治理争项争资力度。编制全县饮用水源地保护区名录，有计划引导尧塘库区、黄金洞库区等重点水源保护区内的人口向区外搬迁。

——推动清洁空气。严格控制工业企业大气排放污染，到2020年所有工业企业气体必须达标排放。优化城区工业布局，禁止在县城规划区及其近郊建设废气高污染企业。积极推行城乡一体的道路路面保洁制度，有效控制城区、郊区道路扬尘。建成机动车排气检测和监管体系，全面实行机动车安全技术与排气污染同步检测。加强采矿、运输等生产过程中的扬尘管理。

——清洁土壤环境。开展建设项目土壤环境影响评价和后评估，建立土壤环境质量数据库，建设土壤环境监测网络。加强重点行业和区域固废污染整治，深化污水处理厂污泥处置。突出重金属污染源头防控，加快推进重金属污染综合防治。加强工业固废污染防治。

——建设森林平江。持续推进绿化“裸露山地”歼灭战，禁伐阔叶林，限采用材林，加强森林防火，强化幕阜山国家森林公园、福寿山——汨罗江国家风景名胜区、石牛寨国家地质公园等重点区域以及铁路、国省道、汨罗江沿线、水库周边等生态敏感区的保护和建设，确保森林资源蓄积量年增长率保持3%以上，森林覆盖率稳步提高到80%。推动汨罗江上游石漠化综合治理，加强水土流失治理，每年治理矿区等重点区域水土流失面积25平方公里以上。加强野生动植物保护、生物多样性保护和自然保护区建设，加大典型生态系统、物种、基因和景观多样性保护力度。

——实行绿色殡葬。深入推进殡葬改革，严格落实惠民殡葬政策，全面推行城乡公墓山制度，禁止在“三沿六区”范围内乱埋乱葬，确保相应范围和对象殡葬实现火化率、殡仪馆治丧率、入公墓山安葬率三个100%的目标。

——开展绿色创建。全面推进省级、国家生态乡镇和美丽乡村的创建，2017年完成21个国家级生态乡镇创建，6个国家级生态村创建。广泛开展绿色企业、绿色学校、绿色社区、绿色医院、绿色家庭、绿色饭店等创建活动。到2020年，“美丽乡村”的建设覆盖全县773个村，85%的村庄基本达到新农村建设

要求。

专栏13：重点生态建设工程

主要污染治理：平江历史遗留重金废渣资源综合利用和无害化处置工程，平江县重点工矿区环保综合治理工程，汨罗江（平江段）水污染综合治理工程，湖南黄金洞大万公司采选一体化、城关地区入河排污口整治，平江县农村环境污染综合治理工程；

环保基础设施：重点乡镇垃圾无害化处理场建设、平江县乡镇垃圾中转站工程、重点乡镇污水处理厂及管网配套建设、平江工业园环保基础设施提升建设工程、乡镇垃圾中转站建设；

环保能力提升：平江环保系统检查监测能力建设、汨罗江流域重金属污染治理关键技术开发与应用、乡镇环卫资源处理中心。城乡生态创建：平江生态乡镇及生态村建设工程、乡村清洁工程、乡镇秀美屋场建设工程、生态县创建工程、平江绿色生态体系建设工程、平江连云山开发、平江生态定位体系建设；

水生态建设：重点饮用水源保护治理、汨罗江重点河段综合治理工程、平江水环境治理工程、平江黄金河沿理处理工程；

土壤修复：平江铅锌矿区污染土壤治理修复工程、平江重金属污染地区土壤修复工程；

森林植被保护：矿山复绿工程、石漠化综合治理工程、平江退耕还林工程、平江公益林扩建工程、平江森林防火体系建设工程；

地质灾害防治：地质灾害工程项目治理、地质灾害群测群防体系建设、地质遗迹资源保护开发工程。

2、提升环境监管执法能力

坚持环保“第一审批权”和“一票否决权”制度，从源头上杜绝高耗能、高污染项目，继续推进各类重点企业实施强制性清洁生产。

——加强环保能力建设。全面完善提升环境质量监测和执法的硬件、设备以及制度建设，完善污染物减排监测体系和档案；逐步建立平江县环境预警与应急监测管理制度。加大人才引进和教育培训力度，提升执法队伍素质和执法水平。建立平江环保官方微博、微信公众号等互动平台，形成环境污染大家监管、环境执法公开透明的快速反馈机制。

——严格环保执法。严格执行新《环境保护法》，继续贯彻“谁污染谁

治理”的原则，对制造污染、造成污染的单位和个人坚决实施按日处罚、查封扣押非法排污设施设备、责令限产停产整治，直至关闭污染企业，追究刑事责任。按照“政府组织、部门联动、属地管理、群众参与、社会监督”的原则，构建网格化监管执法机制，并实行环境违法行政责任追究制度。全面推行阳光执法，定期公开对企业的日常监管和监测信息。综合评定企业的环境信用等级，将环境违法企业列入“黑名单”并向社会公开。

——大力发展智慧环保。利用智能监测设备和移动互联网，建立排放在线监测系统。建立环境信息数据共享和信息公开机制，对华电平江电厂等重点监测企业，通过互联网和移动互联网实现面向公众的在线查询和定制推送。加强对企业环保信用数据的采集整理，将企业环保信用记录纳入全国统一的信用信息共享交换平台。积极引进和发展利用电子标签、二维码等物联网技术跟踪电子废物流向的新技术。

3、推进农村环境综合整治

坚持以生态文明建设为指引，以创建全国生态文明建设示范县为目标，以改善农村人居环境、提升农民群众生活质量为重点，实施整县推进农村环境综合整治，使农村环境面貌实现根本性转变。

——全面推进农村污水综合整治工程。对全县主要集中式饮用水水源地依法设立保护区的同时，加大对农村集中和分散饮用水源的保护和管理。实行住建专项资金支持、环境整治经费奖励支持相结合办法，全力推进集镇污水处理设施建设，广泛发动农户建设“一体化四格净化池”、“三格化粪池+人工湿地”和人工湿地公园等生活污水处理系统。到2017年所有乡镇集镇污水得到集中处理，集雨区范围内的村庄饮用水卫生合格率95%以上，生活污水处理率70%以上；其他村庄饮用水卫生合格率90%以上，生活污水处理率60%以上。到2020年确保全县农村饮用水源地的水质达标率90%以上。

——全面推进农村垃圾综合整治工程。因地制宜，找准农村垃圾去处，在县垃圾处理中心附近乡镇和村组，以县无害化垃圾处理场为依托，着重对农村医疗垃圾、废旧电池等有毒垃圾的治理，全面建立“户分类、村收集、乡镇转运、县处理”的垃圾处理模式；离县城无害化垃圾处理中

心较远、居住分散、没有条件将垃圾统一集中转运的镇村，要以村或联村建立无害化垃圾处理系统。到2017年，农村生活垃圾无害化处理配套设施基本完善，无害化处理率达到80%，实现我县农村生活垃圾处理“减量家庭化、处置无害化、废物资源化、保洁常态化、村容整洁化”的目标。

——全面实施农村畜禽养殖污染整治工程。严格按照划分的禁养区、限养区、适养区规范养殖业审批程序，并建立养殖退出机制，依法强制关停禁养区内的养猪场。以用户投入为主、以养殖奖扶资金支持为辅，建设好规模养殖场污染治理设施，促使养殖业主形成“合法建场、自觉治污、达标排放”的良好意识，建立养殖污染治理的长效机制。到2017年，确保辖区内无猪场粪便直排，畜禽粪便综合利用率达到80%以上。到2020年，确保规模化猪场粪便污染全部实现综合治理。

——全面实施农业面源污染治理工程。建立完善农业环境保护监控体系，加强化肥、农药、农膜污染防治，引导农民减少化肥、农药施用量，积极推广有机肥使用，生物农药、振频杀虫、诱蛾灯杀虫等，加强秸秆综合利用。鼓励农村采用清洁能源、可再生能源，从源头控制农村生活空气污染。开展土壤污染状况调查，有针对性地逐步推进土地污染治理和生态修复工作。到2020年确保全县农业污染综合治理率达到90%，农业废弃物资源化综合利用率达到97%。

（六）推进社会民生新跨越

始终把改善社会民生作为发展的出发点和落脚点，顺应人民群众过上美好生活的新期待，围绕实现全面小康目标，加快发展社会事业，提升社会保障水平，加快民生改善步伐，使发展成果更多更公平惠及全体人民。

1、推进教育优先发展

坚持教育优先发展战略不动摇，不断健全教育投入保障机制，全面改善办学条件，提高教育质量，推动义务教育均衡发展，普及高中阶段教育，逐步分类推进中等职业教育免除学杂费，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。

——基本普及学前教育。到2020年，学前三岁毛入园率超过80%，学前

一年毛入园率达到95%。加强乡镇中心幼儿园标准化建设，力争80%的乡镇中心幼儿园实现机构、经费、园舍“三独立”，完成5—8所省级示范幼儿园和12所以上市级农村示范幼儿园创建。

——全面巩固“普九”成果。小学适龄人口入学率、完成率保持100%，初中三年巩固率达98.5%，人均受教育年限在10年以上。“三残”儿童义务教育入学率达85%以上。

——基本普及高中阶段教育。优化高中阶段教育结构，加强高中学校基础设施建设；实现中职规模与普高规模基本相当。到2020年，高中阶段教育毛入学率达到90%以上。“十三五”期间，实现特殊教育高中阶段免费，使残疾学生的免费教育达到12年。

——建设湘北职教重地。做大做强平江职校，引进一批规模大、质量高、有特色和适应市场需要的民办职业教育骨干学校。着力打造平江职教中心教育园区，启动天岳新区综合性公办高中建设，增强职教基础能力，中职在校生规模达到1.5万人。完成5万人次劳动力转移培训和2万人次的企业职工培训，开展对“两后生”的劳动预备培训，完善终身教育体系。

——提升民办教育质量。以学前教育阶段教育为重点，扩大民办教育规模；新建一所综合性民办高中，支持指导办好欧泰实验学校，创建一批特色鲜明、声誉良好的示范校。

2、推进健康平江建设

以医疗计生体制改革、基础设施建设、卫生资源配置、人才队伍建设、拓宽服务领域、提升服务质量为抓手，进一步调整医疗机构布局，健全县、乡、村三级服务网络，优化卫生资源配置；加快推进公共卫生体系建设，全力提升疾病预防控制水平和突发公共事件应急处置能力；拓宽培养渠道，提升医疗卫生队伍素质；实施公立医院综合改革，健全全民医疗保障体系，建立统一的程序居民基本医疗保险制度，整合职工医保、城镇居民医保和新农合制度管理职能和经办资源。改革医保支付方式，发挥医保控费作用。增加艾滋病防治等特殊药物免费供给。发展中医药事业，高标准建设平江中医院，加强各大医院中医科室建设，积极发展社会卫生服

务站、村卫生室的中医药服务，鼓励中医养生保健机构发展。鼓励社会力量兴办民营医院。到2020年主要卫生指标提前达到全面小康标准，基本解决人民群众看病难看病贵的难题。树立大卫生、大健康观念，将健康融入所有政策，建立政策牵头，多部门参与的健康促进与教育工作机制，切实做好健康素质促进行动、健康中国行、国家基本公共卫生服务健康教育项目、卫生日等主题活动，提高公民知晓率和参与率，积极参与改善自身健康过程，有效落实健康教育内容。到十三五末，在巩固全国健康促进县标准的基础上，争创健康县城。全民健康素养水平达到20%，全民参加体育锻炼人数比例在期中达到32%，其末达到50%，室内公共场所，室内工作场所全面无烟。完善人口生育政策，坚持计划生育基本国策，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，人口平均自然增长率控制在8%以内。建立优生健康检查制度，大力推进新生儿疾病筛查、诊断和治疗。优化出生人口性别结构，全面推行出生人口实名登记制度，建立出生人口信息收集和共享机制，帮扶存在特殊困难的计划生育家庭。大力加强爱国卫生工作，巩固提升国家卫生县城工作，推进城乡环境卫生整治行动，大力发展全民体育事业，加快城乡体育设施建设，培育发展体育产业，提升人民体育素质和健康水平。建设高标准的平江文化体育活动中心。

3、提高就业保障水平

全面落实积极的就业政策，健全就业保障机制，创造更多就业岗位，建立产业结构调整与就业结构调整相适应的动态调整机制，鼓励发展与我县资源禀赋相适应的劳动密集型产业，大力发展服务业和小型微型企业。加强对高校毕业生、城镇就业困难人员、农村转移人口、退伍军人等群体的就业指导和政策支持，关注边缘就业群体就业。构建创业平台，为劳动者就业创业提供更多机会。构建劳动者终身职业培训体系，开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人免费接受职业培训行动。到2020年，城镇登记失业率控制在3%以内。推动建立和谐劳动关系，维护劳动者合法权益。深化收入分配制度改革，坚持居民收入增长与经济发展同步、劳动报酬增长与劳动生产率同步，增加城乡居民收

入。健全工资水平决定机制、支付保障机制，推行企业工资集体协商制度，建立完善农民工工资保证金制度，完善 农民收入增长支持政策，逐步形成合理有序的工资收入分配格局。健全资本、知识、技术、管理等要素市场决定的报酬机制。提高技术工人待遇。完善以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制。

4、加快文化强县建设

加强社会主义核心价值体系建设，全面提高我县公民文化道德素养，倡导形成积极健康的民俗民风，营造良好的政风行风和社会风气。加快构建现代公共文化服务体系，建设好文化艺术体育活动中心，提质改造好乡镇综合文化站、村（社区）文化活动中心（室）、村级农家书屋，不断夯实城乡公共文化基础设施，逐步建立布局合理、设施完善、功能齐备的县、乡（镇）、村三级公共文化设施网络。强化非物质文化遗产保护，加强九龙舞、花灯戏、皮影戏、平江民歌等国家级、省级非物质文化遗产保护项目的培训传承、保护开发工作，开展好“非遗进校园”活动，更好地发挥纪念、影响和教育功能。坚持以人民为中心的工作导向，推出更多群众喜闻乐见的文化活动和文化产品，大力鼓励和支持文化精品创作，广泛开展文化共建共享活动，满足全县人民群众的精神文化需求。加大红色文化资源、文物保护资源的开发利用力度，大力培育旅游文化、文化创意等文化产业，到2020年，文化产业增加值占国民生产总值比重达到50%以上，努力把平江建设成为全省文化产业示范县、全国文化强县。

5、健全社会保障体系

坚持全民覆盖、适度保障、权责结合、互助共济、统筹协调，建立更加公平可持续的社会保障制度。一是健全社会救助体系。进一步完善城乡低保制度、医疗救助制度和临时救助，建立“救急难”制度，着力构建惠及全民、覆盖城乡、制度健全、相互衔接的新型社会救助体系，筑牢民生保障全网。二是大力发展养老事业，健全居家养老服务体系，推进老年文化体系建设，确保老有所养、老有所医、老有所乐、老有所为。建好儿童福利院、社会福利院、城关光荣院“三院合一”工程，新建、改建、扩建

医养结合点20个，全县养老服务机构床位设置达到每千名老人35张，专业养老护理服务队伍持证上岗率达到95%以上。三是完善住房保障体系。建立以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系。加快推进“两房两棚”建设，到2020年，全县中心城区保障性住房覆盖面达23%，农村危房改造覆盖面达100%。完善保障性住房管理制度，确保政策和监管程序公平合理、公开透明，有效解决住房困难群众住房问题。

专栏14：社会民生重点工程

教育发展：平江学前教育普及工程、义务教育学校标准化建设工程、乡村教师培养培训基地建设、职业教育产教融合工程、农村公办幼儿园建设工程、中心中小学改水改电及节能减排工程、新农村卫生新校园建设工程、寄宿制学校建设工程、中小学现代信息网络建设工程、中小学体育设施建设工程、中小学校园美化绿化工程、高中学校校园建设工程、平中小学提质改造工程天岳工业区教育科研建设工程建设。

医疗卫生：乡镇卫生院建设工程、卫生室建设工程、县中医院建设工程、妇幼保健院整体搬迁工程、儿童医院建设工程、疾控中心建设工程、县第一人民医院外科楼工程、二医院整体搬迁工程、医疗卫生人才引进工程建设。

文化体育：杜甫文化园、中共平江县委旧址建设、文化艺术中心、妇女儿童活动中心、青少年宫、国家级非物质文化遗产“九龙舞”传承基地、县数字影院、县图书馆、文化馆、平江县博物馆、美术馆、湘鄂赣革命根据地旧址、新石器时代遗址保护与抢救、传统村落保护、乡镇体育设施普及工程、乡镇文化体育广场建设，农村广播“村村响”、文体活动“村村乐”、广播电视无线发射站台建设。

社会保障：住房保障工程、社会福利中心、老年活动中心、敬老院、光荣院、县应急避难所、乡镇社区服务站、村级综合公共服务平台、等工程建设。

民政事业：县城区新建福利中心、儿童福利院、光荣院“三院合一”项目，改扩建乡镇敬老院10所，养老机构8所，改（扩）建长寿、浯口、三墩、南江和谈岑等5所光荣院，新（扩）建县级流浪儿童救助站、残疾人康复托养中心。建设一个面积不低于3000平方米的县级救灾物资储备库。实现县城区、乡镇、村（居）委会各级至少有1个应急避灾站点。扩建县级殡仪馆建设，建设一个面积不低于3000平方米的县级救灾物资储备库。

（七）构建对外开放新支点

立足长株潭两型社会试验区、洞庭湖生态经济区，环鄱阳湖经济区、长江中游城市群，对接国家“一带一路”战略和岳阳开放战略，加大平江对外开放，加快拓宽开放空间，夯实开发平台，提高开放质量，全面提高对内对外开放水平，构建平江经济发展新支点。

1、加快融长兴县步伐

积极研究长株潭产业特色、服务需求、发展重点和平江优势，加快完成平江融长规划，建立融长机制，全面推进产业、基础设施、生产要素、生态环境等对接融合。

——**加快交通融长。**加快构建平江与长沙互联互通、立体交通互补的交通网络，加快平益高速建设，尽早启动伍市—长沙县、伍市—汨罗高铁站等道路建设，积极争取长沙—平江城铁启动，开通平江—长沙机场、长沙—平江各景区班线，利用互联网+模式构建长沙—平江的便捷交通体系。通过多方位宣传等方式，在长株潭和周边地区积极扩大平江区位优势认知度。

——**加快产业融长。**积极对接长株潭装备制造、信息产业、食品供应、旅游休闲、健康养老、康养旅游、旅游地产、等产业，充分挖掘平江产业优势和产业基础，努力成为长株潭机械装备配套基地、新材料和新型建材配套基地、绿色食品供应基地、休闲旅游首选基地、度假和第二居所地。

——**加快人才融长。**积极对接长株潭高等院校和科研机构，加强平江人才工程与长株潭人才基地的深度融合，促进县政府及企业与长株潭科研机构、高等院校建立战略合作关系，吸引一批长株潭人才参与平江创新工程。

——**加快机制融长。**积极与长沙市各区、长沙县、浏阳市及长沙高新区、长沙经开区等经济开发区工作对接，建立与长株潭城市群有关地区的沟通协调机制，推进党政定期互访、干部挂职交流、经贸、招商活动等促进合作交流。

2、积极融区拓空间

牢牢把握平江同时进入长株潭两型社会试验区、洞庭湖生态经济区、长江中游城市群（区）、原中央苏区振兴发展规划等国家区域发展战略的机遇，主动对接国家区域战略政策，努力寻找平江融区的政策制度点和项目结合点，力争实现政策融入、产业融合、基础设施融通，全力开辟对外开放新空间。

——突出规划引领政策融区。加强各区域发展战略和区域发展规划研究，按照国家规划定位要求，在长株潭两型社会试验区、洞庭湖生态经济区、长江中游城市群、原中央苏区振兴发展区中寻找政策空间、发展空间、产业布局空间，推进平江规划与国家区域规划的对接和融合，加快编制有关专项规划、“通平修”次区域合作规划、湘鄂赣苏区发展规划等规划设计和项目设计，使专项规划与国家政策实现高度对接。

——创新融区重点。创新性地推动平江融区发展重点，努力寻求融区发展着力点。以国家在区域经济发展中对平江县定位为指引，长株潭两型社会试验区以“绿色产业”和卫星城镇发展为重点，积极寻求城际铁路等交通设施完善和绿色产业布局；洞庭湖生态区以汨罗江治理和生态保护工程为重点，积极寻求水生态保护和基础设施完善的支持；长江中游城市群以幕阜山“绿心”为重点，与通城、修水构建互联互通的交通网、高质高效的旅游开发合作区、先行先试的生态文明先行示范区、共建共享的重点生态功能示范区、互利互惠的生态经济产业示范区、互促互推的精准扶贫示范区；原中央苏区振兴发展区以湘赣边贸合作、湘鄂赣苏区发展和基础设施完善为重点，积极寻求政策覆盖点和基础设施建设项目。

3、抢占扩大开放新口岸

立足岳阳黄金区位优势，依托蒙华铁路与长江联结形成的水铁联运优势，充分利用城陵矶港口优势，对接融入国家区域开放战略，加快拓展开放空间，利用开放平台，提升开放质量。

——主动对接“一带一路”。充分利用国家通道、口岸平台，引导企业加强与“一带一路”沿线国家和地区的沟通联系和互动合作。依托城陵矶一类水运口岸与我县铁路直通优势，利用岳阳与日、韩等国家和地区近

海直航，岳阳至东盟接力航线，岳阳打造出口欧洲货物集散中心优势，促进食品、茶叶、云母、石膏等建材产业融入“一带一路”。积极组织企业参加广交会、中国—东盟博览会、中国—南亚博览会、中国—亚欧博览会、中俄博览会、上海合作组织国家商品展等国家级、国际型大型经贸展会，以特色产品展、专题活动、项目对接等形式，扩大平江企业和产品知名度与影响力，促进对外经贸合作。

——**积极融入沿江沿路开发开放**。充分利用城陵矶口岸的桥头堡作用和岳阳长江经济重要门户、长江中游综合交通运输枢纽作用，依托岳阳湖南航运交易所、长江中游信息集散和物流交易中心和蒙华铁路沿线资源 and 市场优势，加强与长三角城市群和蒙华铁路沿线合作，打造承接长三角产业转移基地和煤电综合利用基地。

——**利用口岸开放平台**。积极利用城陵矶“一区一港四口岸”（综合保税区、进口肉类指定口岸、汽车整车进口口岸、进口粮食指定口岸、固废进口指定口岸）优势，发挥港口商务、金融、船代、货代等综合服务功能，不断提升的优势，引导和组织企业改进物流模式，改变原料配送渠道，改善出口贸易通道，增强市场竞争力和对外贸易能力。

4、提升招商引资水平

按照县委、县政府关于全面推进招商引资工作的实施意见的要求，将招商引资作为项目兴县的战略举措来抓。围绕我县传统优势产业、主导产业、新兴产业和现代服务业发展，对接重点产业集聚区和重点企业，开展产业链、个性化、点对点招商，整合力量支持园区招商，将天岳工业区和伍市工业区作为工业招商的主阵地，推广以商招商、老乡招商、精英招商、人才招商、产业招商、协会招商、中介招商等多种招商方式，以主导产业集群为引资重点平台，力争在引进世界500强企业、国际知名企业和国内外高新技术企业上有大突破，在引进大项目兴起大产业上有大进展，实现外力推动型的产业升级。推动引资、引技、引智有机结合，鼓励大型企业集团、寓外、老乡企业在我县设立企业总部、区域总部、研发中心和生产基地。严格实行招商项目评估与准入机制，把严格项目评估和准入作为

提高招商引资质量与效益的关键来抓，从产业政策、两型要求、投资强度、税收贡献、综合效益等标准建立科学的招商项目评估体系。优化服务，营造良好的经济发展环境；加大奖扶力度，完善产业发展和招商引资激励机制；强化责任，落实招商引资工作的保障措施。

5、促进企业走出去

大力实施“以质取胜”和“科技兴贸”战略，重点抓好食品、输油泵、电子产品、工艺品等特色优势产品的出口，培育一批电子、电器设备、云母、建材和高新技术产品出口企业。积极组织和引导外贸企业参加境外展，促进我县外贸出口的良性发展。积极推动跨境电子商务的发展。充分利用中小国际市场开拓资金，对我县企业使用国际知名第三方电子商务平台的增值服务给予支持。进一步加大对企业自主出口品牌的管理、培育和保护力度，支持企业创造优质名牌出口产品。建立外经贸工作协调机制，及时研究存在的困难和问题，开辟出口产品绿色通道，促进外贸出口快速增长。

（八）实现精准扶贫新目标

坚持精准扶贫方略，创新扶贫政策机制，建立贫困村、贫困户退出工作机制，对扶贫对象实行动态管理，确保脱贫群众及时退出帮扶范畴，因灾、因病致贫的群众及时建档立卡并得到帮扶。坚持规划引领，严格执行3+x规划方案，配套建立考核方案，进一步明确部门责任，加强督查问责。培育贫困村发展内生动力，统筹抓好生产发展，基础设施、公共服务、教育医疗等领域建设，推进贫困村整体脱贫，实现贫困人口脱贫，从而实现贫困村全面建成小康社会，贫困群众脱贫致富步伐。

1、统筹推进精准扶贫

以191个贫困村和11.8万人建档立卡贫困对象为帮扶重点，全面落实中央关于扶贫开发的有关精神，按照县委、县政府《平江县精准扶贫三年攻坚行动方案》精神，以“六个精准”为努力方向，以“五个一批”为重要内容，切实用好精准识别建档立卡成果，把“五个一批”落实到具体片区、贫困村、贫困户，有计划、按进度、有针对性地采取脱贫帮扶措

施；统筹抓好产业发展、基础改善、民生增实，重点推进村级道路畅通、水利和饮水安全、农村电力保障、危房改造、特色产业增收、乡村旅游扶贫、教育扶贫、卫生和计划生育、文化建设、贫困村信息化等十项重点工作，推进贫困村整体脱贫，形成“政府主导、农民主体、部门联动、社会参与”的大扶贫工作格局。建立贫困村、贫困户退出工作机制，对扶贫对象进行动态管理，确保脱贫群众及时退出信息网络，因灾、因病致贫群众及时建档立卡得到帮扶。因村制宜科学制订扶贫规划，并加强对规划的审查把关、备案管理和督查考评，提高扶贫开发的针对性和实效性。进一步强化组织领导，层层压实落实责任，真正在组织领导、议事决策、力量摆布、要素投入等方面更加重视起来、行动起来、紧迫起来。要逐级建立脱贫攻坚工作年度报告和督察问责制度，到“十三五”末确保全县实现小康目标。

2、科学推进产业扶贫

按照“宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游”的原则，通过扶持贫困农户发展产业实现增收。推广直接帮扶、委托帮扶和股份合作帮扶模式，提高贫困农户参与当地组织化程度较高的特色产业开发。支持贫困村群众发展规模种养业、农产品加工业，通过贷款贴息、以奖代投等方式重点扶持贫困村因地制宜发展投资少、见效快、风险小的小宗特色农产品，支持贫困村组建专业合作社，支持龙头企业到贫困村建立生产基地。围绕县确定的优势特色产业，结合我县传统产业，由农业局牵头，编制全县特色产业发展规划，统筹涉农产业开发资金，每年规划支持2个重点扶贫产业项目，每个重点产业项目年投入不少于300万元，覆盖1000-2000户贫困农户，力争人平年增收1000元以上。编制贫困村旅游扶贫规划，加快贫困村旅游资源开发，扶持贫困农户发展农家乐、生态农场等乡村旅游扶贫项目。支持开发旅游纪念品、旅游食品、旅游工艺品等。

3、加快易地搬迁扶贫

推进易地搬迁扶贫是整个扶贫的关键，按照国家发改委、扶贫办、财政部、国土部、人民银行《关于印发“十三五”时期易地扶贫搬迁工作方案的通知》发改地区〔2015〕2769号文件精神，对“一方水土养不起一方

人”地方的建档立卡的贫困人口实行易地搬迁。努力做到“搬得出，稳得住，有事做、能致富”确保搬迁对象尽快脱贫，从根本上解决生计问题。全县“十三五”时期，加强领导，组建专业班子，编制好全县“十三五”易地扶贫搬迁规划和实施方案。利用国家易地搬迁扶贫政策和国家农发行、国开行的长期专项贷款，重点帮助全县12230户45380人贫困农户易地搬迁。结合城镇建设，产业开发，工业园区，旅游发展。按照7:2:1的比例在县城、乡镇、村采取集中安置与分散安置，按国家省补助标准进行补助，确保人平建筑面积25平方米，重点突出县城安置区，搬迁安置达到30000人以上，带动基础设施、公共服务建设。确保到2020年全面易地搬迁扶贫，切实解决建档立卡的贫困群众住有所居、住能安居的问题。

4、强化生态补偿扶贫

我县是贫困县又是生态大县，扶贫攻坚要发展，但绝不能以破坏生态环境为代价。除了给人、给物、给项目外，还要在扶贫过程中引入生态补偿机制来扶贫。确立“谁保护，谁获偿”“谁受益，谁补偿”的原则。维护各方的既得利益，激励生态保护者，达到双赢。发挥市场的作用，政府要遵循市场机制和农户自愿，以确定与地方自然、经济条件相适应的补偿标准；根据各种环境保护措施所导致的收益-损失来确定补偿标准。大力发展生态公益林，增加碳汇，碳汇的购买者应该给予相应的经济补偿，以此提高的财政收入，助力脱贫。要实现补偿方式的多元化。以种植生态公益林为例，通过制定政策，加大对生态公益林经营者的扶持力度，如提供免税、小额贷款、防火（虫）保险、专项补助等，同时为生态公益林经营者免费提供医疗保险、养老保险等，为其基本生产和生活提供保障，争取进入全国生态县。

5、扎实推进教育扶贫

通过政策宣讲，典型宣传和思想引导工作，帮助贫困农户解放思想、转变观念、激发斗志、提振信心、自力更生、艰苦奋斗。加强贫困村教育扶持力度，建立城镇教师到贫困村支教制度和贫困村教师津贴制度，科学布局农村教育资源，努力改善办学条件，对农村义务教育薄弱学校优先改

造提质。逐步推进我县农村公办幼儿园建设，不断扩大学前教育资源。逐步提高农村义务教育阶段贫困寄宿生生活补助标准。加大对品学兼优贫困生的资助力度，大力发展职业教育，使未继续升学的初中和高中毕业生都能接受适应就业需求的职业培训。按政策对贫困对象中的高中生实行学杂费全免。对贫困农户学生就读职业技术学校的，帮扶3000元/人.年；对特困户学生就读普高、大学生帮扶500元/人.年。对农村贫困家庭幼儿特别是留守儿童给予特殊关爱。编制全县贫困农户培训就业规划，统筹人社、移民、工会、农业等部门培训项目，组织贫困农户参加职业技能培训，并提供就业和劳务输出服务。同时加大种养殖技术和能工巧匠的培训力度，切实提升贫困农户的自我发展能力。

6、推进社会保障兜底扶贫

全面落实新型农村合作医疗制度，参合率稳定在98%以上，补助政策重点向贫困农户倾斜。对“五保户”、孤残儿童和因病致贫返贫的贫困农户，全部纳入民政特殊困难建档人员，资助参加农村合作医疗保险。全面实施新农合大病保险制度，有效解决农村居民因大病医疗造成的“家庭灾难性医疗支出”风险。对因灾害、突发事件、重大疾病等导致家庭基本生活困难的贫困农户，给予一次性生活困难救助。进一步落实贫困村“低保”、“五保”、孤儿供养政策，实行全额医疗救助。对丧失劳动力的贫困农户，整户纳入农村“低保”保障，做到应保尽保。

7、组织落实党建扶贫、结对帮扶、社会扶贫

按照中共平江县委《关于加强贫困村党支部书记队伍建设的意见》（平发〔2015〕14号），实行精准扶贫与基层党组织建设有机结合，突出抓好贫困村党支部书记配备，进一步加强贫困村班子队伍建设，加大对贫困村支村两委班子的培训、管理、监督和考核力度，提升基层治理能力，促进村级组织建设规范化。各级各部门一把手要亲自带头，与干部职工、村干部和社会力量一起，对甄别后的贫困农户实行一对一、一对多、多对一结对帮扶全覆盖（驻村帮扶单位负责97个贫困村的贫困农户，乡镇负责94个贫困村及面上村的贫困农户）。通过上户调查，结合贫困农户实际情

况和发展意愿，因户施策，制定切实可行的帮扶措施，争取给予政策和资金扶持，为贫困农户解决生产生活中的实际困难，使贫困农户实现可持续发展和稳定脱贫。开展扶贫宣传活动，争取社会贤达、爱心人士参与扶贫攻坚，引领各类社会资源向贫困村和贫困农户聚集。出台优惠政策，引导平江籍有实力的企业家回乡创业，为贫困农户提供发展产业和就业机会；鼓励企业家带领贫困农户外出就业，加大精准贫困对象的劳务输出；积极开展社会募捐，成立社会扶贫组织，搭建信息平台，建立精准化、规范化的社会扶贫资源配置机制和管理监督机制。

8、稳妥推进基础设施、财政、金融扶贫

根据贫困村脱贫规划，汇总全县各地急需改造的水、电、路、气、房、环境整治等“六到农家”基础设施工程，优先将这些项目纳入县项目库。整合县发改、财政、扶贫、交通、工信、农业、水务、教育、民政、卫生、旅游、体育、电力、文广、电视台等部门项目资金，强力推进全县贫困村基础设施和公共服务设施项目建设。通过三年基础设施扶贫攻坚行动使191个贫困村的基础设施、基本公共服务主要领域指标达到全县平均水平。分期分批组织实施，着力解决贫困群众行路难、饮水难、用电难、灌溉难、上学难、就医难等问题。

建立财政专项扶贫投入稳定增长机制，财政每年安排不少于1000万元用于扶贫攻坚。认真实施全省金融扶贫试点项目，建立风险补偿基金，做好评级授信，完善征信平台，依法加大失信惩戒力度，着力解决贫困农户及带领贫困农户发展扶贫产业的经济组织的资金短缺问题。

专栏15：精准扶贫重点工程

产业扶贫工程：加快发展特色种养业、每个贫困村有1—2个产业基地，扶贫对象一户实施一个增收项目，村级集体经济收入年增长30%以上。

易地扶贫搬迁工程：集中搬迁安置不具备生产生活条件的贫困人口，重点建设住宅、水、电、路、网等配套设施和教育、卫生、医疗等公共服务设施。完成45380人易地搬迁。

基础设施和公共服务建设工程：通过三年攻坚行动整合发改、财政、交

通、水利等部门项目重点倾斜191个贫困村基础设施和公共服务设施，县财政扶贫专项资金每年1000万。重点解决贫困村出行难、就读难、用电难、就医难等问题有效解决，群众生产生活条件改善。

教育扶贫工程：全面落实“营养早餐”计划、住宿生生活补贴等义务教育助学项目，加大中高职免费等职业教育助学力度，争取贫困地区专项招生计划等高等助学项目，每年帮助2000名建档立卡贫困家庭新生劳动力接受中、高职教育。贫困生“两后生”技能培训比例达到100%。

驻村帮扶工程：选派20名优秀干部到贫困村任第一支部书记，191个贫困村村干部帮扶全覆盖。

（九）力推深化改革新发展

坚持把深化改革作为推进经济社会发展的第一动力，以“省管直管县改革试点”为契机，健全、完善经济、行政、社会、生态文明等制度，加快形成更具活力的发展环境，为全面建成小康社会奠定制度基础。

1、加快经济体制改革

——健全要素市场体系。推进土地、金融、人才等要素市场建设，保障要素自由流动和公平交换。推进土地制度改革，稳定农村土地承包关系，完善土地所有权、承包权、经营权分置办法，依法推进土地经营权有序流转，改革中心城区征地与拆迁补偿方式，加快建设城乡统一的建设用地市场。推进高标准农田建设综合改革，至2018年完成27万亩高标准农田建设任务。推进农村宅基地改革，盘活农村土地资源。大力发展普惠金融，支持民间资本依法发起设立中小型银行、村镇银行。大力支持企业上市融资和股权挂牌融资，积极拓展企业扩大担保和信贷授信额度渠道。建立公平统一、规范有序的现代人力资源市场体系，破除人力资源市场的城乡、城区、行业分割和身份歧视。全面放开竞争性领域价格，严格限定政府定价范围，着力构建主要由市场决定价格、政府重点监管价格行为的管价机制。建设全县统一的市场主体信用平台，实现各领域各行业信用信息共建共享，加快推进社会诚信体系建设。

——加快完善财税体制改革。贯彻新《预算法》，推行全口径预算管

理，加快推进预算公开，建立跨年度预算平衡机制，强化对年度预算的约束。积极推进税收制度改革，优化税制结构。落实《平江县财政专项资金管理办法》，严格清理甄别存量债务，出台《关于进一步调整乡镇财政管理体制的意见》，清理规范财税优惠政策，着力治理影响公平竞争的税收返还、税收减免缓交、低价供地等行为，激励乡镇加快经济发展，引导乡镇逐步化解存量债务。推广政府购买公共服务模式，推行PPP管理模式，加快教育、文化、医疗卫生、社会福利等领域引入社会资本的步伐。充分发挥政府财政资金的引导作用，支持中小微企业发展，支持大众创业、万众创新。

——加快投融资体制改革。统筹安排、科学制定政府性投资计划，落实《平江县政府投资项目管理办法》，将政府投资项目全部纳入计划管理，实行“一个计划把总关、一个口径下计划、一套机制强管理”。实行融资平台改革，成立平江县城乡开发建设集团，实行集体会商决策，强化政府性投资项目的全过程监管，确保政府投资项目高质高效推进。积极组建和引进私募基金、小额贷款公司、产业引导基金、民间资金登记中心，完善中小企业融资担保体系，深度激活民间投资，支持民间资本进入可以市场化运作的基础设施和市政公用事业领域。探索PPP、政府债券、资产证券化、股权融资等投融资模式。鼓励企业上市直接融资。

2、加快行政体制改革

——优化政府组织机构。按照政府机构改革要求，进一步完善县、乡行政与事业编制配备标准，实现省、县部门职能的有效衔接。加大机构整合力度，探索实行职能有机统一的大部门体制，完善决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的行政运行机制。精简和规范各类议事协调机构及其办事机构，减少行政层次，降低行政成本，着力解决机构重叠、职责交叉、政出多门问题。

——推进镇村区划调整。按照《湖南省乡镇区划调整改革工作方案》和我县撤乡并镇方案要求，将现有乡镇减少为24个乡镇，将现有村减少为505个。镇、村合并后，在原乡镇政府驻地村开展新型农村社区建设，逐步建立产业发展、设施完善、服务均等、管理民主的新型农村社区。

——**切实转变政府职能**。推行“权力清单”、“责任清单”、“外商投资准入负面清单”管理方式，切实做到法无授权不可为、法定职责必须为。整合政府信息化网络平台，完善公共资源网上交易系统，推进网上并联审批、阳光审批。完善首问负责制、限时办结制，优化简化审批程序，防止和杜绝变相审批，大幅降低相关证照办理费用，建立指导、服务、监管“三位一体”的管理体系。认真实施《关于进一步向乡镇简政放权的意见》等“3+1”改革文件，在行政执法、基本财力保障、项目管理、政务服务等方面赋予乡镇更多的权限，全面激发基层活力。

——**推进“多规合一”改革**。完成工商、质监行政管理体制改革和食品药品监督管理体制改革工作。巩固“三证合一”成果，逐步实现“一证一号”。推进“多规合一”试点，适时开展土地利用、产业布局、城乡建设、生态环境保护等“多规合一”的规划修编工作，加快编制完善县城、集镇、村庄“三位一体”的城乡规划体系。

3、推进社会体制改革

坚持以人为本，加快推进收入分配、医药卫生、教育、文化等与群众切身利益密切关联的社会领域体制改革，创新基本和非基本公共服务提供方式，完善保障和改善民生的制度体系。

——**合理调整收入分配关系**。健全工资正常增长机制和最低工资标准调整机制，努力实现居民收入增长与经济发展同步、劳动报酬增长与劳动生产率提高同步。完善企业退休人员基本养老金、城乡最低生活保障等社会保障待遇标准正常增长机制和企业工资集体协商制度。改革机关事业单位工资和津贴补贴制度，推进公务员职务与职级并行、职级与待遇挂钩制度。健全资本、知识、技术、管理等要素市场决定的报酬机制，探索建立向领军人才、紧缺人才倾斜的分配机制。

——**深化医药卫生体制改革**。全面完成县级公立医院管理体制、补偿机制、价格机制、药品采购、人事编制、收分分配、医保制度、监管机制等综合改革。鼓励和引导社会资本举办医疗卫生机构，参与公立医疗卫生机构重组改制，形成投资主体多元化、投资方式多样化的办医格局。加快

推进分级诊疗，控制公立医院普通门诊规模，逐步推进社区乡镇首诊、医师多点执业、按病种付费、医疗救助基金、商业医疗保险改革。完善基本药物制度，实现基本药物制度城乡全覆盖。

——深化教育体制改革。深化办学体制改革，加强教学资源优化配置和整合，促进教育市场规范有序发展，初步形成政府主导、社会参与、主体多元、形式多样、充满生机活力的办学体制。深化教育管理体制改革，启动“县管校用”的教师人事制度改革和校长职级制度改革，完善区域内教师和校长流动制度、城乡教师交流与合作机制。深化考试招生制度改革，完善促进学生全面发展、适应高考招生政策的高中综合素质评价体系，严格实行义务教育免试就近入学制度，探索九年一贯制学校管理新模式。

4、健全生态文明制度

深化体制机制改革，实行最严格的水资源管理制度、源头保护制度、生态赔偿制度、责任追究制度，完善环境治理和生态修复制度，用制度保护生态环境。

——健全自然资源产权制度和管理制度。建立自然资源生态空间统一确权登记系统，清晰界定水流、森林、山岭、荒地、滩涂等各类自然资源的产权主体。创新自然资源所有权和使用权的实现方式，推动所有权和使用权相分离，明确占有、使用、收益、处分等权利归属关系和权责，适度扩大使用权的出让、转让、出租、抵押、担保、入股等权能。

——完善资源总量管理和全面节约制度。完善基本农田保护和耕地占补平衡制度，划定耕地红线，严格保护基本农田。实行能耗强度和能源消费总量“双控”制度，健全节能评估审查制度，加强节能评估后期监管。建立湿地保护制度和生态修复机制，明确各类湿地功能，规范保护利用行为。健全矿产资源开发利用管理制度，加强矿产资源查明登记和有偿占用登记管理，探索建立矿产资源交易平台。

——健全土地有偿使用和生态补偿制度。完善土地有偿使用制度，扩大国有土地有偿使用范围，扩大招拍挂出让比例，减少非公益性用地划拨，国有土地出让收支纳入预算管理。改革完善工业用地供应方式，探索

实行弹性出让年限以及长期租赁、先租后让、租让结合供应。完善生态补偿机制，建立健全排污权有偿使用和交易制度，发展排污权交易市场，规范排污交易价格行为。研究设立生态补偿专项基金，提高生态公益林补偿标准，建立地区间横向补偿制度。

——健全生态文明绩效评价、考核、追究体系。把资源消耗、环境损害、生态效益等指标纳入经济社会发展综合评价体系，大幅增加考核权重，强化指标约束。完善政绩考核办法，根据区域主体功能定位，实行差别化的考核制度。探索编制自然资产负债表，对领导干部实行自然资产和环境责任离任审计。建立领导干部任期生态文明建设责任制，对违背科学发展要求、造成资源环境生态严重破坏的实行终身追责，引导广大干部牢固树立“绿色政绩观”。

5、落实省直管县经济体制改革试点工作

对照省赋权目录，认真制订县承接目录。根据省赋予的经济社会管理“五个直接”权限（规划直接管理、项目直接申报、权限直接下放、证照直接发放、信息直接获得），组织相关县直部门采取对口衔接的方式，逐项做好下放权限的承接工作，该直接审批的直接审批，该直接核准的直接核准，该呈报备案的呈报备案；逐项做好与省直部门的无缝对接，该直接申报的直接申报，该单列的单列；逐项做好下放审批权限的研究梳理工作，认真实施《关于进一步向乡镇简政放权的意见》，切实做到上级要求下放的彻底放、工作需要下放的大胆放、可以下放的坚决放、法定模糊的探索放。始终保持与上级部门的紧密联系，建立和谐融洽的工作关系，确保各项权限承接到位、衔接顺畅、高效行使。加快推进“高标农田”“融资平台”“产城融合”三项重点改革。

（十）开创和谐发展新局面

按照中央提出全面推进依法治国总要求，加快推进法治平江、平安平江建设，推进行政管理规范化的法制化，推动形成讲法治、讲规矩、讲程序、讲文明的社会氛围，努力开创平江和谐发展新局面。

1、加强民主法制建设

坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商、基层群众自治制度，有序扩大公民政治参与。人民政协围绕团结和民主两大主题，履行好政治协商、民主监督、参政议政职能，推进决策的民主化和科学化。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，广泛开展普法宣传教育，提高全民法律水平。加强对社会组织的领导，发挥社会组织的积极作用。规范司法行为，提高司法能力，惩防司法腐败，促进司法公正，维护社会公平正义。推进“阳光司法”，进一步完善审判公开、检务公开、警务公开制度，扩大公开范围，拓宽公开渠道，创新公开形式，以司法公开促进司法公正廉洁，全面提升公信力。

2、加快建设法治政府

深化行政管理体制改革，严格科学决策、依法决策、民主决策，严格执行重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定五大法定程序，切实增强公共政策制定的透明度和公信力。推进政府服务法治化，着力提高行政效能，加快转变政府职能。加强政府自身建设，强化经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能。全面推进依法行政，切实改进政府服务，提高政府执行力和公信力。强化政务信息公开，保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。完善公务员考核机制，加强政府管理的现代化和信息化建设，提高政府管理水平和政府行政效能。

3、加强创新社会治理

全面加强社会治安防控体系建设，大力加强人防、物防、技防设施和机制建设，推进网格化社会服务管理，切实保障社会管理服务经费，完善天网工程等监控视频的建设，设立县、乡两级网格化指挥中心，配备网格服务管理人员，整合基层工作职责，实现网格管理全覆盖。创新村、社区治理，深入贯彻居委会组织法、村委会组织法，广泛开展民主决策、民主治理、民主监督实践，全面推进居民自治。提高驾驭动态社会治安局势的能力，健全公安民警、武警联勤巡逻和城区“5分钟警务圈”机制，实现视频监控系统与情报研判、指挥调度等工作深度对接。全力打击各类违法犯罪，集中开展维稳保安、命案侦破、打黑除恶、打侵财、打击黄赌毒以及道路交通安全、消防

安全、网络安全、治安管理安全为重点的专项打击整治行动。完善治安联防联控体系，加强对公共场所、重点单位、人群、设施的管理防范，强化单位、社区治保队伍建设，调动群众全面参与治安工作的积极性，引导和支持社会组织有效参与社会管理。健全网络舆情突发事件处置机制，形成正面引导和依法管理相结合的网络舆论工作格局。

4、加强全社会公共安全管理体系建设

全面贯彻落实《安全生产法》，按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管”要求，建立健全安全生产责任体系，加强安全生产综合监督管理，强化安全生产责任落实，深化“打非治违”专项行动，持续开展重点行业领域专项整治，推进安全标准化建设，切实夯实基层基础建设，营造浓厚的安全生产法制氛围，坚决杜绝重特大事故发生，减少一般生产安全事故，切实保障人民群众生命财产安全和健康权益，实现全县安全生产形势持续稳定好转。保障食品药品安全，健全县、乡、村三级食品药品监管体系，创建食品安全县，加强食品药品安全宣传教育。全面加强质量管理，加快新型计量基础体系、质量安全保障体系、检验检测体系、认证认可体系建设，构建质量强县。加强防灾减灾救灾体系建设，全面提高抵御气象、水文、地震、地质等自然灾害的综合防范能力。

5、加强精神文明建设

以弘扬社会主义核心价值观为主线，深入开展爱国主义、集体主义、社会主义思想教育、社会主义荣辱观教育，引导树立正确的世界观、人生观、价值观。着力构建精神文明建设长效机制，以组织开展文明城市、文明单位、文明机关、文明社区、文明家庭等创建活动为载体，全面加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设，促进社会整体文明程度提升。注重宣传引导，把平江的好山好水、好人好事、发展变化、美好前景呈现出来，传递好声音，弘扬正能量，增强平江生活的幸福感和满意度。

6、构建妇女儿童等群体权益保障体系

贯彻男女平等基本国策和儿童优先原则，保障妇女平等获得就学、就业、婚姻财产和参与社会事务等权益，构建家庭教育指导服务体系，加强孤儿基本

生活保障，加强农村留守儿童管理和心理援助，建立妇女儿童活动中心、青少年活动中心。将残疾人基本康复医疗纳入基本医疗保障制度，改善特殊学校办学条件，积极开发适合残疾人的公共就业岗位。积极应对人口老龄化，完善老年人养老、医疗、服务、福利、护理等保障体系。

四、规划实施与保障

围绕“十三五”时期规划目标与建设任务，营造规划实施的良好环境，更好地发挥规划对经济社会发展的指导作用，提升规划实施保障能力。

1、加强党的领导

发挥党委(党组)领导核心作用，加强制度化建设，改进工作体制机制和方式方法，以更好发挥党总揽全局、协调各方的作用；完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，提高决策科学化水平；深化干部人事制度改革，完善政绩考核评价体系和奖惩机制。建立县乡级领导干部考核评价体系，加强人才队伍建设。充分调动各级干部工作积极性、主动性、创造性；加强党的各级组织建设，强化基层党组织整体功能，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，加大非公有制经济组织、社会组织党建工作力度，贯彻党的群众路线，创新群众工作体制机制和方式方法，注重发挥工青妇等群众团体组织作用，健全规划重大事项实施情况公开机制，社会监督机制和公众评议机制，形成群策群力、共享共建局面。

2、持续推进作风建设

坚持党的群众路线，巩固扩大党的群众路线教育实践活动成果。始终保持同人民群众的血肉联系，树立正确的政绩观，努力做出经得起实践、人民、历史检验的实绩。严格落实“两个责任”，深入推进党风廉政建设，深化党性党风党纪教育，加强领导干部廉洁自律和严格管理，严格权力运行制约和监督，加大查办违纪违法案件工作力度。建立健全激励和惩戒机制，弘扬党的光荣传统和优良作风，弛而不息纠治“四风”，以优良的党风政风凝聚党心民心，营造干部清正、政府清廉、政治清明的良好环境。

3、强化投入保障

进一步创新思路和举措，积极盘活资源资产，全力破解资金瓶颈，不断强化资金保障。抢抓编制“十三五”发展规划的契机，力争更多项目纳入国家扶贫攻坚、洞庭湖生态经济区、长江中游城市群等区域战略规划，挤进国家、省市规划笼子，加大力度争取项目资金。充分发挥平江交通区位、生态资源等比较优势，积极挖掘项目，精心包装项目，采取以商招商、专业招商、感情招商、精准招商等形式，努力引进一批助推产业升级、改变发展格局的战略性项目。通过盘活国有资源资产、加强政府性资产经营管理、集中县级财力等方式，整合各类资金确保十三五项目建设投入需要。

4、优化经济发展环境

提高服务质量，简化办事程序和环节，提高办事效率，由管理型向服务型转变，实行阳光政务、阳光收费和阳光审批。政府职能把主要精力转移到保持宏观经济稳定、加强优化公共服务、维护市场秩序、推动可持续发展等方面。完善现代市场体系，健全市场机制，营造公平竞争环境。实行政务公开制、项目审批代办制、一次性告知制、并联联合审批制、一事一议制和限时办结制。严格执行《关于全省政法机关服务企业优化经济发展环境的若干规定》，实行涉企检查登记备案、企业宁静日、首查免罚行政处罚下限等制度。严格首问负责、警企联系制、交通绿色通道和提前告知制。聚焦重点产业、新兴产业和重点地区，进一步整合、优化现有产业扶持政策，切实增强政策的针对性、导向性和实效性。逐步扩大促进重点产业、新兴产业发展的扶持政策和扶持措施的覆盖面，加快形成有利于产业发展和产业集聚的政策环境。

5、完善规划实施机制

保障规划有效实施，要明确各单位主体责任，强化政策统筹协调，强化财政保障，建立健全规划体系，推进规划实施工作的规范化、制度化，健全规划实施机制，增强规划的科学性和执行力。

——**分解目标任务。**对规划纲要确定的发展目标、重点任务和政策措施进行分解，明确牵头部门和工作责任，纳入对各部门、各乡镇落实绩效考核

的重要内容。分别出台生态文明建设行动、工业转型升级行动、旅游产业升级发展行动、精准扶贫攻坚行动、县城提质行动、互联网+行动等六大行动方案。各部门要深化细化落实计划，明确措施、明确责任、明确期限，确保规划目标和任务落到实处。

——加强规划衔接。强化规划纲要作为制定专项规划、年度计划以及相关政策依据的重要地位。发挥规划纲要对城镇规划、土地利用规划等相关领域规划的指导作用，确保各级各类规划与规划纲要在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学合理。

——强化实施监督。拓宽规划实施监督渠道，发挥行政监察、组织人事、统计审计等部门对规划实施的监督作用，充分听取人大、政协的意见和建议。加强规划实施的社会监督，开展规划宣传和展示，及时公布规划的进展情况，让更多社会公众参与规划的实施和监督，营造全社会共同参与和支持“十三五”规划实施的良好氛围。根据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》，县政府要将规划实施情况的中期评估报告提请县人大常委会审议。规划经中期评估需要调整的，县政府应将调整方案提请县人大常委会审查和批准。发挥新闻媒体和群众社团的桥梁和监督作用，促进各级各类规划的有效实施。

——完善评估机制。建立健全规划纲要指标体系的统计和评价制度，确保数据权威准确、科学合理。创新评估方式，引入社会机构评估等第三方评估机制，增强规划评估的准确性和广泛性。

——引导全社会参与。着力推进规划实施的信息公开，广泛征求县人大、县政协以及社会各界对规划实施的意见和建议，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，提高规划实施的民主化和透明度。

——加强重大项目支撑。“十三五”期间，重点围绕产业发展、基础设施、生态环保、社会民生等领域谋划推进一批重大项目。加强项目库建设，项目做到谋划一批、储备一批、建成一批、补充一批，保证项目库能滚动开发和动态更新。