

平江县国土空间总体规划 (2021-2035年)

文本
(报批稿)

平江县人民政府
二〇二三年八月

目 录

前 言.....	5
第一章 现状基础和问题挑战.....	7
第一节 现状概况.....	7
第二节 问题和风险.....	10
第三节 机遇与挑战.....	11
第二章 空间发展战略目标.....	15
第一节 指导思想.....	15
第二节 战略目标与规划愿景.....	15
第三节 性质定位.....	17
第四节 目标指标.....	17
第三章 以“三区三线”为基础，优化国土空间格局.....	18
第一节 统筹划定三条控制线.....	18
第二节 细化主体功能分区.....	23
第三节 构建国土空间开发保护新格局.....	25
第四节 构建区域协同发展.....	26
第五节 合理划分规划分区.....	29
第四章 农业空间与乡村振兴.....	34
第一节 强化耕地保护与粮食安全保障.....	34
第二节 优化农业生产格局.....	39
第三节 县域村庄布局与分类.....	41
第四节 推进宜居宜业和美乡村建设.....	43
第五节 实施全域土地综合整治.....	45
第五章 生态空间与生态保护.....	47
第一节 推进自然保护地体系建设.....	47
第二节 建设生物多样性保护网络.....	49
第三节 提升生态系统碳汇功能.....	49

第四节 强化自然岸线保护利用	51
第五节 实施国土空间生态修复	52
第六节 维护洞庭湖生态经济区生态安全	53
第六章 城镇发展空间	55
第一节 城镇体系规划	55
第二节 保障集约高效的产业发展空间	59
第三节 产业园区集群特色发展	64
第四节 构建公共服务设施体系和城乡生活圈	66
第五节 建设用地节约集约利用	71
第七章 历史文化遗产保护与城乡风貌管控引导	73
第一节 历史文化资源保护	73
第二节 文化旅游融合发展	76
第三节 城乡风貌定位与分区管控	78
第四节 推进镇村风貌整治提升	80
第八章 全域支撑设施布局	82
第一节 综合交通网络布局	82
第二节 水资源保护与利用	87
第三节 矿产资源保护与利用	90
第四节 推进能源基础设施建设	91
第五节 基础设施空间布局	92
第六节 安全韧性与综合防灾减灾规划	98
第九章 涉中心城区乡镇国土空间规划	101
第一节 划定规划分区	101
第二节 优化用地布局	102
第三节 完善支撑设施	103
第四节 指引村庄规划	105
第十章 中心城区国土空间规划	106

第一节 规划范围划定	106
第二节 规划空间结构	106
第三节 片区发展策略	106
第四节 中心城区规划分区	108
第五节 规划用地布局	109
第六节 就业与住房保障	111
第七节 综合交通组织	113
第八节 公共服务设施与社区生活圈	115
第九节 市政基础设施布局	118
第十节 公共绿地与开敞空间	124
第十一节 历史文化资源保护与利用	125
第十二节 地下空间开发与利用	126
第十三节 公共安全与综合防灾减灾	128
第十四节 “四线”管控	132
第十五节 城市更新	134
第十六节 城市设计	135
第十七节 划分详规编制单元	137
第十一章 规划传导指导约束	140
第一节 乡镇规划的传导指引	140
第二节 相关专项规划的指导约束	140
第三节 详细规划的传导约束	141
第十二章 规划环境影响评价	143
第一节 现状问题和制约因素分析	143
第二节 规划协调性分析	145
第三节 环境目标与评价指标体系	146
第四节 环境影响评价	149
第五节 环境影响减缓措施	153

第六节 环境影响评价结论	158
第十三章 近期项目行动计划	160
第一节 县域近期行动计划	160
第二节 中心城区近期行动计划	160
第十四章 规划实施保障措施	162
第一节 强化党的领导	162
第二节 加强规划实施管理	162
第三节 夯实规划实施基础	163
附表	165
表 1 平江县规划指标表	165
表 2 平江县县域规划分区统计表	166
表 3 规划指标传导指引分解表	167
表 4 自然保护地一览表	169
表 5 历史文化资源一览表	170
表 6 平江县产业园区规划分区	174
表 7 生态修复和国土综合整治重点工程安排表	175
表 8 涉中心城区乡镇村庄指标传导指引分解表	180
表 9 中心城区规划分区统计表	182
表 10 中心城区建设用地结构调整表	183
表 11 重点建设项目安排表	184

前 言

平江县是湘楚文化源头之一，被誉为“中华诗词之乡”、“蓝墨水的上游”，这里曾发生过“秋收起义”、“平江起义”等革命历史事件，是中国四大将军县之一，荣获了全国生态建设示范区、全国自然资源节约集约示范县、国家全域旅游示范区、中国辣条之乡、国家农村产业融合发展示范园、国家全域旅游示范区创建单位等多个国家级名片。

平江县位于湖南东北部，湘鄂赣三省交界处，好山好水赋予了平江良好的自然生态，革命历程赋予了平江伟大的红色精神，屈原杜甫赋予了平江坚强的求索品质，“崇礼尚勇，厚德图强”的平江精神，时刻鼓舞着平江人民接力奋进，续写新愿景，谱写新辉煌！

为全面贯彻党的二十大会议精神、习近平总书记的重要讲话精神，深入落实省第十二次党代会会议精神、省委省政府工作部署，顺应新时代国土空间治理要求，着力解决国土空间开发保护突出矛盾和问题，统筹构建全域美丽、高质高效的国土空间保护开发格局，特编制《平江县国土空间总体规划（2021-2035年）》，为平江县实现全面振兴提供有力支撑和空间保障。

规划深入贯彻习近平总书记视察湖南重要讲话精神，积极融入“一带一部”建设，参与湘赣边区域合作示范区和湖南岳阳市自贸区、环洞庭湖经济圈发展；规划围绕实现“三高四新”美好蓝图，打造长江中游三省“通平修”绿色发展先行区，将平江县致力建设成为湘鄂赣边最具影响力、竞争力、带动力和活力的社会主义现代化高品质城市。

本次规划范围为平江县行政辖区内全部国土空间，分县域和中心城区两个空间层次。县域包括伍市、安定、长寿、南江等23个乡镇和2个街道，总面积4115平方千米。涉中心城区乡镇涉及汉昌街道、天岳街道，汉昌街道、天岳街道国土空间总体规划与本次规划进行合并编制，县域其他乡镇采用单独编制方式。汉昌街道面积为63平方千米，天岳街道面积为82平方千米，涉中心城区乡镇总面积为145平方千米。中心城区范围涉及汉昌街道和天岳街道的23个社区、22个行政村的部分区域，面积为65平方千米。

规划期限为2021-2035年，基期年为2020年，近期待至2025年，远期待至2035年，远景展望至2050年。

本规划是平江县行政辖区范围内国土空间保护、开发利用的法定文件，强制性内容采用“下划线”方式表达。下层次国土空间规划、相关专项规划的编制，以及规划范围内的自然资源利用、城乡规划建设

活动，均应遵循本规划。

第一章 现状基础和问题挑战

第一节 现状概况

平江县位于湖南省东北部，与湘、鄂、赣三省交界，东与江西修水县、铜鼓县接壤，南与浏阳市、长沙县毗邻，西与汨罗市交界，北与岳阳县和湖北省通城相连，介于北纬28度25分至29度6分，东经113度10分至114度9分，属大陆性季风气候区，东亚热带向北亚带过渡气候带。

自然地理空间特征明显。县域内幕阜山雄踞其北，连云山峻拔于南，整体以山地和丘陵为主，占总面积84.4%，岗地平原占15.6%，相对高度达1500米，构成了东面高、西面地势低而开阔的地形地貌，汨罗江自东向西贯穿全域，从而形成“两山夹一江”的自然地理格局。

国土空间用地中林地、耕地占主导。截止2020年底，全县国土总面积4115平方千米，其中林地面积2996平方千米，占比72.82%；耕地面积487平方千米，占比11.84%；园地面积88平方千米，占比2.14%；农业设施建设用地面积40平方千米，占比0.97%；陆地水域面积141平方千米，占比3.43%。城

乡建设用地（包括城镇用地43平方千米、村庄用地222平方千米）共265平方千米，占比6.44%。

自然资源禀赋和生态条件较好。境内水资源丰富，分属汨罗江和新墙河两大水系，汨罗江流域面积占96.1%，新墙河流域面积占3.9%。大小河流141条，径流总量32.56亿立方米，河网密度0.64公里/平方千米，水库319座。生物资源丰富，全县有乔灌木树种95科，281属，800余种，珍稀植物主要有银杏、水杉、金钱松及杜仲、厚朴、黄莲、青檀等，珍稀野生动物主要有虎、獭、穿山甲及白鹳、草鸳鸯、红嘴相思鸟等。矿产资源已探明发现的有50多种，其中黄金产量居全省第二，云母纸产量占市场65%，获评中国云母制品之都。

专栏1-1 资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价

受地形限制，国土空间适宜性规模较少。生态保护极重要面积1712.63平方千米，生态保护重要面积共1486.69平方千米，分别占全县土地面积41.62%、36.13%，生态保护极重要区分布在县域南部连云山脉、北部幕阜山、石牛寨和中心城区西部山区。受特有地形地貌的制约，平江县农业生产适宜区面积为1864.48平方千米，占全县土地面积45.31%，主要分布汨罗江河流谷地地形平坦的区域；不适宜区面积为2249.16平方千米，占全县土地面积54.66%，分布在上塔市镇、石牛寨镇、龙门镇、板江乡、连云林场、幕阜林场和芦头林场的部分山区。建设开发适宜区面积为1808.26平方千米，占全县土地面积43.95%，主要分布在安定镇、汉昌镇、加义镇、南江镇、三市镇、伍市镇和长寿镇，呈集中带状分布；不适宜

进行建设开发的土地面积为2305.39平方千米，占全县土地面积56.03%，多分布在山区，该区域坡度级别高、国家公益林分布较广，不适宜更多的开发建设。

国土空间开发保护工作成效显著。落实最严格的耕地保护和节约集约用地制度，2020年底建成高标准农田面积49.18万亩。自然保护地总面积达525.98平方千米，在生态文明建设中起到了重要的作用，造林成效显著，森林覆盖率达63.3%，现有森林活立木总蓄积量达926.03万立方米，实现了全面增长。生态修复工作涉及多个乡镇，103个综合治理点，有效提高了土地利用效率，改善了矿区周边群众的生产生活生态环境。空气环境质量优良率97.6%，环境空气质量排名岳阳市第1位，获得中国“天然氧吧”称号。地表水水质总体为良，水环境质量达标率持续保持100%。

国土空间开发格局基本形成。2020年平江县城镇化率为53.11%，仍处于城镇化发展中期阶段，全县常住人口为951112人与2010年第六次全国人口普查的947574人相比，增加3538人，增长0.37%。经济增速较快，产业发展势头强劲，休闲食品、云母新材料、石膏建材、电子信息四大主导产业已全部形成完善的产业链条，产业整体向园区聚集。城市的发展契合其发展定位，经济、文化影响力提高，对接南北、联动东西的城镇空间发展、中心镇发展趋势显著，人口分

布与城镇体系基本契合。

第二节 问题和风险

地区综合实力有待增强。在与岳阳市及周边区域城市对比当中，综合实力存在较大差距。如在与岳阳市域各区县对比当中，存在GDP总量排名靠后、交通运输影响力较低、产业有待振兴等问题。

区域协同合作有待加强。“长江中游城市群通平修区域”中，除武深高速连接平江和通城外，通城、修水、平江之间无其他高速、铁路联系，三者之间的交通联系不便，整体上未有实质性的建设。此外，平江紧邻长株潭都市圈，其独特的地理区位，有助于与长株潭融合发展，但平江县在经济、交通、设施建设等方面与长株潭都市圈的联系还需进一步加强。

综合交通体系有待完善。县域对内、对外交通现状总体格局尚未形成，规划实施率较低。仅有浩吉铁路，无客运铁路通过，水运港口建设尚未启动，公路占据着主导地位，交通方式单一。县域内路网通达性差，支线公路虽能与干线相连，但直线之间极少接通，存在公路、过境交通穿越城镇区等衔接不畅的问题。

规划指标实施率有待提升。耕地保护目标指标落实不足，永久基本农田划定面积达到要求，但实有面

积低于永久基本农田保护目标，耕地保护任务形势严峻。县城人口规模与用地规模实施率待提升，除县城与伍市镇外，大部分城镇规模相对较小，城镇发展规模扁平化。现阶段平江县城产业聚集度、人口集聚度偏低，对周边城镇的辐射带动作用有限。

中心城区建设有待加速。中心城区建设用地扩展较为缓慢，居住用地比重过大，按居住用地规模标准进行配置，现有的公共服务设施紧张，城市人居环境品质待提升。天岳街道城市干道实施率待提升，商业、公共服务设施等城市功能待完善。

第三节 机遇与挑战

绿色发展成为生态文明建设必然要求。推进美丽中国建设，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。近年来，平江县实施生态立县战略，充分发挥生态比较优势，经济转型持续推进绿色化发展，立足已有发展优势，加快重点突破，实现“弯道超车”，将绿色作为平江县发展最亮底色，实现高质量发展。

资源环境破坏加剧，保护任务艰巨。城市建设面临与耕地、生态空间冲突问题，从严控制各类建设占

用基本农田和自然生态空间的压力大；水源涵养能力不足，存在水土流失等问题；森林资源和生物多样性保护任务艰巨。

借助区域优势，推进区域共建共享共发展。平江处于“长三角经济带”和“珠三角经济带”的辐射重叠区，处于“长株潭都市圈”、“武汉都市圈”、“南昌都市圈”三个都市圈的中间节点，具备融入“两带”、依托“三圈”的地理优势，利用辐射带动作用，抓住城市提质和产业升级契机，推进县城发展。借助浩吉铁路平江段、平洞高速公路等重大基础设施建设，借助联通湘鄂赣的战略区位，提升门户地位，与通城县、修水县共建“通平修”绿色发展先行区，共建长江中游生态绿心，共建长江中游文旅一体核心区，共建长江中游产业协同示范区，共建湘鄂赣革命老区振兴发展示范区，奋力打造国家次区域合作的典范和绿色发展的样板。

旅游发展势头强劲，实现文旅融合高质量发展。全域旅游已成为国家重点战略，是推动国家经济增长的新动力。湖南省发挥“一带一部”区位优势，围绕打造“锦绣潇湘”品牌，推动全域旅游发展，努力构建全域旅游共建共享格局。近年来，平江县旅游人数、旅游收入呈现快速增长趋势，以大旅游为主导，实现一二三产融合发展，“旅游+”向“+旅

游”的转变，形成以乡村旅游为基础，形成文旅、体旅、工旅、城旅、农旅全方位融合发展新局面，实施全域文化旅游战略，推动文旅产业取得实质性突破。

工业化处于起步阶段，面临产业转型升级的挑战。目前县域聚焦农产品加工、机械制造等主导产业，处于工业化起步阶段，总体产值、产能与周边区域没有较大的比较优势，产业竞争力不足。全县工业企业大多数以家族经营为主，缺乏现代企业管理意识和方法，处于产业层次的底层和产业价值链的低端，过度依靠要素投入和容易受到市场波动的冲击，长期形成的结构性矛盾和增长方式粗放的问题尚未根本改变。

受空间资源影响，县域城镇化进程面临挑战。平江县是山区城市，城镇化的规模小、力量分散，造成发展空间和辐射区域狭小，对资源利用能力小，对周边的资源和资金吸引小，使城镇功能的发挥受到影响，城镇化建设速度偏慢。

人口老龄化对城市服务体系造成挑战。全县 60 岁以上人口比例达到 16%，65 岁以上人口占 11.8%，卫生服务体系总量相对不足，医疗保障水平不高，服务体系之间缺乏协同性。人口老龄化进程加快和疾病谱变化对疾病预防控制、公共卫生应急管理、医疗服务能力等方面带来严峻挑战。

城市治理矛盾突出，人居环境的提升面临巨大挑战。部分旧城镇、城中村的公共基础设施的配置水平与新城镇空间差距明显，综合承载能力难以跟上整体发展的步伐，且提升改造难度较大，对城镇人居环境的全方位提升形成了巨大挑战。同时，老城区社区公益性设施缺乏，难以满足居民日益增长的社区生活需求；老城建筑年代较久，建筑相对老旧，且新旧建筑交错，往往形象欠佳，特色不足，影响到居民生活环境的舒适度和城市面貌的和谐度。

第二章 空间发展战略目标

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大会议精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局。全面落实习近平总书记视察湖南重要讲话精神以及关于自然资源和规划工作的重要指示精神。立足湖南“三高四新”战略定位，贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持以人民为中心，践行高质量发展要求，统筹发展和安全，科学布局农业、生态、城镇空间，统筹各类发展空间需求，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续，推动平江构建开放包容、宜居宜业宜游城市，为构建富饶美丽新湖南贡献平江力量。

第二节 战略目标与规划愿景

2025年，县域综合实力显著增强，建设成为湘鄂赣边产城融合新城、创建国家生态文明建设示范区、全国乡村振兴样板区、全国全域旅游引领区、全国特色产业聚集区。全县地区生产总值达到600亿元以上，县域常住人口96.21万人，城镇化水平60.00%，城镇人口58.51万人；中心城区人口22.8万人；公铁机

场多式联运格局基本形成，区域交通枢纽地位逐步显现；平江高新技术产业园综合实力不断提升，绿色产业竞争力进一步增强，融入长株潭区域新兴产业分工格局；旅游影响力进一步提升，成为湘鄂赣三省重要旅游目的地；生态环境显著改善，各类自然资源和历史文化遗产得到有效保护和利用，人民生活质量普遍提高。

2035年，平江县社会主义现代化建设取得跨越式发展，稳居全省经济强县行列，成为湘鄂赣边最具影响力、竞争力、带动力和活力的社会主义现代化高品质城市。全县地区生产总值突破1200亿元，县域常住人口98.59万人，城镇化水平67.63%，城镇人口66.68万人，县域城镇建设用地总量为63.69平方千米；中心城区人口33.0万人，中心城区建设用地规模35平方千米，基本实现社会主义现代化；区域性门户城市地位确立，服务湘鄂赣三省边界区域的能力显著增强；区域互联互通水平提升，多式联运格局形成，成为湘鄂赣区域综合交通枢纽；自主创新能力显著提升，重点领域和关键环节核心技术取得较大突破，对外开放水平显著提升，新兴制造业高质量发展；宜居宜游宜业环境品质达到全国一流城市水平，全面建成富强美丽幸福文明新平江。

2050年，全面建成湘鄂赣边的区域中心、旅游

文化名城，成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化高品质区域门户城市。

第三节 性质定位

平江县的城市性质为“全国生态文明城市、全国文化产业和旅游产业融合发展示范区、全国特色产业聚集地、湘鄂赣三省交界的门户城市”。

第四节 目标指标

规划落实县级国土空间规划编制指南指标要求，针对平江当前发展面临的主要问题，立足资源环境承载能力，提升国土空间资源利用效率和空间功能品质，为建设生态引领、科技创新、宜居幸福的现代化品质城市筑牢根基，构建一套符合平江需求的国土空间开发保护指标体系，指标体系共17项。其中耕地保护目标、永久基本农田保护面积、生态保护红线面积及城镇开发边界规模等落实上位规划要求（详见附表1平江县规划指标表），并分解下达到各乡镇、街道（详见附表3规划指标传导指引分解表）。

第三章 以“三区三线”为基础，优化国土空间格局

第一节 统筹划定三条控制线

优先划定耕地与永久基本农田保护红线。全县耕地面积为 72.99 万亩，占县域国土总面积的 11.83%。其中水田面积为 66.90 万亩，占耕地面积 91.64%，旱地面积为 6.09 万亩，占耕地面积 8.36%。平江县耕地主要分布在长寿镇、伍市镇、安定镇、加义镇、三市镇、南江镇、虹桥镇。到 2035 年，全县耕地保护目标不低于 48291.83 公顷（724377.50 亩），永久基本农田不低于 44470.04 公顷（667050.61 亩）。严格落实建设占用耕地占补平衡，确保规划期落实补充耕地任务不低于 3.5 万亩。根据全县耕地后备资源调查初步成果统计，全县耕地后备资源面积 9.52 万亩。全县耕地后备资源主要分布在长寿镇、安定镇、三市镇、梅仙镇、南江镇、虹桥镇、加义镇等乡镇。

专栏 3-1 耕地和永久基本农田保护红线管制规则

一、耕地保护红线

1.对耕地实行特殊保护，严守耕地保护红线，严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地，并建立耕地保护补偿制度，具体办法和耕地保护补偿实施步骤以自然资源部和湖南省相关规定为准。

2.非农业建设经批准占用耕地的，按照“占多少，垦多少”的原则，由占用耕地的单位负责开垦与所占用耕地的数量相等、质量相当的耕地；没有条件开垦或者开垦的耕地不

符合要求的，应当按照规定缴纳耕地开垦费，专款用于开垦新的耕地。

3.对耕地转为其他农用地及农业设施建设用地实行年度进出平衡，即除国家安排退耕还林还草、自然灾害损毁难以复耕、河湖水面自然扩大造成耕地永久淹没外，耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，应当通过统筹林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地整治为耕地等方式，补足同等数量、质量的可以长期稳定利用的耕地。

4.非农建设必须节约使用土地，可以利用荒地的，不得占用耕地；可以利用劣地的，不得占用好地。禁止占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土等。

5.禁止任何单位和个人闲置、荒芜耕地。已经办理审批手续的非农业建设占用耕地，一年内不用而又可以耕种并收获的，应当由原耕种该幅耕地的集体或者个人恢复耕种，也可以由用地单位组织耕种；一年以上未动工建设的，应当按照规定缴纳闲置费；连续两年未使用的，经原批准机关批准，由县级以上政府无偿收回用地单位的土地使用权，该幅土地原为农民集体所有的，应当交由原农村集体经济组织恢复耕种。

6.禁止任何单位和个人在国土空间规划确定的禁止开垦的范围内从事土地开发活动。

二、永久基本农田保护红线

1.永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。严禁占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼；严禁占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物；严禁占用永久基本农田挖湖造景、建设绿化带；严禁占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施。

2.严格永久基本农田占用与补划。永久基本农田经依法划

定后，任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，涉及农用地转用或者土地征收的，必须经国务院批准。

3. 非农建设依法占用永久基本农田的，建设单位应当按照规定，将所占用耕地耕作层的土壤用于新开垦的耕地、劣质地或者其他耕地的土壤改良。

严格划定生态保护红线。 全县划定生态保护红线面积约 98102.20 公顷，占县域国土总面积的 23.84%。

全县生态保护红线主要分布在“两屏、十地、一廊”，“两屏”包含以幕阜山为主体的北部生态屏障区、以福寿山-连云山为主体的东南部生态屏障区；“十地”指 10 处自然保护地，其中包括 1 个省级自然保护区，9 个自然公园，其中风景名胜区 3 个，森林公园 4 个，湿地公园 1 个，地质公园 1 个；“一廊”主要指汨罗江及其支流组成的生态廊道网络。

专栏 3-2 生态保护红线管制规则

1. 严格有限人为活动管控。规范管控对生态功能不造成破坏的有限人为活动：①管护巡护、保护执法、科学研究、调查监测、测绘导航、防灾减灾救灾、军事国防、疫情防控等活动及相关的必要设施修筑；②原住居民和其他合法权益主体，允许在不扩大现有建设用地、用海用岛、耕地、水产养殖规模和放牧强度（符合草畜平衡管理规定）的前提下，开展种植、放牧、捕捞、养殖等活动，修筑生产生活设施；③经依法批准的考古调查发掘、古生物化石调查发掘、标本采集和文物保护活动；④按规定对人工商品林进行抚育采伐，或以提升森林质量、优化栖息地、建设生物防火隔离带等为目的的树种更新，依法开展的竹林采伐经营；⑤不破坏生态

功能的适度参观旅游、科普宣教及符合相关规划的配套性服务设施和相关的必要公共设施建设及维护；⑥必须且无法避让、符合县级以上国土空间规划的线性基础设施、通讯和防洪、供水设施建设和船舶航行、航道疏浚清淤等活动；已有的合法水利、交通运输等设施运行维护改造；⑦地质调查与矿产资源勘查开采。包括：基础地质调查和战略性矿产资源远景调查等公益性工作；铀矿勘查开采活动，可办理矿业权登记；已依法设立的油气探矿权继续勘查活动，可办理探矿权延续、变更（不含扩大勘查区块范围）、保留、注销，当发现可供开采油气资源并探明储量时，可将开采拟占用的地表或海域范围依照国家相关规定调出生态保护红线；已依法设立的油气采矿权不扩大用地用海范围，继续开采，可办理采矿权延续、变更（不含扩大矿区范围）、注销；已依法设立的矿泉水和地热采矿权，在不超出已经核定的生产规模、不新增生产设施的前提下继续开采，可办理采矿权延续、变更（不含扩大矿区范围）、注销；已依法设立和新立铬、铜、镍、锂、钴、锆、钾盐、（中）重稀土矿等战略性矿产探矿权开展勘查活动，可办理探矿权登记，因国家战略需要开展开采活动的，可办理采矿权登记。上述勘查开采活动，应落实减缓生态环境影响措施，严格执行绿色勘查、开采及矿山环境生态修复相关要求；⑧依据县级以上国土空间规划和生态保护修复专项规划开展的生态修复；⑨法律法规规定允许的其他人为活动。上述生态保护红线管控范围内有限人为活动，涉及新增建设用地、用海用岛审批的，在报批农用地转用、土地征收、海域使用权、无居民海岛开发利用时，附省级人民政府出具符合生态保护红线内允许有限人为活动的认定意见；不涉及新增建设用地审批的，按有关规定进行管理，无明确规定的由省级人民政府制定具体监管办法。上述活动涉及自然保护地的，应征求林业和草原主管部门或自然保护地管理机构意见。

2.严格占用生态保护红线用地审批。党中央、国务院发布

文件或批准规划中明确具体名称的项目和国务院批准的项目；中央军委及其有关部门批准的军事国防项目；国家级规划（指国务院及其有关部门正式颁布）明确的交通、水利项目；国家级规划明确的电网项目，国家级规划明确的且符合国家产业政策的能源矿产勘查开采、油气管线、水电、核电项目；为贯彻落实党中央、国务院重大决策部署，国务院投资主管部门或国务院投资主管部门会同有关部门确认的交通、能源、水利等基础设施项目；按照国家重大项目用地保障工作机制要求，国家发展改革委会同有关部门确认的需中央加大建设用地保障力度，确实难以避让的国家重大项目。上述项目按规定由自然资源部进行用地用海预审后，报国务院批准。报批农用地转用、土地征收时，附省级人民政府基于国土空间规划“一张图”和用途管制要求出具的不可避让论证意见，说明占用生态保护红线的必要性、节约集约和减缓生态环境影响措施。

3.严格生态保护红线监管。按照“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”的要求，逐级汇交纳入全国国土空间规划“一张图”，强化各部门数据和成果共享；强化对生态保护红线实施情况的监督检查；严格调整程序，生态保护红线一经划定，未经批准，严禁擅自调整。

合理划定城镇开发边界。全县划定城镇开发边界63.69平方千米，占县域国土总面积的1.55%，包括了城镇集中建设区、城镇弹性发展区和特别用途区。全县城镇开发边界主要分布在县人民政府所在地镇、其他建制镇、省级以上高新技术产业园区等。

专栏 3-3 城镇开发边界管制规则

城镇开发边界内，各类建设活动严格实行用途管制，按照规划用途依法办理有关手续，并加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线协同管控。

严格城镇开发边界外的空间准入，原则上除特殊用地外，只能用于农业生产、乡村振兴、生态保护和交通等基础设施建设，不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区。

1、集中建设区用于布局城市、建制镇和新区、开发区等各类城镇集中建设。

2、弹性发展区在满足特定条件下方可进行城镇开发和集中建设。在不突破规划城镇建设用地规模的前提下，城镇建设用地布局可在弹性发展范围内调整。

3、特别用途区原则上禁止任何城镇集中建设行为，原则上不得新增除市政基础设施、交通物流基础设施、生态修复工程、必要的配套及游憩设施外的其他城镇建设用地。

4、城镇开发边界一经划定，原则上不得调整。因国家重大战略调整、国家重大项目建设、行政区划调整等确需调整的，按国土空间规划修改程序进行。

第二节 细化主体功能分区

细化主体功能定位。《湖南省国土空间总体规划》在主体功能区划分中平江县为国家级农产品主产区，叠加历史文化资源富集区，规划落实省级规划“3+2”主体功能区战略，重点考虑农产品主产功能与城乡统筹，将平江县乡镇主体功能区划分为 17 个农产品主产区，7 个重点生态功能区、6 个城市化地区。农产品主产区包括岑川镇、大洲乡、福寿山镇、虹桥镇、加义镇、龙门镇、梅仙镇、三墩乡、三市镇、三阳乡、上塔市镇、石牛寨镇、童市镇、瓮江镇、浯口镇、向家镇、余坪镇；重点生态功能区包括板江乡、木金乡、

福寿林场、连云林场、芦头林场、幕阜林场、献冲采育场；城市化地区包括汉昌街道、天岳街道、伍市镇、安定镇、长寿镇、南江镇。叠加功能区分为历史文化富集区和能源资源富集区。历史文化富集区为长寿镇、加义镇、童市镇；能源资源富集区为长寿镇、三阳乡、三墩乡。

建立差异化分类分区引导机制。农产品主产区要完善农业创新体系，着力改善农业生产条件，实施产业准入禁止限制目录制度，打造以精细农业为特色的优质农副产品供应基地，提升农产品供给保障能力，确保国家粮食安全。重点生态功能区要注重创新生态保护模式，实施产业准入禁止限制目录制度，提高生态系统服务功能，确保国家生态安全。城市化地区要实施开发强度管控，提高生产要素聚集水平，改造省级以上开发区，引导产业集群发展，优化布局交通、水利、能源、环境保护等重大基础设施，适当倾斜安排建设用地指标，优先满足重大战略、创新开发平台、省级以上开发区和重大民生工程项目空间需求。历史文化资源富集区~~适当放宽~~合理保障旅游用地~~指标~~需求。

健全主体功能区实施监管的长效机制。加强相关部门协同配合，建立健全差异化绩效考核制度。城市化地区原则上优先布局重大产业项目，重点考核地

区生产总值、吸纳人口、财政收入、要素聚集程度、城镇土地投入产出效率、常住人口基本公共服务均等化、科技进步贡献率和资源环境超载程度缓解率等指标。农产品主产区优先布局现代农业产业基地，确保粮食安全，重点考核农业空间规模质量、农业综合生产能力、产业准入负面清单执行率、农民收入、耕地质量、土壤环境治理等方面指标。重点生态功能区建立健全生态补偿机制，实施产业准入负面清单制度，鼓励发展各类生态环境友好型产业，形成点状开发、面上保护的空间结构，重点考核生态空间规模质量、生态产品价值、产业准入负面清单执行率、民生改善等方面指标。

第三节 构建国土空间开发保护新格局

立足平江县资源环境承载能力与国土空间开发适宜性评价，落实湖南省和岳阳市以及平江县等区域空间战略，结合平江县国土空间开发保护现状、风险、规划实施等评估，促进生态保护格局、农业发展格局、城镇开发格局的三生空间融合共生，依托基础设施支撑体系，确定平江县国土空间总体格局为：以“三区”农业空间和“两屏八地一廊”生态保护格局为基础，形成“一核一带两轴三极”的城乡发展格局。

“一核”：平江县中心城区及覆盖三阳乡形成的发展核心。

“一带”：沿汨罗江流域形成的综合经济发展带及沿线的景观节点形成的旅游发展带。

“两轴”：平洞高速沿线城镇经济轴和武深高速沿线城镇经济轴。

“三极”西部伍市镇，建设产业新镇，打造县域西部的副中心；北部的南江镇，打造商贸物流重镇以及湘鄂赣结合部的区域中心镇；东部的长寿镇，打造文化旅游重镇和湘赣结合部区域中心镇。

第四节 构建区域协同发展

强化同岳阳市的发展联系。强化同岳阳市的发展联系完善交通网络，提供基础保障能力全力谋划推动岳平浏高速公路，强化与岳阳市区联系，着力构建“一横三纵”高速公路网，构建县域快速交通圈。

——推进协同治理，提高生态保障能力。加强生态保护合作共建，推动并实施生态产品价值实现试点工作，探索建立生态系统保护修复和污染防治区域联动机制。加强与洞庭湖生态经济区对接，推动与汨罗市共同保护治理汨罗江水系，加快推进汨罗江综合治理，协同制定水体行政区域交界断面水质的交接责任和补偿机制，共同实现高效率治理。

——做强文旅产业，提升经济支撑能力。完善交通条件，加强旅游配套；丰富旅游产品，突出红色文化内涵；加强宣传推广，拓展旅游市场，不断提升旅游业发展水平。培育发展“自然生态游”、“茶文化旅游”、“红色文化旅游”等多种旅游产品，形成旅游产业集群，打造吃、住、游、购、娱等活动于一体的平江特色旅游。

加快融入长株潭都市圈发展。通过推进交通网络建设、加强区域产业联动发展等方式，积极融入长株潭都市圈发展。

——推进交通网络建设。加强区域综合交通的联系，推进长九高铁前期规划工作，并积极争取在平江设站，实现长沙和平江之间高铁直达，强化长株潭都市圈与平江的联系，共同构建长株潭都市圈“一环多射”铁路网络。加快推动高速路网的规划，织补都市圈外围高快速路网体系，加快融入长株潭都市圈。

——加强区域产业联动发展。依托平江文化底蕴深厚、旅游资源丰富的优势，建设宜居宜游宜养宜文后花园，打造长株潭全域旅游目的地；依托平江的产业集聚优势，高效精准承接长株潭区域产业转移，打造承接产业转移新高地；依托“三山两河十八江”独特的生态条件，快捷无缝对接长株潭消费市场，打造有机绿色农副产品直供地；积极对接长株潭科教创新

资源，大力培育科研应用转化、高技术制造功能，打造创新协同发展示范区。

深化湘赣鄂边区域合作。积极完善区域交通网络体系，加强区域生态空间的共治共保，共同打造产业协同格局，协同推进生态产品价值实现。

——完善区域交通网络体系。积极争取长九高铁等重大规划落地实施，缓解“通平修”交界地带无高铁带动的困境。加快推进交通设施互联互通，加快推动岳平浏高速，安定——浏阳大洛公路建设，积极对接跨区域交通建设，推进县级客运公交化建设，打造湘赣边“通平修”区域内“快速出行圈”。

——实现生态空间共治共保。共建长江中游三省“通平修”绿色发展先行区，协同推进生态产品价值实现机制工作，加强生态共保联治，建立健全生态环境协同监管体系，推动旅游线路开发与生态廊道建设有机结合，充分发挥长江中游城市群“绿心”功能。坚定不移地推进生态屏障建设和环境综合整治，着力构建绿色生态与现代城镇和谐共生的现代城市空间格局，走出一条生态经济发展之路。

——打造产业协同格局。加强湘赣鄂边区域合作。联合修水、铜鼓、通城的重点园区，推动资金、技术、人才等要素自由流通，加强休闲食品、建筑材料、机械制造等产业领域的合作，共同打造跨省产业

链和优势产业集群，承接创新资源，在开放融合中实现共同发展。加快现代物流体系建设，依托高速公路、货运铁路、通航机场的交通优势，构建分工合理、多方式联运的湘赣鄂边综合物流中心。加强湘赣鄂生态旅游协作，共同策划跨区域旅游产品，以红色旅游引领文旅融合发展，联手打造红色党性教育培训基地，推动建设以平江起义为依托的红色体验旅游线路，融入湘赣边红色旅游体系，进一步带动区域旅游发展；加快推进湘赣边红色文旅智慧服务体系建设，推动区域景区实行旅游联票制度。

第五节 合理划分规划分区

农田保护区及管控要求。农田保护区为永久基本农田相对集中并需严格保护的区域，主要用于确保粮食生产与保障重要农产品供给，全县农田保护区规划总面积44470.04公顷，占国土总面积的10.81%。主要分布在县域西部的伍市镇、向家镇，县域北部的上塔市镇、南江镇、虹桥镇、石牛寨镇，县域东南部汨罗江上游两侧的安定镇、三市镇、加义镇、长寿镇、龙门镇（详见附表2平江县县域规划分区统计表）。

农田保护区内从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。

生态保护区及管控要求。生态保护区主要由生态保护红线构成，是具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地自然区域。全县生态保护区规划总面积98102.20公顷，占县域国土总面积的23.84%。主要包含汨罗江及其支流组成的生态廊道网络、以幕阜山—福寿山—连云山为主体的生态屏障区，和10处自然保护地。（详见附表2平江县县域规划分区统计表）

生态保护区红线区内的自然保护地包括自然保护区、森林公园、湿地公园、风景名胜区、饮用水水源保护区等，按照相应的法律法规进行管理。生态保护红线区域应以严格按照生态保护红线的管控规则执行。

生态控制区及管控要求。生态控制区是生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。全县生态控制区规划总面积26236.63公顷，占县域国土面积的6.38%（详见附表2平江县县域规划分区统计表）。

生态控制区内原则上限制各类新增加的开发建设行为以及种植、养殖活动，不得擅自改变地形地貌及其他自然生态环境原有状态。根据对生态功能造成的影响确定是否退出，其中造成明显影响的逐步有序退出，不造成明显影响的可依法依规进行相应调整。生态控制区内允许适度开展观光、旅游、科研、教育等

活动；对原住居民及其他合法权益主体，在不扩大现有建设用地、耕地、养殖规模和强度，不造成生态功能破坏的情况下，允许依法依规开展种植放牧、捕捞、养殖等活动，修筑生产生活设施。

城镇发展区及管控要求。城镇发展区为城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域，包括城镇开发边界内的城镇集中建设区、城镇弹性发展区、特别用途区和城镇开发边界以外的零散城镇建设区。全县城镇发展区规划总面积7005.34公顷，占县域国土总面积的1.70%。主要分布在县人民政府所在地镇、其他建制镇、省级以上高新技术产业园区等（详见附表2平江县县域规划分区统计表）。

城镇发展区内可以进行城镇开发和集中建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式，按照城镇集中建设区、城镇弹性发展区、特别用途区进行分类管理。在本分区外原则上不得进行城镇集中建设，以防止城市蔓延、无序扩张和低效开发。

乡村发展区及管控要求。乡村发展区为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，包括村庄建设区、一般农业区、林业发展区等二级分区。全县乡村发展区规划总面积223191.71公顷，占县域国土总面积的54.25%，各乡镇、街道均

有分布（详见附表2平江县县域规划分区统计表）。

乡村发展区严格控制非农建设随意占用农用地，不得突破建设用地控制规模。加强对农用地结构调整的引导，推进现代农业用地安排，合理引导种植业内部结构调整，确保农业结构调整不破坏土壤耕作层。允许农业和乡村特色产业发展及其配套设施建设，以及为改善农村人居环境而进行村庄建设与整治。乡村建设用地管理应符合村庄规划和农民建房的相关管控要求。

矿产能源发展区及管控要求。矿产能源发展区为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域，主要分布在三阳乡、长寿镇、伍市镇、童市镇等乡镇，全县矿产能源发展区规划总面积12441.29公顷，占县域国土总面积的3.02%

（详见附表2平江县县域规划分区统计表）。重点保护平江县万古金矿重点矿区、平江县黄金洞金矿重点矿区、平江县福寿山矿泉水重点矿区、平江县伍市镇矿泉水重点矿区、平江县仁里一传梓源铌钽矿重点矿区、平江县瑚佩一梅树湾铅锌重点矿区、平江县伍市一向家饰面用花岗岩矿区、平江县幕阜山一石牛寨地热重点矿区。重点矿区与区域主体功能划定一致，严格执行矿业权设置区划，统筹安排区内矿产资源勘查开采活动。加强监管，规范矿产资源开采活动。引导

和支持各类生产要素集聚，促进规模开发、高效利用；重点培育中大型骨干矿山企业，优先配置资源，优先安排矿产资源开发与保护、资源节约与综合利用等重大工程项目。

严格矿产开发准入条件，合理调控矿产能源资源开发利用总量，强化矿产资源节约与综合利用，开展矿山地质环境治理与矿区土地复垦，发展矿业领域循环经济。矿产能源发展区内必须遵循开发准入退出机制。逐步推进一个区块对应一个开采主体的矿权整合发展（采矿权人），已设采矿权及深边部应规划为一个开采规划区块，不再单独新设采矿权（探转采除外）。勘查开采矿产资源必须遵守森林、草原、土地、水土保持和环境保护法律、法规，防止污染、水土流失和地质灾害，对因采矿而受到破坏的生态环境，应当因地制宜地复垦利用，保护自然景观。

第四章 农业空间与乡村振兴

第一节 强化耕地保护与粮食安全保障

稳定优质耕地布局，严格落实耕地保护任务。

强化耕地保护与粮食安全保障，扛牢粮食安全政治责任。带位置落实48291.83公顷（724377.50亩）耕地保护目标和44470.04公顷（667050.61亩）永久基本农田，作为规划期必须守住的保护红线任务，并足额带位置逐级分解下达至乡镇。

促进耕地集中连片，优化耕地空间布局。在确保耕地总量不减少的前提下，逐步调整不符合自然地理条件的土地利用方式，用山上换山下，实现区域置换。科学利用滩涂等未利用地发展设施农业，引导设施农业产能向非耕地地区适度转移。科学划定耕地恢复空间，实现耕地集中布局，提高耕地集中连片程度。

严格落实耕地“占补平衡”、“进出平衡”，确保耕地质量不下降。坚持“以补定占”原则。实行新增建设用地规划计划管控，严控建设占用耕地，做实做优做细交通、能源、水利等项目前期工作，加强建设项目选址和用地的评价与论证，科学核算建设占用耕地规模，严格执行“占补平衡”。预计至2035年，平江县新增建设用地占耕地规模为4.5万亩。

严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地，确需转变用途的，应落实耕地“进出平衡”，补足同等数量、质量的可长期稳定利用耕地。

严格耕地用途管制，确保粮食生产需要。强化耕地用途管制，依法落实耕地利用优先序，耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，在优先满足粮食和食用农产品生产基础上，适度用于非食用农产品生产，严格管控一般耕地转为其他农用地。新增耕地为水田的，必需种植水田及水生作物；新增耕地为旱地的，主要用于粮食和棉、油、蔬菜等农产品及饲草饲料生产。永久基本农田重点用于发展粮食生产。以自然资源大数据为基础开展“智慧耕地”体系建设，强化耕地保护督查执法，严格耕地用途管制，坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。

推进耕地提质改造，提升耕地质量。加强耕地质量调查评价监测，规范耕地质量等别等级评定。积极开展中、低等地质量提升、耕作层土壤剥离再利用、旱改水等工程，稳妥推进耕地轮作及休耕。优先在粮食生产功能区、重要农产品生产保护区及永久基本农田保护区建设高标准农田，统筹农田配套设施建设和地力提升，巩固提升耕地质量。治理污染耕地，修复

耕地土壤环境，开展绿色农田建设，切实提高耕地质量。对受污染耕地实施分类管理，确保受污染耕地实现安全利用

科学划定宜耕后备资源，高效开发利用土地。

依据耕地保护国土空间专项及一张图建设，全面查清耕地开垦后备资源状况，划定耕地后备资源区，全县耕地后备资源总潜力为8.2万亩。结合退耕还林还草、造林绿化规划计划等，建立耕地后备资源区利用与调整机制，做好耕地后备资源的适宜性评价及管理可持续发展。科学有序安排、合理开发利用耕地后备资源，严格认定增加有效耕地面积。按照耕地补充任务确定宜耕后备资源开发规模，提高宜耕后备资源使用率。适时扩大耕地后备资源空间。

加快土地开发，拓宽农业用地。结合自然资源、林业、水利本地情况，按照土地开发项目的选址要求，25度坡以下、地势平坦且满足各类开发条件的图斑，需林业、水利退出林保专项或河湖划界。同时结合各部门开展的选址工作，充分征求群众意愿，根据每年省厅下发的选址复核认定书立项，逐年进行滚动开发。

推进耕地恢复，全面治理“非农化”。根据现状耕地与耕地保护责任目标的缺口情况，综合考虑各地可恢复耕地资源状况，稳妥有序推进耕地恢复。开

展可恢复耕地资源评价，科学划定耕地恢复空间。对可恢复耕地实施单独管理，用于全县耕地总量补足和耕地年度“进出平衡”，不再规划为林地，不纳入林地“一张图”管理。

积极引导统筹推进耕地恢复。全县适宜恢复耕地资源潜力为2.8万亩，在规划期通过高标准农田建设、土地整治等方式稳妥有序推进耕地恢复，将耕作条件好的林地、园地逐步恢复为耕地，实现耕地集中布局，提高耕地集中连片程度，落实上级下达的规划期内恢复耕地目标责任缺口数。

实行耕地恢复年度计划管理。结合规划期建设占用耕地需求和补充耕地潜力状况，分年度下达各乡镇年度恢复耕地计划，将年度恢复耕地计划落实情况纳入耕地保护目标考核。

大力推进高标准农田建设，提高宜机化程度。

围绕稳固提升粮食和重要农产品产能，按照现代农业高质量发展要求，突出抓好耕地保护、地力提升，加强灌区配套和高效节水灌溉，大力推进高标准农田建设，将高标准农田范围内的恢复属性图斑一并纳入高标准农田建设。高标准农田原则上全部用于粮食生产，保障国家粮食安全和重要农产品供给。全面落实上位规划下达年度目标任务。至2035年，逐步把44470.04公顷（66.71万亩）永久基本农田建成高标准

农田。

合理划定永久基本农田储备区，增加储备资源。在落实永久基本农田保护任务合理划定永久基本农田的基础上，将具有良好农田基础设施，具备调整补充为永久基本农田条件的耕地划为永久基本农田储备区。初步划定全县永久基本农田储备区面积446.67公顷（0.67万亩）。

全面建立和实施“田长制”，加强土地管控工作。建立县、乡、村级网格田长，推进以“田长制”为基础的耕地保护网格化覆盖监管。县级田长对耕地保护目标、永久基本农田保护、耕地占补平衡和进出平衡、粮食生产等负总责。乡级田长负责组织实施耕地和永久基本农田保护利用工作。村级田长和网格主要负责及时、制止、报告违法占用耕地行为，开展劝耕促耕行动。网格田长负责日常巡查，实行带问题巡查，三员与农户负责日常巡查。

挖掘传播农耕文明，切实提高耕地文化及生态价值。要深入挖掘和有效传播农耕文化价值，引导全社会树立“尊耕尚耕励耕兴耕”的良好风尚。高度重视优秀农耕文化和传统农业的保护、传承与发展，研究、挖掘一批农耕文化品牌。结合耕地保护和农耕文化价值传播，在传承保护与科学开发的基础上，提炼乡村旅游文化主题，打造集农业观光、科普教育、文

化体验、休闲运动、乡村度假旅游为一体的新型乡村文化旅游服务业态。开展美丽田园创建活动，着力打造一批田园环境整洁、农业设施整齐、生产过程清洁、整体效果美观的美丽新田园示范样板点。

第二节 优化农业生产格局

优化特色农业布局。落实国家粮食生产功能区和重要农产品生产保护区布局，坚持农业农村优先发展，立足平江资源优势，优化现代农业发展布局，在安定、福寿、三市、加义、长寿、龙门、梅仙、天岳、伍市、向家等乡镇全面推广全程机械化、统防统治等现代农业技术应用。重点发展油茶、茶叶两大产业，壮大中药材、果蔬、养殖等特色农业产业。

——加快“两油”转型升级，优化油茶产业布局。建设油料产业园、油料特色小镇和油料庄园，打造“平江茶油”公共品牌。重点在福寿、加义、长寿、龙门、石牛寨、虹桥、三墩、童市、浯口、瓮江等乡镇发展优质水稻、双低油菜。

——优化茶产业发展布局。重点开发高山有机茶，建设发展高山有机茶基地，在连云山、福寿山、幕阜山三大山区发展。重点扶持培育九狮寨、白云茶业、幽吉茶叶、谷雨烟茶等知名茶企。积极申报万里茶道（平江段）世界农业文化遗产，推进茶旅融合发

展，打造茶旅特色小镇。

——推进特色农业发展。建设“全国药材大县、中国白术之乡”，重点打造平江白术龙门基地、天岳黄精基地、天岳堂中药基地等，重点在龙门、木金、长寿、石牛寨、虹桥等乡镇重点发展白术等中药材；推动特色果蔬基地建设，扩大水果和高山有机蔬菜种植，重点在加义、长寿、安定、福寿山、南江、梅仙、三墩、伍市、园艺示范中心等乡镇发展时鲜名优水果；重点在长寿、加义、三市、安定、伍市、浯口等乡镇，发展菜苔、丝瓜、辣椒等大宗蔬菜及反季蔬菜，建设绿色蔬菜基地。推进农业融合发展，建设一批三产融合示范园。

充分挖掘农业新功能、新业态。深入挖掘生态涵养、农业休闲、健康养老等农村、农业新产业新业态，鼓励发展符合乡村特点的休闲农业、乡村旅游、餐饮民宿、文化体验、创意办公、电子商务等新产业新业态，以及农产品冷链、初加工、仓储等一二三产业融合发展项目。支持乡镇依托特色农产品，推动“一乡一特”“一村一品”建设。

合理保障设施农业发展。合理安排设施农业用地，重点打造“两茶”设施栽培、优质经济林设施种植、水稻工厂化育秧、蔬菜智能大棚建设，高密度水产养殖，鼓励光伏发电与设施农业相结合，大力发展

农村清洁能源，进一步提高农业质量和效益。

第三节 县域村庄布局与分类

引导村庄差异化发展。加强村庄发展的分类引导。全县明确“集聚提升—城郊融合—农业发展—生态保护—特色保护”的村庄规划布局体系。做大城郊融合类村庄，做强做优集聚提升类、特色保护类村庄，使村庄布局更合理、集约，更有利于推动村民集聚和特色村落保护。

分区分类编制实施村庄规划。因地制宜分类推进五类村庄规划编制实施，逐步实现村庄规划编制全覆盖。

——集聚提升类村庄。规划配置规模适度的管理、便民服务、教育、医疗、文体、农资服务、群众议事等功能建筑和活动场地，引导建设完善的道路、给排水、电力电信、环境卫生等配套设施。原则上村域内现有耕地总量不减少。

——特色保护类村庄。在既有村庄特色基础上，着力做好历史文化、自然景观、建筑风貌等方面的特色挖掘和展示，发展壮大特色产业、保护历史文化遗存和传统风貌、协调村庄和自然山水融合关系、塑造建筑和空间形态特色等，并针对性地补充完善相关公共服务设施和基础设施，原则上村域内现有耕地总量

不减少。

——**城郊融合类村庄**。综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，逐步强化服务城市发展、承接城市功能外溢的作用。加快推进城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享。有条件的村庄保留村庄形态、打造城市后花园。

——**农业发展类村庄**。以耕地保护与农业发展为重点，积极引导高标准农田建设，明确产业发展及村庄建设负面清单。合理安排设施农业用地，重点考虑农业生产与农产品加工、农业休闲观光、电子商务和冷链物流等农业设施建设用地的布局。统筹村民建房需求与人居环境整治，做好村庄建设用地增减挂钩安排，严控建设用地增量，原则上村域内现有耕地总量不减少。

——**生态保护类村庄**。以生态保护为重点，围绕生态康养、绿色休闲等积极发展第三产业，合理安排生态产业用地。促进村庄适度集聚、基础设施和公共设施集约配置，推进国土空间土地综合整治修复，重点实施村庄建设用地增减挂钩，统筹生态修复及土地综合整治项目，严格控制建设用地增量，原则上村域内现有耕地总量不减少。

第四节 推进宜居宜业和美乡村建设

优化产业融合发展。创新农村产业土地支持政策。全面推进农村“三块地”改革，建立健全城乡统一的土地要素市场，落实土地征收制度改革，稳妥推进集体经营性建设用地入市。推动促进乡村三产融合发展，积极盘活存量集体建设用地，优先保障基础设施、乡村基础设施、公共服务空间和产业用地需求。结合主体功能定位要求，年度新增建设用地计划指标中安排一定比例支持乡村（农村）新产业新业态发展，在符合政策条件下，探索在乡村新产业新业态项目中实施“点状”供地模式，倡导多地块组合开发。

强化设施农用地用途管制。发展现代设施农业，引导其科学选址、有效保护耕地、规范有序建设，做好设施农用地信息的核验和年度土地变更调查，组织落实耕地转为农业设施建设用地的“进出平衡”。加强跟踪管理，将设施农用地纳入土地执法每月、每季度动态巡查范围，加强设施农用地用途管控和土地复垦监督验收等。

全面繁荣乡土文化。深入挖掘优秀的乡村文化和特色民俗文化，加强乡风文明建设，留住乡愁，加强乡村建筑文化传承创新，探索“湘北民居”新范式。发展乡村文化产业，促进农产品及非遗特色产品开

发。培育农民健康生活方式，弘扬时代新风，扎实推进移风易俗行动，修订完善村规民约。

规范农村宅基地和农房建设管理。严格执行“一户一宅”政策及相关宅基地面积标准，合理保障农村村民住宅建房用地的供应。完善农村建房审批机制，积极开展农村乱占耕地建房问题专项行动，严格落实乱占耕地“八不准”。引导村民建房、农村居民点适度集中，合理确定村庄布局和建设边界。

推动美丽乡村、未来乡村建设。将巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加快打造乡村振兴样板区。适时启动“村庄规划、耕地保护、乡村建设”三位一体的未来乡村建设。合理预留用地指标满足乡村振兴发展用地，保障公益事业、乡村产业融合发展、农产品初加工、休闲观光旅游等配套设施建设等用地需求。

推动乡村地区基础设施一体化。完善乡村公共服务设施，完善乡村文化娱乐、休闲体育、养老服务、社会福利、农贸市场等公共服务设施。加强与完善城乡一体的交通体系、人防疏散体系、消防基础设施建设。县域内农村公路线网布局确保县道网与国省道、县道与乡镇及乡镇内重要节点联系。适应乡村治理需要，实施数字乡村建设发展工程。

推动乡村风貌提升和人居环境整治。落实乡村振

兴战略规划，扎实推进农村人居环境整治提升，塑造高品质乡村生活空间。传承地方特色空间基因，提升农村建筑风貌，建设具有湘北民居特色的农村建筑。加大传统村落民居和历史文化名镇名村保护力度。加强村容村貌规划管控。推进农村公路绿化美化亮化工程。深化农村生活垃圾分类处理。推进农业清洁生产，综合防治农业面源污染。

县级保障乡村振兴设施、公益事业、农村村民住宅建设用地、乡村产业融合发展的乡村振兴建设用地指标比例

第五节 实施全域土地综合整治

统筹农用地整理、建设用地整治、土地综合整治，着力解决耕地碎片化、空间布局无序化、资源利用低效化、生态质量退化等问题，努力打造集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间、山清水秀的生态空间。

积极开展农用地整治。以现状耕地为核心，整合周边可补充耕地和恢复耕地潜力地块，促进耕地集中连片、提升耕地质量。积极开展中低产园地整理，发展特色品种、农产品加工和休闲农业，提高园地综合效益；开展土壤污染调查，掌握土壤环境质量状况。加强污染源监管，做好土壤污染预防工作。开展污染

治理与修复，改善区域土壤环境质量。

加强农村建设用地整治。结合镇村布局规划，通过新农村建设提高农村居民点用地利用的集约程度。加强增减挂钩政策的落实到位。农村建设用地指标调剂所产生的收益，首先用于新农村建设。

开展土地综合整治重大工程。以优化耕地布局、提高耕地质量、防治土壤污染、改善农田生态为重点，稳步推进农田、旱地等生态系统的完整性与内部连通性恢复建设，保持和增强耕地生态功能，改善周边生态环境。以优化用地结构布局、改善人居环境、拓展建设发展空间为重点，有序推进城乡闲置低效建设用地整理，重点推进平江县长寿镇、伍市镇等区域的全县域土地综合整治工作。

建立建设用地增减挂钩机制。逐步建立人地挂钩、增存挂钩、项目挂钩的土地利用计划分配机制。充分发挥土地利用计划在市场调控中的作用，增强优势区域经济和人口承载能力，进一步发挥区域优势。

第五章 生态空间与生态保护

第一节 推进自然保护地体系建设

优化自然保护地空间布局。落实国家《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》，合理规划自然保护地建设时序和规模。按照自然生态系统的稳定性、完整性、连通性等原则，推进各类自然保护地整合优化，全县共划定自然保护地面积52598.43公顷。

建立健全自然保护地体系。牢固树立绿水青山就是金山银山理念，划定并严守生态保护红线，整合优化自然保护地。构建以自然保护区为基础，各类自然公园为补充的两级自然保护地体系。全县共有10个自然保护地，包括1个省级自然保护区，9个自然公园，其中风景名胜区3个，森林公园4个，湿地公园1个，地质公园1个，包含湖南幕阜山省级自然保护区、福寿山-汨罗江风景名胜区、湖南长寿省级风景名胜区、连云山风景名胜区、湖南北罗霄国家级森林自然公园、湖南幕阜山国家级森林自然公园、湖南尧塘省级森林自然公园、湖南福寿山省级森林自然公园、湖南平江黄金河国家级湿地自然公园、湖南石牛寨国家级地质自然公园。

强化自然保护地管控。建设以幕阜山省级自然保

护区为基础，其他自然保护公园、风景名胜区为补充的自然保护地体系，实施自然保护地统一设置、分级管理、分区管控，管控要求应符合自然保护地相关法律法规和部门规章要求。严格人为活动管控，加强有限人为活动管理，有序退出不符合要求的人为活动。自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，生态保护红线内自然保护地核心区外其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。严格占用生态保护红线用地审批及监管。

加强风景名胜区管控。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，以福寿山-汨罗江、湖南长寿、连云山风景名胜区为主要载体，进一步巩固提升平江绿色生态品牌，擦亮“风景这边独好”靓丽名片。严格保护各类风景资源，严禁采矿（石）、采砂、非法建设码头、开办工矿企业、挤占河（湖）岸、毁林、毁草等破坏景观、植被和地形地貌以及不符合规划的旅游开发活动；维护规划的权威性和严肃性。经批准的风景区规划不得擅自修改；严格各类建设项目审批，法律法规规定的除外，风景名胜区规划未经批准的，不得在风景名胜区内进行各类建设活动。

第二节 建设生物多样性保护网络

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，增强廊道连通性，强化生态空间管控，筑牢生态安全空间基础，构建稳定的生态安全格局。初步形成“两屏、十地、一廊”的生态保护总体格局。

“两屏”。以幕阜山为主体的北部生态屏障区和以福寿山-连云山为主体的东南部生态屏障区。其主要生态功能为水源涵养和生物多样性维护。

“十地”。十地是指1个自然保护区+9个自然公园。分别为湖南幕阜山省级自然保护区、湖南北罗霄国家级森林自然公园、湖南福寿山省级森林自然公园、湖南幕阜山国家级森林自然公园、湖南平江黄金河国家级湿地自然公园、湖南石牛寨国家级地质自然公园、湖南尧塘省级森林自然公园、福寿山-汨罗江风景名胜区、长寿风景名胜区、连云山风景名胜区。

“一廊”。指汨罗江及其支流组成的生态廊道网络。该网络是县域径流、以及水运交通的重要通道，是基础生态屏障、重点生态功能区和多样化生态斑块的重要纽带。

第三节 提升生态系统碳汇功能

湿地资源保护利用。科学划定湿地保护范围线。

合理保护平江县现有湿地资源，规划至2035年，平江县湿地保护率达到70.86%。以汨罗江国家级湿地公园、湖南平江黄金河国家湿地公园为试点示范工程，建立平江县“自然保护区—湿地公园—湿地保护小区”的湿地保护体系。保护湿地资源和生物多样性，严格限制建设项目占用湿地。科学修复退化湿地，恢复湿地功能，促进湿地资源可持续利用。

加强森林资源保护与管控。加强幕阜山、连云山、福寿山等森林生态屏障建设，统筹推进森林资源保护、天然林保护修复、森林防灭火基础设施建设、林草资源监测监管、林业碳汇工程、造林绿化空间、油茶产业发展等。规划至2035年，全县森林生态系统趋于稳定，全县林地保有量429万亩，森林保有量375万亩，确保平江“绿色氧吧”战略地位，规划预留林地补充空间，实施林地进出平衡。

全面推行“林长制”，坚持“用途管制、林地林用”原则，禁止在未成林造林地、幼林地和封山育林区内放牧和从事除林业以外的其他生产经营活动。严禁在25度以上陡坡林地开垦种植农作物，已开垦的应退耕还林。完善林地用途管制，严格限制林地转为建设用地，严格限制林地转为其他农用地，严格保护公益林地。结合造林绿化空间适宜性评估，将规划造林绿化空间落实到国土空间规划并上图入库。提升森林

品质，营造近自然森林景观。

拓展生态碳汇。推进国土绿化工作，全面提升碳汇空间。加强天然林和公益林的保护，实施森林质量提升工程，巩固森林碳汇功能。加强重要湿地保护和修复，提升汨罗江流域湿地的固碳功能。加强科技创新，科学合理种植高产低碳品种，推进农村土地综合整治，促进农村绿色发展，促进农业固碳。

生态产品价值实现。促进自然资源资产价值实现。落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度，以生态保值、公园增值、价值转换等为切入点，探索生态价值与社会、经济价值良性互动和持续增长的生态产品价值实现路径。积极引导各地结合实际将生态优势转化为经济优势。

第四节 强化自然岸线保护利用

打造汨罗江秀美岸线，以自然恢复为主、人工修复为辅，对汨罗江、昌江河、黄金洞水库、尧塘水库、大江洞水库、仙人石水库等主要河湖岸线资源保护利用实施分类管控。强化自然岸线保护，严格保护好洲岛、滩涂、湿地等生态资源，合理安排岸线旅游、渔业、城镇等功能，提升整体品质。在确保防洪安全、河势稳定、供水安全、通航安全、满足生态环境保护等要求的前提下，促进岸线资源节约集约利

用。

结合汨罗江、昌江等河流、黄金洞水库、尧塘水库等水利工程管理与保护范围划界，科学划定岸线保护区、保留区、控制利用区和开发利用区等功能分区，严格分区管理。实行岸线用途管制和集约节约利用，实现河湖资源有序利用。强化治理河道，确保河道行洪安全。加强岸线资源的景观化、生态化建设，统筹岸线景观建设，打造功能复合、开合有致的滨水空间。

开展岸线整治工程，统筹做好河湖岸线的生态修复、环境保护和绿色发展。加快亲水驳岸生态化改造，提升滨水岸线环境，打造功能复合、开合有致的滨水空间，满足居民休闲、娱乐、观赏、体验等多种需求。

第五节 实施国土空间生态修复

落实洞庭湖区域生态修复要求，统筹山水林田湖草系统治理，畅通内外水网联系，推动平江县重要河湖库生态保护治理，提升国土生态系统整体功能。

统筹推进水体及湿地生态修复。以汨罗江、昌江河、黄金洞水库、尧塘水库饮用水源保护地以及大江洞水库等为主体，改善生态环境，保障供水安全，恢复生态网络的畅通性，改善水体质量，增强滞洪行洪

及保水能力，提升生物多样性。

开展山体及森林生态保护修复。实施森林生态保护与修复工程，开展国土绿化，实施森林保护保育及植树造林重点工程。统筹推进以幕阜山、连云山、福寿山、尧塘、石牛寨等山体森林生态保护修复。

深入实施矿山生态修复。加快绿色矿山建设，做好矿山地质生态环境保护与生态恢复修复与重建矿山生态系统。重点推动平江黄金洞矿区、梅仙长石矿区、浯口镇九丰洞历史遗留冶炼钒矿废渣整治等矿山生态修复治理工程。深入推进汨罗江流域中上游（平江县城）历史遗留矿山生态修复。

第六节 维护洞庭湖生态经济区生态安全

畅通江河湖空间联系。畅通河湖的自然联系，实施汨罗江综合整治工程。通过主干河道扩挖、河湖连通、饮水补水等工程措施，综合解决区域水安全、水资源、水环境问题，补充利用河湖和低洼地区拓展水资源调蓄空间。

积极治理汨罗江水环境。坚持“共抓大保护，不搞大开发”，坚持减排和末端治理相结合，将对汨罗江水质具有重大影响的控制单元作为水污染防治重点区，统筹推进农业面源污染、工业污染和城乡生活污染防治。

第六章 城镇发展空间

第一节 城镇体系规划

城镇体系构建。将县域城镇规模等级按照“中心城区—重点镇—一般镇—乡”的新型城乡体系构建，形成以城带乡、城乡一体、融合发展的新型城乡关系。

——**中心城区。**规划构建1个中心城区，即平江县中心城区。重点优化城市空间布局、提升城市生态环境。突出中心乡镇的核心地位，全面提升要素吸引力、综合承载力和辐射带动力；完善城市基础设施，优化公共服务功能。

——**重点镇。**规划建设3个重点镇，即伍市镇、南江镇、长寿镇。重点镇是农村居民就近就地城镇化的重要载体。以区域市场连接、产业有效聚集、历史特色传承为重点；以现代产业、民俗文化、生态旅游、商业贸易、自主创新等特色产业为突破；以城镇精细化精致化智能化管理为抓手，增强重点镇的就业岗位、生活服务和生态保护功能，加强基础设施和公共设施建设，发展成为辐射带动周边乡村地区的就业中心和公共服务中心。加强其特色产业发展和公共设施配套建设，形成城镇和乡村发展的重要节点。结合乡镇原有产业特点，立足地方特色，充分发挥自身优

势。发展休闲农业、观光农业，打造成具有高质量的旅游业和现代化农业的县域发展次中心。

伍市镇依托地处长沙岳阳一小时经济圈、大长沙都市圈边缘优势以及伍市工业园产城融合集聚发展优势，建设产城融合重镇，支持体制机制创新，培育平江跨界融合改革试验区，打造西部县域副中心，优化联接长沙与平江中心城区的交通廊道系统，作为长岳协同发展及湖南自贸区结合点重点平台发展。

南江镇依托106国道交通优势、湘鄂省际边界区位优势 and 幕阜山风景名胜区等独特生态景观资源优势，打造商贸物流重镇以及北部综合交通和湘鄂赣结合部区域中心镇。

长寿镇依托湘赣省际边界区位优势 and 森林生态优势和连云山风景名胜区等独特生态景观资源优势，打造文化旅游重镇和湘赣结合部区域中心镇。

——**一般镇**。规划构建15个一般镇，包括梅仙镇、三市镇、加义镇等。一般乡镇应节约用地，紧凑发展，注重保护生态环境，统筹城乡经济、社会 and 环境的协调发展，提升对周边乡村地区的公共服务能力和就业辐射能力，满足周边城乡居民的基本公共服务和就业需求。

——**乡**。规划构建5个乡，包括三阳乡、三墩乡、板江乡等。乡应节约用地，紧凑发展，注重保护

生态环境，统筹乡域经济、农业生产的协调发展，提升区域内的公共服务和基础设施，满足乡域居民的基本公共服务和就业需求。

乡镇特色分类与引导。平江县共有25个乡镇（街道办事处），规划形成城郊服务型、产业发展型、商贸物流型、现代农业型、文旅融合型、生态保护型和其他特色型共7种乡镇特色类型。

——城郊服务型。主要是指位于县城区周边、与城区联系紧密、涉及县城城镇开发边界的乡镇及周边乡镇，包括汉昌街道（中心城区外区域）、天岳街道（中心城区外区域）、三阳乡。该类乡镇具备成为城市后花园的优势和具有向城市转型的条件，应纳入城镇建设区统筹安排。

——产业发展型。主要是指涉及现代制造和产业园区的，且经济发展较好、产业优势和特色明显，对周边乡镇和村庄有一定辐射和带动作用的乡镇，包括伍市镇、长寿镇、安定镇、加义镇、余坪镇、梅仙镇、三市镇。该类乡镇作为乡镇振兴的重点，应强化中心城区的辐射与区域城乡空间整合发展，引导人口和主要建设向小城镇集中。

——商贸物流型。主要是指位于交通节点交通区位突出、交通优势明显，以商贸物流为主的乡镇，包括南江镇、向家镇。该类乡镇可依托现有的商贸基础

大力发展生产和生活性服务，重点打造商业农贸、农田副产品深加工等。

——**现代农业型**。位于粮食生产功能区、重要农产品生产保护区，以农业生产为主，域内耕地、永久基本农田比重大，在农业发展效率、规模、质量等方面优势突出的乡镇，包括板江乡、木金乡、大洲乡、三墩乡。该类乡镇以“创新、协调、绿色、开放、共享”作为发展理念，依托现代技术，实现农产品的平台化、可视化和定制化，提高产品竞争力。

——**文旅融合型**。主要是指历史文化名镇或者拥有重点文物保护单位、非物质文化遗产、重要革命旧址和历史文化名村，以及其他具有文化保护、教育和科技价值，且具备一定旅游开发基础和潜力的乡镇，包括福寿山镇、石牛寨镇、童市镇、浯口镇、上塔市镇。该类乡镇在以“严格保护、永续利用”为原则、保持自然风貌、保护历史文化资源和建筑风格、传承民风民俗的前提下，推动文化旅游和休闲度假融合发展，打造具备平江特色旅游小镇。

——**生态保护型**。主要是指生态重要性、生态敏感性较高，域内生态保护红线面积比重大，具有生态屏障作用的乡镇，包括龙门镇、虹桥镇。该类乡镇以生态保育为主，禁止与生态环境保护无关的各项设施建设，鼓励与生态环境保护要求向融合的生态型产业

发展。

——**其他特色型**。对于定位不明确的乡镇或者暂不具备上述类型突出特色的乡镇可暂列为其他类，包括瓮江镇、岑川镇。

第二节 保障集约高效的产业发展空间

产业体系构建及整体格局。依托平江县现有产业发展基础，以平江县产业发展规划及《平江县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中对全县产业发展的构想为指引，持续深入实施产业强县战略，以科技创新为核心，提升产业链供应链现代化水平，推进产业结构优化升级，依托“三区”，加强工业产业集群发展；壮大“两茶”，加快农业产业转型步伐；突出“两高”，助力现代服务业提档升级；瞄准“两特”，产业崛起创造“平江速度”。

构建多层次、全方位的产业空间格局，实现区域产业协调发展。产业空间布局要立足县域，打破行政区划限制和城乡二元格局，统筹安排，整体形成“一心两轴多点”的产业结构。

“一心”指的是以平江县城为中心；

“两轴”指的是武深高速沿线产业轴和平益高速沿线产业轴；

“多点”指的是不同产业功能的点，包括农业示范基地、工业园区、旅游景区等。

城乡产业空间布局

——巩固第一产业，加快农业产业融合发展。

立足平江资源优势，优化现代农业发展布局，大力推进“优农”行动，重点发展油茶、茶叶两大产业，夯实粮食生产基础地位，壮大中药材、果蔬、养殖等特色农业产业，优化农产品供给结构，擦亮特色农业品牌，推动农业“接二连三”，融合发展，创建全国休闲农业重点县。依据现状资源禀赋、市场现状、主导产业及特色产业、产业基础和发展前景，调整优化农业空间布局和功能布局，打造“三区多点”的产业功能布局。

精品农业功能区：涉及龙门、木金、长寿、伍市等乡镇，以现代精品农业为主攻方向，继续调整优化产业种植结构，建设优质农产品生产、加工和流通中心，重点发展有机绿色优质蔬菜、名优水果、中药材等中高端农产品生产。

多功能高效农业功能区：以三阳、安定、瓮江等中部乡镇为主，该区域持续开展高标准农田建设，提高耕地质量，稳步提高粮食综合生产能力，使大米品质达到绿色无公害农产品的标准。优化生产布局和品种结构，提高单产水平，打造精品稻米产业综合体。

休闲农业功能区：以“一寨两水三山”（一寨即石牛寨，两水即汨罗江、昌江，三山即福寿山、慕阜山、连云山）为重点，加强现代休闲农业基础设施建设，大力发展林下经济混搭休闲旅游，推进石牛寨、福寿山、加义等乡镇休闲农业与乡村旅游示范区建设。推动休闲农业发展升级，建设田园综合体。

多点：立足平江县生态资源优势，根据平江县农业种植特点，规划建立水稻、油菜、茶叶、蔬菜、药材等农业生产示范基地。

——加快发展第二产业，推动工业转型升级。

坚持把工业高质量发展摆在突出位置，着力优布局、强链条、建集群，依托“一园三区”着力推进产业基础高级化，产业链现代化，培育引导产业集聚集群发展，平江高新技术产业园区规划形成“一园三区四片”的总体格局。

“一园”——指平江高新技术产业园，是整个产业园的核心，同时也是科技孵化和管理服务中心。

“三区”——即伍市工业区、安定工业区和余梅工业区。

“四片”——即伍市工业片区、安定工业片区、东部工业片区（中心城区）和余梅工业片区。

①伍市工业区：园区应进行提质升级和再开发，将伍市工业区打造成产业主题突出的县域经济增长极。

重点发展绿色食品加工、云母制品、新型建材主导产业。

②安定工业区：以休闲食品产业为主导产业，持续扩大休闲食品市场。以及以油茶产业为代表的功能保健食品产业，推动健康食品产业发展。向上延伸产业链，拓展食品加工自动化机械、原料采摘机械等设备领域；向下延伸产业链，利用茶粕和茶壳等原料优势，引进产业链下游生产企业。远景发展将中心城区的东部工业片区统筹纳入规划，重点发展电子信息、医疗器械等产业。

③余梅工业区：以新型建材产业、装配式建筑产业、能源产业为主导产业。

一一全面提升第三产业，推动现代服务业提质增效。旅游产业，平江县旅游资源丰富，门类齐全，自然风光与历史遗迹并荣。结合平江旅游资源分布、产业布局 and 交通情况等，围绕空间整合、产业集聚，实现点线面联动，提升服务能力，塑造“激情山水，自在平江”的旅游形象，将平江县旅游发展空间结构确定为“一核、一环、一带、四区”。

“一核”为平江城乡旅游综合服务核，以平江县城所在地为主，联动汉昌街道、天岳街道、三阳乡，辐射周边旅游点。将本区域打造成为平江县旅游发展的空间枢纽、旅游综合服务中心，提供旅游接待、信

息服务及大型活动组织的首要基地。

“一环”为平江旅游发展环，主要为平江环线旅游公路（S201、S202、S206、S313、S316 省道）。构建对内畅通的骨架干线网，整合平江县星罗棋布的旅游景点，激活平江旅游资源，全面提升旅游吸引力与粘合力，推动旅游产业提档升级。

“一带”指汨罗江文化生态旅游带，范围为汨罗江平江段以及沿江的重要旅游点。结合平江旅游公路网规划中的平江县生态景观路，沿江增设人行景观路、观景平台、停车场和游览码头，打造“慢游”的风景休闲，整合旅游资源，将全县重点文化旅游景区串联。

“四区”指北部康养度假区、南部户外运动区、东部山水慢游区、西部乡村旅游区，形成特色鲜明、互为关联、相互支撑、共同发展的格局。

电子商务，充分利用平江县电子商务平台，打造现代服务业产业集群。依托平江电子商务产业园，推动电子商务与现代物流的深度融合。

商贸物流，打造区域物流枢纽，以聚慧物流园、平江县高新区综合物流园等为载体，大力发展产业物流，推动现代物流业与农副食品深加工、新材料、工程机械、电子信息等产业的深度融合。

打造区域性商贸中心，建设颐华城综合体，在寺前建设平江美食文化街，将康乐村、阳光步行街、十

字街等改造为特色商业街，推动商贸发展。

第三节 产业园区集群特色发展

伍市工业区发展指引

——**发展定位**。将伍市工业园建设为全国知名的休闲食品、云母制品、石膏装饰建材的园区。

——**功能布局**。伍市工业园规划形成“一心、两轴、五组团”的空间结构。“一心”指园区管理服务中心；

“两轴”包括依平伍公路打造的“综合发展主轴”和依托迎宾路串联产业片区形成的“产业发展次轴”；

“五组团”指将重点建设的五个产业组团，具体包括：中心新材料组团、北部绿色食品组团、西部装备制造制造业组团、东部电子科技组团和民爆组团。

——**用地规模**。预计到规划末期，伍市工业区用地总面积为 746.98 公顷。其中工业用地占比 75%。

——**规划分区**。对伍市工业园区进一步细分，形成城镇集中建设区、城镇弹性发展区和特别用途区 3 类二级功能分区。其中城镇集中建设区再细分为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区及战略预留区等 8 类分区。通过二级功能分区的边界划定和用途管控，形成对城镇建设用地定性定量相结合的管控措施。

安定工业区发展指引

——**发展定位**。依托平江县食品产业的发展将安定工业区建设成为“平江县产业新门户，岳阳市食品产业聚集新高地，湖南省休闲食品特色小镇”。

以食品制造产业为核心引擎，引入旅游商业，并配套高端酒店、高端公寓等业态，导入食品教育培训、金融科技服务、食品研发科创平台等产业打造新型产业综合体，把安定工业区建设成为湖南省一流的智慧数字园区，具有国内先进水准的产城融合示范项目。

中心城区的东部工业片区发展电子信息、医疗器械产业。

——**功能布局**。园区规划形成“一心、两轴、六区”的功能结构，其中：

“一心”指公共服务中心：以园区行政管理设施、产业研发、商品展销为核心的公共服务中心。

“两轴”指产城融合发展轴：园区产业发展沿安永大道为发展轴线，发展轴线将园区发展与安定镇区发展联系串联。绿色生态景观轴：园区水系、基本农田、绿地要素，形成绿色生态景观轴。

“六区”指公共综合服务区、产旅融合示范片区、综合产业区、北部产业区、东部产业区、东部工业片区（中心城区）。

——**用地规模**。预计到规划末期，安定工业区用

地总面积为 161.12 公顷。

余梅工业区发展指引

——发展定位。依托平江电厂建设余梅工业区，对平江电厂固废综合化利用，促进产业聚集和经济发展，将余梅工业区建设成为“湖南火电循环经济发展示范区”。

——功能布局。余梅工业园规划形成“一轴、一心、三区”的功能结构，其中：

“一轴”指产业发展轴；

“一心”指公共服务中心；

“三区”指建材产业区、装配式建筑产业区、综合产业区。

——用地规模。预计到规划末期，余梅工业区用地总面积为 106.43 公顷。

第四节 构建公共服务设施体系和城乡生活圈

推动城乡公共服务均等化。建立优质均衡的公共服务体系，全县城乡区域间基本公共服务差距明显缩小，实现基本公共服务均等化，人民生活更加幸福美好。

完善城乡社区生活圈体系。构建全龄段共享、全面关怀的城镇生活圈，建设“城镇生活圈-乡镇生活圈-乡村社区生活圈”公共服务设施体系。

——**行政办公设施**。优化县镇村三级公共服务平台，各乡镇（街道）规划配置一处派出所，并按相关标准完善公安基础设施。优化提升镇级公共服务中心软硬件水平，完善便民服务中心。推进村（社区）综合服务平台建设，实现全县村（社区）综合服务平台全覆盖，依托村委会、党群服务中心等设置驻村警务设施。新建或改扩建部分无法满足需求的城乡社区综合服务设施。

——**高效便捷、多元共享的公共文体设施**。完善公共文化服务网络体系，加强公共文化设施建设，丰富公共文化产品供给，提升公共文化服务效能，构建覆盖城乡、惠及全民、优质高效的现代公共文化服务体系。

高级别配建公共文化服务设施。扎实推进惠民文体基础设施全覆盖工程。推进湘鄂赣革命历史根据地纪念馆整体搬迁、新建平江书城及平江图书馆、汨罗江生态文化长廊、村级文化服务中心建设。

高标准建设平江县文化旅游体育活动中心。按照“县级—街道（乡镇）级—社区（村）级”标准分类进行配置，规划在中心城区配置县级体育场馆，各乡镇（街道）规划1处乡镇级体育设施，各社区（村）可结合居住、绿地、广场、文化、教育等功能混合设置社区（村）级体育设施。

——**公平优质、均衡发展的公共教育事业。**推进国民教育体系和终身教育体系的不断完善，建立学前教育、义务教育、高中教育、特殊教育、职业教育、终身教育覆盖全对象、全年龄段的教育体系。

学前教育设施布局。以5分钟生活圈为基础，引导社会力量举办幼托服务，促进“托幼一体化”高质量发展，建成覆盖城乡的幼儿教育和托幼服务体系，全面提升婴幼儿服务水平和能力。新建天岳街道幼儿园、首家坪幼儿园等，规范小区配套幼儿园建设。

义务教育设施布局。合理调整义务教育学校布局，促进义务教育优质资源均衡配置。至2035年，新建、改扩建各类规模初中、小学的生均用地面积达标。推动续建三阳芙蓉学校，新建杨源中学、杨梓山小学、南江镇中学、梅仙镇团山中学、安定小学、平江第十一中学等建设。

高中教育设施布局。优化普通高中空间布局，坚持适度规模办学，实现高中教育资源优质多样发展。重点支持平江一中、平江二中、师大附属颐华学校建设，新建天岳高中。

特殊教育设施布局。完善特殊教育设施建设。推进平江特校教育扩容提质工程。

职业教育设施布局。保障中等职业学校用地需求，鼓励优质职业学校开展中高职贯通教育。推动平

江县职业技术学校改扩建。

终身教育设施布局。完善社区教育中心，合理布局终身教育设施，满足市民多样化的教育需求。

——覆盖城乡、服务均等的医疗卫生服务。建立全龄关爱、分工明确、功能互补、多元协作的医疗卫生设施体系。依托第一人民医院，建设县级区域医疗中心。至2035年，每千常住人口医疗卫生机构床位数（张）不低于8，每个街区范围或每3万至10万居民规划设置1所社区卫生服务中心，每个城乡社区生活圈至少配置1处社区卫生服务站。

健全公共卫生防护体系。推进平江县第一人民医院、精神病专科医院、养老康复医院等重大项目建设。实施全县疾控能力提升工程，加强医疗急救中心（站）建设，形成县级医院-社区卫生服务中心（乡镇卫生院）-社区卫生服务站（村卫生室）三级疫情防控救治中心。改扩建伍市镇、安定镇、瓮江镇、龙门镇、梅仙镇卫生院，整体搬迁南江镇、虹桥镇、木金乡、余坪镇、加义镇、三市镇、浯口镇、福寿山镇卫生院，新建三阳乡卫生院和汉昌、天岳街道社区卫生服务中心。

——因地制宜、结构完善的社会福利服务。坚持儿童权益优先保护的原则，广泛发动社会力量参与，增加政府购买服务，协调推进农村“三留守”人

员关爱服务。提质改造儿童福利机构，积极改善残疾人社会福利设施。推进在全县依托村（居）委或以中心学校为主规划建设“儿童之家”项目。至2035年，配置至少1家县级社会福利中心。推广节地生态安葬，节约公墓用地资源，构建“逝有所安、绿色集约、服务均等、健康文明”的现代殡葬设施服务体系。加大城乡公益性节地安葬设施建设力度，至2035年，实现县城公益性公墓和乡镇级集中治丧场所、公益性公墓全覆盖。推进人口密集的农村地区公益性公墓规划建设。

——建设“医养结合”的养老服务设施体系。

构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。到2035年，养老机构护理型床位占比超过80%，全县街道（乡镇）综合性养老服务中心、社区（村）养老服务中心实现全覆盖，每千常住人口医疗卫生机构床位数达到区域卫生规划要求。在各乡镇、街道规划建设综合养老服务中心，每个总面积不低于750平方米；规划各个社区和有条件的村建设养老服务中心，每个面积不低于350平方米。加快推进平江县民政养老中心、平江县民政医养中心、颐华城医养中心、平江县残疾人康复托养中心、平江县老年养护院、汉昌老年公寓、区域性乡镇中心敬老院、综合养老服务中心等建设。实施平江县乡镇敬老院改扩建、

新建项目。

基础设施内容。整合已有的基础设施相关规划，以基础设施布局统筹高等级公共服务，实现共建共享。推进区域节点的旅游服务设施规划，引导长寿、安定、三市、加义、石牛寨等特色小镇配置与主导功能相匹配的特色化基础服务设施。鼓励美丽乡村结合自身的民俗活动、传统艺术等特色活动，设置特色鲜明的服务设施。以自然村为辅助单元配置日常保障性服务设施和公共活动空间。

第五节 建设用地节约集约利用

严格控制新增建设用地。严格执行用地定额标准，保障有效投资需求，对批而未供、闲置土地数量较多和处置不力的地区，减少其新增建设用地计划安排。规范有序推进用途不合理、利用粗放、布局散乱的城镇低效用地再开发，支持各地对存量建设用地清理腾挪、强化整合。加强对适宜开发的未利用地规划，严格土地使用标准和节约集约评价，合理优化土地利用结构和空间布局。

充分盘活存量用地。以产业园区为重点，推进土地集约利用评价，在符合规划和管制要求前提下，调整完善产业用地政策，创新使用方式，深化市场化配置改革，推进不同产业用地类型合理转换，强化土地

开发强度控制要求。规划有序推进用途不合理、利用粗放、布局散乱的城镇低效用地再开发，支持各地对存量建设用地清理腾挪、强化整合。高标准、高质量推进村庄整治，通过城中村改造、生态搬迁、迁移合并、内部改造等提高建设用地节约集约水平。

促进区域用地协调配置。统筹区域和相关专项领域的空间需求，平衡城镇中心地区、开发区和重点镇的建设用地需求，优先保障基础设施、公共服务设施以及保障性住房等民生项目需求。落实人地挂钩政策要求，健全城乡发展一体化体制机制，立足人地协调关系推进差别化空间优化策略。鼓励基础设施建设等大型项目综合开发利用土地，鼓励线性基础设施并线规划和建设，鼓励地上地下立体分层开发，引导地下空间横向连通和地上地下一体化发展。

第七章 历史文化遗产保护与城乡风貌管控引导

第一节 历史文化资源保护

保护原则。严格执行《中华人民共和国文物保护法》的规划要求，对县域内所有文物古迹特别是各级文物保护单位及其周边环境实行整体保护，及时划定文物保护单位的保护范围、建设控制地带，强调保护的真实性、整体性和多样性。

历史文化保护体系。充分挖掘平江县文化内涵，加强文物保护利用和文化遗产保护，处理好保护与发展的关系，彰显平江县历史文化脉络和地域文化特征。积极推进万里茶道（平江段）世界农业文化遗产申报工作。重点加强历史文化名镇名村、历史文化名城、历史文化街区、非物质文化遗产、文物保护单位、古树名木、一般不可移动文物的保护，建立历史文化名录，具体空间管控措施应参照相关法律法规和专项规划进行严格控制。

——历史文化名镇名村。重点保护长寿镇、加义镇2个湖南省历史文化名镇，保护历史城镇的空间格局、传统建筑及其周边自然环境，传承生活文化特色和非物质文化遗产。保护平安村、合旺村、烟舟村3个湖南省历史文化名村，加强历史人文和自然环境整体保护，保护乡村生活文化特色和非物质文化遗产。

（详见附表5历史文化资源一览表）。在县域内全面开展历史文化遗存摸底、登记和保护工作，积极推动历史文化名镇名村的申报工作，规划支持历史文化名镇名村、中国传统村落申报。按照相关法律法规要求，加快编制相应的保护规划，制定保护措施和管理规定。

——**历史文化名城申报**。延续平江县历史文化脉络，积极开展历史文化名城申报工作，加强申报前期准备工作，发挥平江县历史专家的集体智囊团作用，并在申报过程要有编制保护规划的系统思维。加快编制历史文化名城保护规划，明确县域与历史城区保护范围，构建全县历史文化保护框架，对县域层面历史文化遗产和非物质文化遗产提出原则性的保护要求，并建立保护体系。

——**历史文化街区划定**。平江县县城历史悠久，在老城区内有诸多历史遗存，建议基于专业调查评估，划定并保护1-2个文化底蕴相对深厚、街巷风貌能够体现平江县城城市特色的历史文化街区。

——**非物质文化遗产保护规划**。平江已拥有国家级非物质文化遗产1项，省级非物质文化遗产5项，市级非物质文化遗产4项，县级非物质文化遗产26项

（详见附表5历史文化资源一览表）。认真贯彻《国务院办公厅关于加强我国非物质文化遗产保护工作的

意见》，积极搞好对非物质文物遗产的发掘和整理，及时申报，及时抢救。对已公布的非物质文化遗产登记造册，建立档案，对尚未公布但已经申报的要按照“先适当保护，后逐步审查”的原则，进行登记和保护。

古树名木。依法严格保护现存古树 2339 株，名木 1 株。加强对古树名木的普查、挂牌和标示，并对其一定范围的周边环境进行保护，禁止对古树名木造成危害和影响的建设行为。

一般不可移动文物。对县域范围内一般不可移动文物点 262 处进行保护，及时登记并实施名录管理，设立保护标志并明确相关保护要求。

——文物保护单位。严格按照《中华人民共和国文物保护法》、《全国重点文物保护单位保护规划编制要求》等相关法律法规的要求对县域境内 4 处全国重点文物保护单位、13 处省级文物保护单位、23 处市级文物保护单位和 118 处县级文物保护单位进行保护和管理（详见附表 5 历史文化资源一览表）。

历史遗产保护空间结构。依托县域文物保护单位的分布情况，集中连片保护与修复文物遗迹，保护性挖掘县域历史文化遗迹。打造“一心、两带、三区、多点”的历史遗产保护空间结构。

一心为县城历史文化保护核心；两带为汨罗江历

史文化发展带和历史文化廊道；三区为东南部红色文化保护区、北部历史风景保护区与西部乡村历史文化保护区组成；多点由历史文化名镇、历史文化名村、各级文物保护单位、未定级不可移动文物、历史环境要素等组成。

完善历史文化遗产保护机制。定期增补各类历史文化保护对象，及时完善和更新历史文化保护线，并按相关规定进行管控。健全“先考古，后出让”的政策机制，促进历史文化遗产活化利用，并加强监督管理。形成由政府、企业、社会组织和公众共同参与的**保护平台**，建立**分级分类保护利用和抢救性保护管理机制**，严格依法保护各类历史文化遗产。完善历史文化保护的法律法规和技术规范，进一步明确历史文化资源的管理主体和管辖范围，强化部门合作、专家领衔、公众参与的工作机制。

第二节 文化旅游融合发展

加快推进长征国家文化公园建设。平江县作为重点展示园建设区，加快推进长征国家文化公园（湖南段）红色文化集中展示带建设，凸显平江县红色文化资源价值。结合平江县实际规划主题展示区、管控保护区、文旅融合区和传统利用区等四类功能区，重点推进保护传承、研究发掘、环境配套、文旅融合、

数字再现、教育培训 6 项工程。

建设重点文化景区。着力推进文物遗迹和文化遗产景观化。结合国家全域旅游示范县和国家文旅融合示范区的创建，推动全域旅游体系建设，规划至 2035 年全县用于旅游发展建设的用地 3000 公顷。规划重点推进天岳幕阜山、福寿山、石牛寨、盘石洲、自在平江、红莲兵寨、夜合山等重要景区建设。全力推进以李六如故居、喻杰故居为核心的红色农文旅综合示范区建设。大力推动平江城市休闲文化旅游区、安定镇文化休闲旅游度假区等八大文旅产业功能片区建设。增强各文旅产业功能片区辐射力，加强文化遗迹、文化资源与旅游景点建设的融合。

培养文旅精品线路。遵循旅游产业发展规律，以市场为导向，以精品景区为主要载体，培育平江旅游精品线路，推动全县旅游从打造旅游经济增长“点”向构筑旅游经济发展“面”的转变。红色旅游精品线路：平江起义纪念馆—中共平江县委旧址—湘鄂赣革命根据地纪念馆—李六如故居—加义烈士陵园—纯溪小镇月光岩湘鄂赣特委旧址—长寿镇省苏维埃第一次代表大会旧址—长寿镇张震将军墓园—仙姑岩红军营。生态旅游精品线路：横冲民宿—福寿山生态旅游度假区、砂岩水库—石牛寨旅游度假区—天岳幕阜山国家旅游度假区—黄柏山风景区—县城“一江两岸”—盘

石洲旅游度假区等。积极培育旅游新业态，推行文旅+，打造一批文旅精品线路。

完善旅游基础设施。加强区域节点旅游服务设施规划，建设景区生态停车场、游客集散中心、自驾游基地、旅游标识、旅游厕所、供水、供电、通信等基础设施建设，完善住宿、游客服务中心、商业等配套服务设施。推进旅游领域数字化、网络化、智能化转型升级，培育发展新业态新模式，推动旅游业智能化发展。运用数字技术充分展示特色文化内涵，积极打造数字博物馆、数字展览馆等，提升旅游体验。

第三节 城乡风貌定位与分区管控

明确城乡总体风貌定位。突出“山水绿城、诗意平江”的城乡总体风貌定位，统筹“山、水、城、文”特色空间要素关系，描绘一幅“多彩的山水画卷”。

构建城乡特色风貌格局。立足平江县山水地理特征，提炼自然资源、文化资源、旅游资源集聚特征，构筑“一带一环四区多点”的城乡风貌格局。其中“一带”为汨罗江文化生态景观带，加强文化引领作用，将沿江区域打造成为文化及生态景观带；“一环”为最美旅游公路环，以G106、S202、S316、

S308等国省道公路形成的环形景观公路骨架，“串珠成链”带动沿线乡镇风貌的提升改造，形成具有全面统筹建设、景点与乡村产业区域全覆盖、出行安全便捷、沿线风光优美、重点和特色突出的平江特色风景公路网络体系；“四区”为城镇风貌区、山地生态风貌区、乡村田园风貌区、历史人文风貌区；“多点”为协同发展的特色风貌节点，规划县城区、南江镇、石牛寨镇、加义镇和长寿镇、福寿山镇和安定镇5个重要城乡风貌节点，结合所在区域的风貌定位，对乡镇重要界面的建筑风格、出入口、广场、公园绿地以及标志牌、构筑物进行管控。

——**城镇风貌区**。该区主要为县城区范围，城镇建设继承传统山水美学，构建天际线引入山水、融入山水，利用汨罗江两岸开敞空间，控制滨江、临河界面建筑空间和景观空间，引导城镇建筑风格，构建美丽的山水诗意画卷。

——**山地生态风貌区**。该区域主要为县域东北部的幕阜山脉区域。新建设施按照生态保护红线区及林地管控规则执行，原则上避开生态廊道，坚持生态保育、生态建设和生态修复并重。控制近山区域城乡建筑高度，预留连通山体的开敞空间廊道，建设有特色的乡镇风貌，营造“山林绿意入镇村”风貌景观。

——**乡村田园风貌区**。该区域以县域西侧丘陵地带为主，地形起伏较小。以山地丘陵为载体，凭借特色自然景观，鼓励以汨罗文化+乡村田园休闲为主要特色的水乡风貌，以低层和多层建筑为主、绿林掩映的聚落形态，打造成为文景并茂的乡村田园般的人间胜境。

——**历史人文风貌区**。该区域以县域南部的长寿镇、加义镇及周边历史人文资源较集中分布的乡镇为主。基于长寿镇和加义镇两个历史文化名镇，立足该区域中丰富集中的红色资源、人文资源，各乡镇风貌协调管控，打造特色的文化形象风貌。

第四节 推进镇村风貌整治提升

对乡村风貌管控进行分类引导，其中城郊融合型的村庄向城市转型，设施共建共享，风貌上保留乡村风貌；集聚提升型村庄提振人气活力、优化环境，改善村庄生产生活条件；农业发展型村庄发挥田园风貌优势，形成生产性和观赏性的连片田园景观；特色保护型村庄，尊重原有生活形态和传统习惯，加强特色文化资源的保护，全面保持村庄完整性真实性、延续性；生态保护型村庄加强底线管控，注重延续山水自然风貌。

村庄风貌改造突出抓好特色风貌、精致环境、文化挖掘、产业发展，开展“三清三拆三整治”环境整治，实现清洁家园、清洁田园、清洁水源、清洁能源的环境建设目标。对于结构完整、质量良好房屋保持现状，严重危及安全、无纪念价值的要清拆整治，年代较新、风格不协调的可进行立面完善等局部改造；对年代久远、局部破损、有地方特色和使用价值的泥砖房、青砖房可加固修缮、活化利用。新建农房要依据总体风貌定位，利用本土材料工艺，融合湖湘传统历史文化元素，因地制宜推广现代建造方式。

第八章 全域支撑设施布局

第一节 综合交通网络布局

总体目标。完善综合交通运输体系，加强综合交通基础设施网络建设，打通多向辐射的区域交通廊道，统筹推进铁路、高速公路、普通干线公路、航空等交通基础设施规划建设，打造内通外联、覆盖广泛、绿色智能、安全高效、人性化的综合交通运输体系。实现县县之间以高速公路或一级公路相连，强化乡镇间路网连通性，构建中心城区半小时交通圈。

发展战略。实施“多向开放、公交优先”的交通发展战略，规划构建多方式、多路径的运输通道，加快融入长江中游城市群，强化与长株潭、岳阳的社会经济联系，构建通城-平江-修水区域道路交通体系，增强县城辐射影响和交通服务水平。

完善机场布局体系。推进平江县通用机场建设，提升平江交通区位度，积极与省内及周边其它通用机场开展航线合作，加快融入湖南省及“通平修绿色发展先行区”通用机场网络。

畅通铁路对外通道。构建高速铁路、普通铁路、城际铁路组成的铁路客货运体系。高速铁路，规划落实长九高速铁路、常岳九高速铁路，争取长九高铁平江站、常岳九高铁南江站。普通铁路，规划落实咸韶

铁路，规划浩吉铁路岳阳至吉安复线及浩吉铁路平江站货运站改客货两运站。城际铁路，规划落实汨罗-平江-浏阳城际铁路，设置平江城际铁路站（与长九高铁平江站合并设站），预留荆岳南城际铁路通道。

建设顺畅便捷的公路网。构建高速公路、普通国省道公路、干线公路为骨架的区域公路网。高速公路，规划形成京港澳高速、武深高速公路、平洞高速公路、岳平浏高速公路组成的高速公路路网。普通国省道，规划形成G106、G536、S201、S202、S206、S209、S308、S313、S316组成的普通国省道路网。规划按照打造“快旅慢游”的总体要求，构建“一带一环六辐射”的旅游干线公路网，结合S201、S202、S206、S313、S316等省道及部分重要农村公路的旅游支线公路网、通景公路旅游基础网的旅游公路三级交通体系。

“一带”指汨罗江流域水运，包括木瓜河、钟洞河、清水、昌江等。规划建设平江县汨罗江加义至伍市航道梳浚工程，六级航道。推进城关地区新建歪船码头，主要用于集防汛抗洪抢险指挥中心、海事水上执法、渔政综合执法等功能。

“一环”指规划的旅游环线全长174公里，结合国省道干线G106、S316和S202等道路形成环线，其中新建G106长冲至安定公路、S308长庆至南江公路、

S316 石牛寨至长庆公路、夜合山至福寿山至思村红色旅游公路等 45 公里。“一环”将有机串联平江县起义纪念馆、毛筒青烈士故居、平江县烈士陵园、湘鄂赣革命根据地纪念馆、梧桐山景区、五角山旅游区、天岳幕阜山景区、石牛寨国家地质公园、红军营景区、喻杰故居、北罗霄森林公园、黄金河国家湿地公园、福寿山国际旅游度假区、连云山旅游度假区、安定文化产业园、自在平江国际度假区等旅游景区，助力平江县全域旅游发展，有效快速拉动平江县旅游业的经济发展。

“六辐射”指的是由 G536、S209 组成，往西辐射汨罗和长沙；由 S308、X013 组成，往北辐射岳阳县；由 S201 组成，往北辐射湖北通城县；由 X036 组成，往东辐射铜鼓县；由 S201 组成，往东南方向辐射浏阳市；由 S202 组成，往南辐射浏阳市。

加快完善综合交通体系。

——**客运交通体系**。规划形成“2+5+7+N”的客运场站体系。即平江天岳汽车站和平江汽车站“2”个客运(公交)枢纽站，南江汽车站、长寿汽车站、安定三级客运站、伍市镇乡镇服务站和三市镇运输服务站“5”个乡镇客运站，向家镇北街居委会首末站、石牛寨镇普安村首末站、松源村首末站、安定镇安中交通首末站、南江镇百合村首末站、梅仙镇青乔村首

末站和梅仙镇石塘村首末站等 7 个客运(公交)首末站。

——**货运物流交通体系**。规划形成以县级物流节点为重点，乡镇节点为支撑，村级网点为基础的三级物流配送体系。

县级交邮融合建设工程。结合天岳街道客运站、平江客运站改扩建项目增设邮政快递作业设施；结合新建平江县汽车运输综合服务中心、平江公交枢纽站预留邮政快递作业设施；结合新建平江东、南、西、北和综合物流园首末站预留邮政快递作业设施。

推进冷链物流建设工程。依托平江高新区冷库、平江县屠宰加工冷链物流配送中心，建设县级冷链物流节点，作为平江县冷链物流仓储、集散中心。

规划物流园建设工程。依托平江火车站新建平江综合物流园、聚慧物流园、平江高新区（伍市工业园区）物流园、平江高新区现代智慧仓储园、平江县供销物流产业园。

乡镇物流节点建设，遵循“一镇一站”的原则，在乡镇农产品基地规划布设冷链设施；在无客运站或客运站不具备改造条件的乡镇新建综合运输服务站。规划在长寿、伍市、安定、南江、瓮江镇（洪山村）建设 5 个冷链物流中心（冷库）。在童市、向家、上塔市、岑川、余坪、木金、加义、龙门、板江、虹桥、梅仙、三市、伍市、瓮江、长寿、大洲、三墩、浯口

18个乡镇建设综合运输服务站。在福寿山、石牛寨、安定3个三级客运站基础上，同步配套物流服务设施用地。

村级服务点建设，依托城乡客运班线捎带邮快实现快递进村，结合各行政村村部、村级电商网点、便利店、农产品合作社、农资购销点等，将村内电商物流件整合纳入，根据乡村实际情况配备配送工具，实行统一管理、统一送达，实现平江县建制村邮快服务全覆盖。

倡导绿色出行。协同城市人文历史资源、山水特色，结合城市绿道网络系统，以15分钟社区生活圈作为步行交通的基本单元，组织社区公共服务设施布局，形成便利生活的绿色交通环境。强化步行与公交站点的慢行衔接，在地面公交站点800米范围内，加密步行通道。推动实现城乡公交一体化。

鼓励慢行交通。结合城镇道路网络系统，创造良好的慢行交通条件，在公交站点2千米范围内，加密自行车通道，合理设置自行车专用停车场地。在交通枢纽、旅游景点、商业中心，医院等人流密集区域加强非机动车停车泊位建设。引导和规范共享单车和公共自行车发展，提供灵活便捷的最后一千米服务。

优化交通能源结构。鼓励新能源交通工具发展，适度超前建设充电基础设施，完善各乡镇的成品油加

油站。至2035年，实现中心城区内公交车新能源化，以电动车为代表的新能源汽车成为主流车种。

提高交通管理智慧化水平。倡导智慧出行，加速智能网联和智慧交通融合发展，预控自动驾驶等新型交通方式发展空间，建设高速、智能、泛在、安全的新型智慧交通基础设施体系，大力推进智慧公交发展，推动智慧交通与智慧城市协同，实现新技术与城市交通规划、管理、建设及运营等业务的深度融合，提升交通智慧管控和智慧出行服务水平，科学动态配置各种交通运输方式的运力资源。推动实现城乡客运一体化。

第二节 水资源保护与利用

统筹水资源保护与利用。落实水安全战略，坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”。按照习近平总书记的“节水优先”方针，严格落实水资源用水总量、用水效率和水功能区限制纳污“三条红线”管控，预计到2035年平江县用水总量4.54亿立方米。合理调整水资源利用结构，在满足居民生活用水的前提下，优先考虑河流基本生态用水，合理配置生产用水，基本实现全县水资源供需平衡。重点对黄金洞水库、尧塘水库、大江洞水库等饮用水水源地进行生态治理。

强化水域岸线管理与保护。加强河湖生态空间管控，严格限制建设用地、农用地侵占河道、水库。加强对河道、水库等生态敏感区的岸线保护。通过对汨罗江、昌江等33条50km²以上的河流、300座中小型水库等水利工程管理与保护范围划界，科学划定岸线功能分区，严格分区管理和用途管理。加强岸线资源的景观化、生态化建设，统筹岸线景观建设，打造功能复合、开合有致的滨水空间。

严密筑牢防洪安全体系。围绕筑牢保护人民群众生命财产安全防洪安全底线的目标，全面建成以保护圈为基础，水库、河道治理相配套的防洪减灾体系。加快秋湖、九峰等112座中小型病险水库的除险加固，全力推进汨罗江、昌江等8条中小河流及仙江河等16条山洪沟防洪的治理。

持续提升饮水安全保障。围绕保障人民群众喝上放心水、优质水的美好需求目标，优水优用、城乡统筹，因地制宜推进“城乡供水一体化、区域供水规模化、工程建管专业化”。全面建成依托大水源、大水厂、大管网为主体的优质饮水保障体系。

专栏8-1 平江县集中式饮用水水源保护区目录

水源保护区名称	水源地类型	保护区级别
尧塘水库饮用水水源保护区	湖库型	县级及以上集中式饮用水水源保护区
黄金洞水库饮用水水源保护区	湖库型	县级及以上集中式饮用水水源保护区

水源保护区名称	水源地类型	保护区级别
虹桥镇木瓜河饮用水水源保护区	河流	千吨万人集中式饮用水水源保护区
南江镇大江洞水库饮用水水源保护区	水库	千吨万人集中式饮用水水源保护区
向家镇流水洞水库饮用水水源保护区	水库	千吨万人集中式饮用水水源保护区
岑川镇吐源水库饮用水水源保护区	水库	千吨万人集中式饮用水水源保护区
上塔市镇仙人石水库饮用水水源保护区	水库	千吨万人集中式饮用水水源保护区
石牛寨镇洞下河饮用水水源保护区	河流	千吨万人集中式饮用水水源保护区
大洲乡潭湾水库饮用水水源保护区	水库	千吨万人集中式饮用水水源保护区
三墩乡胜石洞水库饮用水水源保护区	水库	千吨万人集中式饮用水水源保护区
龙门镇丰福水库饮用水水源保护区	水库	乡镇级千人以上集中式饮用水水源保护区
板江乡坟壑坑山塘饮用水水源保护区	山塘	乡镇级千人以上集中式饮用水水源保护区
木金乡龙王潭山塘饮用水水源保护区	水库	乡镇级千人以上集中式饮用水水源保护区
伍市镇青冲供水工程饮用水水源保护区	河流	乡镇级千人以上集中式饮用水水源保护区

稳步增强用水安全格局。全面建成与经济社会发展相适应的用水配置系统、改变原有的粗放型用水模式。通过新建扩建水库、灌区续建配套及节水改造、农业水价综合改革、水库山塘清淤复容、小型农田水利设施达标提质、推广工农业节水措施等途径，减少用水损耗，提高用水效益。全面建成与经济社会发展相适应的用水配置系统。通过杨里源等水库的新建、尧塘和安乐堰水库的扩建，配合白水、秋湖等一批中

型灌区的续建配套及节水改造、新建瓮江高岭灌区等一批中型灌区、重建木金赤溪渡泵站、推进农业水价综合改革，减少用水损耗，提高用水效益。万元工业增加值用水量下降至 24m^3 ，现代化灌区建成面积达到30万亩，农田灌溉水有效利用系数提高至0.64。

全域打造和谐水生态系统。以水功能区划为基础，整体布局以维持现状为主，对流域水环境进行综合治理，采取水污染控源截污、治污清淤、水系连通、农村水环境综合治理、推进小水电绿色发展、全面建设生态清洁小流域等多种措施全面建成山青、水净、鱼跃、人和的水生态安全体系。河流水域面积持续增加，水土保持防治率不低于90%，生态流量保证率提高到95%以上，主要江河库水质达到或优于Ⅲ类的比例达到99%。

第三节 矿产资源保护与利用

加强矿产资源合理开发利用。结合矿产勘查开采区块的布局，合理安排矿产勘查开采区块，原则上规划的勘查开采区为特殊管控单元，采取“分区+约束性指标”的管控方式，编制特殊管控单位的详细规划，规划至2035年全县安排采矿用地3000公顷。按照区域位置、资源禀赋、环境承载力，根据平江矿业基础和经济社会发展实际，重点开发幕阜山地区、连云

山地区等重要成矿区带内金、铅、锌、锂、铌、钽、普通萤石、饰面用石材、普通建筑用石料、矿泉水、地下热水等矿产。进一步规范壮大平江县黄金洞和万古黄金产业、三墩瑚佩-梅树湾铅锌产业、伍市-向家饰面用石材产业、仁里-传梓源铌钽产业，保障产业发展和民生矿产资源需求。引入新兴产业，保障矿业转型绿色发展用地需求。

加强矿产资源管控。坚持山水林田湖草是生命共同体理念，严格矿产资源开发利用环境准入要求，推广矿产资源绿色开发与利用技术，推进矿业发展绿色转型和历史遗留矿山生态修复。严格矿产资源勘查开发项目规划审核。积极推进“净矿”出让。开展绿色矿山评估入库，全面推动露天矿山综合整治、砂石土矿专项整治，重点加强黄金洞与万古金矿区、三墩乡与南江镇铅锌矿区、伍市-向家饰面用石材矿区生态环境修复。加强空间约束管控，对于难以确定位置的采矿用地列出采矿项目清单。对符合“三区三线”管控规则的前提下，将采矿项目用地布局纳入国土空间规划“一张图”，作为审批采矿项目新增用地的规划依据。

第四节 推进能源基础设施建设

着力构建以火电为主，水电、垃圾焚烧发电、生

物质发电、光伏多种能源共同发展的现代能源网。

推进重大能源项目建设。加快建设华电平江电厂一二期项目以及平江抽水蓄能电站项目。加快推进生活垃圾焚烧发电建设，推进热电联产项目建设。合理保障成品油站建设用地需求。

加强新能源基础设施建设。推进高新技术产业园能源供应站建设。结合主要旅游景点的分布情况与主要旅游路线，优化充电桩布局。加快公共运营类新能源车辆推广，力争全县新能源汽车推广应用进入全省先进行列，县域公交清洁能源车辆比例达到100%。

适度推进光伏发电。抓住国家大力推广分布式光伏发电应用的良好契机，借助实施新一轮农网改造升级工程，开展多种形式的分布式光伏发电应用，推进平江县光伏发电。

第五节 基础设施空间布局

充分利用现状，合理确定规划指标和建设规模，统筹优化市政基础设施布局。

给水工程。全面建成依托大水源、大水厂、大管网为主体的优质饮水保障体系。至2035年，平江县县域总用水量约50万立方米/日。以“安全优质、均等高效”为原则，采取联片供水与分散供水相结合的方式全域的统筹供水，规划期末实现供水普及率达到

100%，实现农村安全饮水和自来水全覆盖。

以尧塘水库、大江洞水库、黄金洞水库作为主水源，以两座县级自来水厂及青冲水厂为主，各乡镇自来水厂为辅，保障全域供水。加强饮水安全巩固提升建设，持续推进平江供水枢纽三期工程、尧塘水库输水干渠、乡镇水厂提质扩容改造工程。

排水工程。至2035年，平江县域污水处理量约39万吨/日，工业废水处理率达到100%，城镇生活污水处理率达到90%，乡镇生活污水处理率达到80%。

构建以集中处理为主，分散与集中相结合的污水处理格局。充分考虑已建污水处理系统现状，逐步优化设施布局。城市以集中处理模式为主，乡镇地区以集中处理与分散处理结合模式为主，偏远乡村、山区以分散处理模式为主，形成多样化、多模式的污水收集处理系统。农村污水处理设施推广生态式小型污水处理站。

完善污水收集系统建设。因地制宜，分类施策，将城市、乡镇附近的农村纳入污水管网收集范围，加快管道规划建设；远离城市、乡镇的农村集中居住区，建设管网和小型污水处理设施，就地处理达标排放。

电力工程。预计到2025年，平江地区全社会负荷将达到524MW；预计到2035年，全社会负荷将达到

1010.35MW。预测县域最大负荷达到950MW，年用电量达到59亿千瓦时。强化能源保障体系建设，推进湖南华电平江电厂一期、二期、平江电厂500千伏送出工程、平江抽水蓄能电厂500千伏送出工程建设和城乡电力系统补短板工程。电力线路按相关技术规范留出高压走廊。推进荆门—长沙特高压、平江储能电站、50万伏开关站、500千伏开关站、储能站、220—110—35千伏变电站等建设。

——**电源规划**。规划新建平江电厂主变一台和平江抽蓄主变四台。平江电厂主变一台总容量为1000MVA，后续2023年、2027年、2028年每年扩建1×1000MVA；平江抽蓄主变四台终期总容量将达到4000MVA。

——**变电站规划**。至2035年，平江县新增1个220kV变电站和6座110kV变电站、5座35kV变电站。220kV变电站为平江西变，容量为3×240MVA；110kV变电站为木瓜变、首家坪变、狮岩变、向家变、瓮江变、献冲变，容量为3*50MVA或3*63MVA。35kV变电站分别为板江变、东塔变、西江变、大洲变和横江变，容量为2*10MVA或2*20MVA。

——**线路走廊预留**。根据电力规划提出的系统网络接线方案，综合变电站的布点位置及已有线路的路

径，110kV及以上线路走廊规划主要采用电缆敷设和同杆多回架设两种方式，在中心城区及镇区内原则上应采用电缆形式敷设，在少占用土地资源的原则下，路径尽量沿已建道路或拟建道路走线。

控制性详细规划编制、城市道路设计与建设过程中，应按规划预留电力走廊，500KV架空线路预留绿化廊道宽度应不小于60米，220KV架空线路预留绿化廊道宽度应不小于30米，110KV架空线路预留绿化廊道宽度不应小于15米，架空电力线路导线与绿化的最小垂直距离不应小于35米。若电力线路走廊只需在道路一侧时，原则上安排在道路的西侧或北侧；部分道路可能需要在双侧布置，在工程实施时应根据具体情况与电力部门协商确定。

选用电缆敷设的地区必须符合国家电网公司《城市电力网规划设计导则》的相关要求，并严格控制电缆的使用。

对采用电缆的区域，修建道路时，电缆通道按远景需求一次敷设完成，若需采用电缆隧道敷设，电缆隧道应纳入道路工程同步修建。

变电站站址的调整，将会引起进站线路路径的变化，走廊控制亦会不同，因此当变电站的预留站址发生变化时，需相应调整线路路径走廊。

燃气工程。平江县至今主要气源为湖南省天然气

有限公司岳阳分公司提供的管道气，岳阳华润燃气车载CNG为补充气源。现有液化石油气瓶装供应点分布在县城及各乡镇。

至2035年，城镇燃气气化率达90%以上，乡村燃气气化率达80%。县域气化率达到80%，天然气总用量约28000万立方米，液化石油气用量约9000吨/年。

因地制宜实现多元化燃气供给，形成以天然气为主，液化石油气和沼气为补充的基本供气格局。县城和天然气干、支管经过的城镇以使用管道天然气为主，其他城镇集中区逐步由天然气替代液化石油气，农村地区以液化石油气和沼气为主。规划“气化平江”城关-龙门、城关-南江天然气管线建设项目。推进新建余坪镇、大洲乡、板江乡、石牛寨、团山集镇石油液化气储备站建设。

通信工程。至2035年，实现网络用户普及率达到95%以上、光纤覆盖率达到95%以上。建立以光缆为主，数字微波和卫星通信为辅的传输干线网，形成以县城为中心，向周边乡镇辐射的通信传输网络；县城设通讯分局，建制镇设支局，沿现状G106、G536、S316集中布置通讯主干线，形成通信设施走廊。县城设分局，中心镇设支局，一般镇设邮政所。建立以县城为中心的广播电视网络。

加快5G网络建设布局，推进移动网络建设。遵循后向兼容、资源节约原则，整合存量设施，推进基站、机房等基础设施共建共享。加快推进5G网络深度覆盖，满足不同区域、不同场景下的差异化应用需求，实现重点区域网络连片覆盖。

推进新型信息通信基础设施建设。围绕构建“高速、智能、协同、安全、绿色”的新型信息通信基础设施体系，统筹做好以5G信息通信为基础的信息设施建设，合理预留5G基站站址、机房及通信管线等空间安排。

城乡环卫工程。至2035年，县域生活垃圾产生量约1200吨/天；垃圾采取“县处理、镇转运”的原则实施。城镇生活垃圾回收利用率达到35%，城镇生活垃圾无害化处理率达到100%，垃圾资源化利用率达到90%，垃圾清运机械化程度达到100%；各乡镇至少1座垃圾中转站。新建平江县生活垃圾清洁焚烧综合处理厂及附属飞灰填埋场，新建天岳街道、南江镇、长寿镇中大型垃圾中转站各1座。

推进建筑垃圾资源化利用。加快完善垃圾分类设施体系，加强垃圾焚烧设施规划布局，依法依规做好生活垃圾焚烧项目选址工作，健全可回收物资源化利用设施。

第六节 安全韧性与综合防灾减灾规划

构建广域安全韧性体系。落实上位规划湘东中低山地质灾害重点防治区，统筹考虑人防专项规划布局，按照“预防为主，防、抗、避、救相结合”方针，坚持以人为本、尊重生命、保障安全、因地制宜、平灾结合理念，加强防灾减灾、抗震防灾、防洪、消防与人防、森林防灭火、地质灾害防治、重要矿区及尾矿坝采空区、应急救援体系、应急物资储备体系等“全灾种”综合防控建设，构建多层次、全灾种、全过程的安全网络。

抗震防灾体系。平江县抗震设防烈度为6度，城市生命线及重要工程（如城市给水、供电、主要医院、学校、大型公建、交通设施等）抗震设防烈度提高一个等级。加强紧急避难场所、固定避难场所建设。重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程应按照规定进行地震安全性评价，并按照经审定的地震安全性评价报告所确定的抗震设防要求进行抗震设防。同时加强对已有地震监测设施及地震监测环境的保护，合理规划建设用地，避免对地震监测设施及监测环境造成破坏。

提高全域防洪与城乡排涝能力。围绕筑牢保护人民群众生命财产安全防洪安全底线的目标，全面建成以保

护圈为基础，水库、河道治理相配套的防洪减灾体系。平江县城区、有防洪保护任务的中心镇（长寿、伍市镇）与特色镇（加义镇）防洪标准按20年一遇，其余乡镇防洪标准按10年一遇。防洪治涝能力全部达标，全面建成具有充足韧性和向上弹性的防洪安全格局。建立完善气象灾害防御工作机制、气象灾害防御体系。推进防洪减灾工程建设。

划示洪涝风险控制线。在县域范围内划示洪涝风险控制线，主要包括汨罗江及其支流。规划建设应优先保障涉及洪涝安全的蓄、排设施用地，开发利用过程中应确保用于雨洪蓄滞和行泄的自然空间不被侵占。开展洪涝风险控制区综合整治，全面提升洪涝蓄排能力，确保行洪和涝水行泄断面满足防洪排涝要求。

消防救援体系。建立“全灾种、大应急”的消防救援体系。完善消防规划与设施布局。县城城区内按5分钟到达责任区域边缘。推进乡镇消防队站建设，重点镇设立专职消防队，一般镇设立志愿消防队。

城市人防体系。按照“防空防灾一体化、平战结合”的原则，加强城市人防工程建设，重点强化中心城区、产业集聚区配套建设。进一步发挥城市人防在服务经济、社会、民生等中心大局工作的作用和能力。

地质灾害防治。坚持以人为本、生命至上，预防为主、综合减灾。将平江县地质灾害防治划分为重点防治区、次重点防治区和一般防治区，加强崩塌、不稳定斜坡、滑坡、地面塌陷、泥石流等灾害防治。推进调查评价、工程治理、搬迁避让等为主地质灾害综合防治体系建设。

综合应急保障。县城应建立综合应急指挥管理体系，按照规范健全急避难场所、主要疏散通道疏散救援等避难系统，完善生命线应急保障系统，加强市政交通等生命线安全运行管理。完善应急物资储备体系建设。建立城区和乡镇两级医疗救护防疫网络，完善社区配套设施。

第九章 涉中心城区乡镇国土空间规划

平江县中心城区范围共涉及汉昌街道、天岳街道 2 个街道，国土总面积 145.33 平方千米。

第一节 划定规划分区

按照湖南省县级国土空间总体规划编制指南，落实上位国土空间规划要求，应充分考虑生态环境保护、经济布局、人口分布、国土利用等因素，优化配置各类土地资源，保护好现有耕地，协调好建设用地与农业用地的关系。将涉中心城区乡镇划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区及矿产能源发展区等 6 个规划分区。

中心城区外汉昌街道生态保护区面积 508.41 公顷、生态控制区 118.25 公顷、农田保护区 356.97 公顷、城镇发展区 6.75 公顷、乡村发展区 3125.30 公顷及矿产能源发展区 33.30 公顷。其中，乡村发展区中村庄建设区、一般农业区、林业发展区、牧业发展区面积分别为 484.1 公顷、197.58 公顷、2439.27 公顷、4.35 公顷。

中心城区外天岳街道生态保护区面积 677.94 公顷、农田保护区 519.65 公顷、城镇发展区 2.64 公顷、乡村发展区 2432.32 公顷及矿产能源发展区 277.66 公顷。

其中乡村发展区中村庄建设区、一般农业区、林业发展区、牧业发展区面积分别为 474.1 公顷、273.40 公顷、1679.48 公顷、5.34 公顷。

第二节 优化用地布局

优先落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界控制线。严守底线规范优化建设用地布局。

耕地和永久基本农田保护红线。落实耕地占补平衡制度，严格落实“占一补一、占优补优”。进一步加大规划计划管控力度，强化永久基本农田对建设用的扩展的刚性约束，严格建设占用耕地审批，加强耕地保护执法，坚守耕地保护规模底线。落实县级规划确定的耕地保护目标，规划期末，汉昌街道、天岳街道耕地保护目标分别不低于538.54公顷、1481.74公顷。严格落实耕地保护，严禁占用永久基本农田进行非农建设。

严格落实县级总体规划分解的永久基本农田保护任务，确保全县永久基本农田数量不减少，质量不降低。其中，汉昌街道划定落实永久基本农田保护面积453.35公顷、天岳街道划定落实永久基本农田保护面积1096.26公顷。

生态保护红线。对接平江县报国家划定的生态保

护红线最新方案，落实县级总体规划分解的生态保护红线任务，涉中心城区的汉昌街道、天岳街道生态保护红线面积分别为514.06公顷、685.10公顷。

城镇开发边界。落实三区三线划定要求，强化反向约束与正向约束，统筹发展与安全，集约适度划定城镇开发边界。对接平江县城镇开发边界划定成果，涉中心城区的汉昌街道、天岳街道划定城镇开发边界面积分别为1183.26公顷、1580.76公顷。

建设用地布局。落实县城“东扩南进、西控北提”发展战略。以加快杨源大道、长冲大道等道路延伸建设，进一步拉大县城骨架。重点保障区域内乡村的产业发展、交通、物流、商务、商贸及公共服务设施等建设用地需求。其中，涉中心城区外建设用地主要布局在北城村、北源村、城坪村、城新村、长冲村、枫树村、新联村、新合村、黛屏源村等。严控村庄建设用地规模，中心城区外村庄建设用地规模不突破383.77公顷（其中汉昌街道196.85公顷、天岳街道186.92公顷）。

第三节 完善支撑设施

道路交通。对接中心城区，串联周边乡镇，结合村庄定位，着重串联城郊融合类、集聚提升类村庄发展，整体形成“三横四纵”路网格局。

三横：X305、G536-G0422、S316 连接澄潭村、城坪村、城新村、密岩寨村、黛屏源村等村。

四纵：X020、平江大道、杨源大道、X023 连接枫树村、北附村、三望冲村、仙若村、长冲村等村。

公共服务设施。结合中心城区规划内容布局，统筹规划基础设施和公共服务设施配置，集中在各社区及周边金窝村、狮岩村、葛腾坪村、大西村天岳村、平源村等布局公共服务设施。公共服务设施在现状已有设施配套的基础上，对缺少或实际必要需求合理布局规划，重点解决养老服务中心、文化馆、文化活动中心、便民中心、健身活动中心、卫生服务站、老年活动室、小型超市、商业门店等设施；教育设施内合理新增幼儿园、小学、初中等项目落点；公共体育设施侧重考虑规划骑行道、全民建设活动中心；医疗卫生设施根据实际情况规划急救站等。

基础设施。中心城区外基础设施结合“多规合一”村庄规划编制，综合考虑村庄社会经济发展水平、地形地貌以及交通区位条件，在现状已有设施配套的基础上，对缺少或实际必要需求合理布局规划，村内基础设施主要以完善通村组道路为主，供水、排气、供电、燃气、供热、垃圾处置根据各类专项规划要求落实到位。

第四节 指引村庄规划

因村施策，科学引导村庄分类。针对不同类型的村庄，明确规划编制特色和重点，提出差异化的规划编制内容及建设项目安排。结合平江县县域村庄分类及布局规划，将涉中心城区外的村庄分为城郊融合、集聚提升、农业发展、生态保护等类型，共计 17 个行政村（不含社区），其中城郊融合类村庄 9 个（北城村、北源村、城坪村、城新村、黛屏源村、枫树村、潘洪村、新合村、长冲村）、集聚提升类村庄 2 个（仙若村、密岩寨村）、农业发展类村庄 4 个（北附村、新联村、迎瑞村、三望冲村）、生态保护类村庄 2 个（驷马村、澄潭村）。

第十章 中心城区国土空间规划

第一节 规划范围划定

本次中心城区范围涉及汉昌街道、天岳街道23个社区、22个行政村（不包含完整街道范围）。东侧以浩吉铁路为界，南侧以平洞高速为界（平源村、长冲村保持边界完整性），西侧以村行政边界为界，北侧以自然地理因素为界。规划面积为65平方千米。

第二节 规划空间结构

规划“一带两心三轴三区”的城市空间结构体系。

“一带”指汨罗江及沿线风光带；

“两心”指南部新城品质综合服务中心，老城行政综合服务中心；

“三轴”指沿天岳大道和老城区民建路形成的南北向城市活力轴；沿百花台路形成的东西向经济发展轴；沿杨源大道形成的南北向经济发展轴；

“三区”指北部居住片区、南部居住片区与东部工业片区。

第三节 片区发展策略

北部居住片区。以提升人居环境和完善基础设施为重点。对老城区进行更新提质，将老旧小区与棚户区改造、城中村改造、片区开发等城市更新内容进行有机衔接，重置功能，提升功能短板；保护古香古色历史文化街区、建设独具地方文化特色的滨江空间。

南部居住片区。以优化生态本底和公共服务全面提档升级为核心。重点布局医疗康养、文体教育、休闲娱乐等综合服务设施，打造平江县品质综合服务中心。推进杨源洲周边文化体育中心等重点项目建设；严格保护汨罗江、杨源洲、凤凰山公园等自然本底要素，建设活力滨江岸线。严格控制片区开发强度，集约紧凑发展用地，提升土地利用效率和公共空间品质，合理引导城市开发建设；注重建筑和景观设计中红色文化的融入。

东部工业片区。以构建科技创新经济集聚区为契机。加快首家坪路、钟虹公路、翠竹路、杨源大道、三阳大道等道路延伸建设，拉通片区交通骨架；重点培育电子信息研发转化中心等多种企业多平台为支撑的创新体系，打造平江县重要创新高地。平江大道西侧及翠竹路南侧发展高品质生活商业片区，并为片区提供配套设施；平江大道与武深高速之间重点发展信息科技等创新型企业。

第四节 中心城区规划分区

至 2035 年，中心城区规划分区面积 65 平方千米。其中，城镇集中建设区 2475.42 公顷，城镇弹性发展区 157.07 公顷，特别用途区 56.8 公顷，其他城镇建设区 219.71 公顷。生态保护区 13.26 公顷，生态控制区 1.2 公顷，农田保护区 676.81 公顷，乡村发展区 2884.19 公顷，矿产能源发展区 15.54 公顷（详见附表 2 中心城区规划分区统计表）。

居住生活区。居住生活区规模为 1143.24 公顷，设置正面清单，允许居住、公园绿地、公共服务与商业服务设施。设置负面清单，禁止新增工业用地和物流仓储用地。

综合服务区和商业商务区。综合服务区规模为 448.11 公顷，商业商务区规模 211.5 公顷。设置功能正面清单，允许商住混合用地、新型产业用地、公园等辅助功能，规模占比 $\leq 30\%$ 。设置功能负面清单，禁止工业用地、物流仓储等功能。

工业物流区。工业发展区规模为 317.72 公顷，物流仓储区规模为 59.78 公顷。设置正面清单，重点引进包括电子信息、装备制造、新材料产业以及现代物流企业，允许居住、公园绿地、社区级公共服务与商业服务设施。设置负面清单，严禁国家产业政策规定

的禁止类、淘汰类产业，包括禁止高能耗、高污染、高排放和传统地段制造业，淘汰创新能力低、产品附加值低、市场开拓能力低的“三低”企业，禁止城市级公共服务、商业服务设施。

绿地休闲区。绿地休闲区规模为 242.56 公顷。设置正面清单，允许公共服务与商业服务设施，小型公用设施用地进入，设置负面清单，禁止居住用地、工业用地和物流仓储用地。

交通枢纽区。交通枢纽区规模为 52.51 公顷，主导用途包括交通设施用地、区域交通设施用地；配套用途包括防护绿地、广场用地、仓储用地、工业用地、商服用地。

第五节 规划用地布局

中心城区建设用地总面积 3664.35 公顷，其中，城镇建设用地 2822.96 公顷，村庄建设用地 645.41 公顷，区域基础设施用地 171.36 公顷，其他建设用地 24.61 公顷（详见附表 10 中心城区建设用地结构调整表）。

建设用地布局优化。优化用地结构，提高公共管理与公共服务用地、商业用地、绿地与开敞空间用地比例；梳理蓝绿空间，结合水系串联公园绿地和防护绿地，构建蓝绿网络；健全要素支撑体系，完善公服、

市政、防灾等全要素设施；推进产城融合，加快创新产业发展，优化产业用地布局；构建高品质空间，打造平江县绿色综合服务中心。

城镇建设用地布局。

规划城镇居住用地 959.83 公顷，占城镇建设用地 34.00%。老城区侧重更新提质，完善生活配套，改善交通系统，保护东街、北街等历史街巷住区建筑风貌。新城区侧重完善各类配套设施，提质新城区人居环境，高标准、高起点、高品质建设新城住区。

规划城镇公共管理与公共服务设施用地 348.63 公顷，占城镇建设用地 12.35%。统筹配置各级公服设施，实现资源均衡与共享；提质补足老城区公服设施，完善新增空白区域公服设施。

规划城镇商业服务业设施用地 189.54 公顷，占城镇建设用地 6.71%。整体整合，集中布局于南部新城重点地段、天岳大道两侧及各生活圈核心区。

规划城镇工矿用地 302.95 公顷，占城镇建设用地 10.72%。推进现有工业用地布局，鼓励发展电子信息等创新产业，提升工业用地效率。

规划城镇仓储用地 42.11 公顷，占城镇建设用地 1.49%。引导布局分散、规模小的仓储用地有序搬迁，集中布局于三阳路与曾家屋路交叉口东南侧，以及秀野大道与西源路东南侧。

规划城镇交通运输用地 606.80 公顷，占城镇建设
用地 21.46%。完善城区内部道路结构，构建便捷完
善的交通体系。

规划城镇公用设施用地 30.36 公顷，占城镇建设
用地 1.07%。

规划城镇绿地与开敞空间用地 332.55 公顷,占城
镇建设用地 11.75%。

规划特殊用地 10.19 公顷，占城镇建设用地
0.36%。

第六节 就业与住房保障

就业保障措施。落实更加充分更高质量就业政策，
协调财政、金融、投资、消费、产业等政策聚力支持
就业。实施重点群体重点行业专项培训，发挥职业技
能培训支持“五好园区”建设作用。全力保障企业用
工，实现“家门口”就业。结合工业园区建设，保障
城区就业岗位。

住宅用地规模。2020 年中心城区住宅建设用
地规模为 904.24 公顷，占中心城区城镇建设用
地规模约 58.31%；2035 年中心城区城镇开发边界内住宅建设
用地规模为 959.83 公顷，占中心城区城镇建设用
地规模约 34.00%，人均居住用地面积 29.09 平方米。

保障住房建设。发挥政府和市场作用，建立并完

善市场调节和政府保障相结合的住房政策体系，提升住房成套率水平，促进房地产市场高质量发展，一是合理确定保障性住房保障范围和水平，坚持适度保障原则，二是逐步增加中低价位、中小套型普通住房供应，三是多种途径改善困难群体的住房条件，建立多渠道的投融资机制，加快棚户区改造步伐。保障性用房宜选择出行便利、公共配套服务齐全的地段建设发展。经济适用住房建设严格执行国家有关技术规范 and 标准，积极推广应用先进、成熟、适用的新技术、新工艺、新材料、新设备，提高建设水平。建立并完善廉租住房建设，廉租房设计上应以紧凑性、实用性、精细性、可变性、节约性为设计理念，面向孤、老、病、残及继续求助的双困家庭实行实物配租，面向一般住房困难家庭和低收入家庭主要采取租金补贴。社会保障性住房的建设严格控制户型面积标准，坚持小户型、经济实用、节能省地的原则。社会保障性住房的分配管理坚持公开、公平、公正、透明的原则。满足低收入群体需求，保障性住房应优先配置在公共交通站点服务半径范围内。规划至2035年，总量上实现住房保障覆盖面达到20%以上，全面解决城镇中等偏低收入家庭住房困难问题，并通过公共租赁住房不断改善新就业职工的居住问题。

第七节 综合交通组织

外部交通规划。

——**铁路**。保留现状浩吉铁路线路并规划建设货运火车站，岳阳至吉安段为单线并预留双线条件，设计行车速度120公里/小时，近期为货运专线，远期兼顾客运。

——**过境交通**。为疏解现状过境交通拥堵，规划提质改造现状天岳汽车站，规模3.5公顷。新建北城客运站，位于平江大道与秀野大道交叉口东南侧，面积3.2公顷。规划将武深高速、平洞高速、浩吉铁路作为对外货运主线，避免货运交通过境县城，减少对县城交通的干扰。

内部交通规划。

——**道路网结构**。规划道路结构为方格网式结构，由主干路、次干路和支路组成。

规划形成“一环六横四纵”的主干路网结构。

“一环”：秀野大道——杨源大道——长冲路——曲池路构成的环形交通行主干道，串联武深高速、平洞高速出入口。

“六横”：秀野大道、首家坪路、翠竹路、百花台路、长冲路、碧潭大道。

“四纵”：曲池路、天岳大道、平江大道、杨源

大道。

规划新增两处跨汨罗江市政道路桥梁，分别为杨源大道跨河桥梁、曲池路跨河桥梁。

——**公交系统**。公交干线主要运行在主干路上，覆盖城市最重要的公交客流走廊，串联中心城区各组团，承担跨组团间的中长距离公交出行。规划公交干线覆盖道路为杨源大道、平江大道、百花台路、碧潭大道、首家坪路、天岳大道等。

在首家坪路与平江大道交叉口西北侧设置一处公交首末站，面积 5.08 公顷。

建立以中心城区客运站为中心，乡镇汽车站为补充，主要行政村首末站为分支的城乡客运体系，完善城乡公共交通体系建设。

——**静态交通规划**。停车设施应以配建停车为主体、路外公共停车为辅助、路内停车为补充，采用差别化的停车供给策略。停车设施考虑电动汽车充电桩的设置。公共停车场布局采用集中与分散相结合的原则布置。主要分布在公共服务中心、商业区、高速公路出入口、长途客货运站和公交首末站附近。

地上公共停车场：规划公共停车场 19 处、用地约 7.50 公顷。

地下公共停车场：结合商业、公园等公共设施用地规划布置地下公共停车场。地上停车场难以覆盖全

面的地段，尤其是在老城区，结合旧城改造、城市更新规划布置地下公共停车场。

规划新建各级城市道路两侧的非机动车道内不设置机动车停车泊位。已建成路段道路内停车位进行严格控制。

——**慢行绿道系统**。依托绿色空间、河湖水系、历史文化等自然和人文资源，构建层次鲜明、功能多样、内涵丰富、顺畅便捷的绿道系统。结合平江得天独厚的环城水绿体系，形成“一环一带多楔”的慢行步道。重点打造滨水地段及重点街道的慢行交通网络。

“一环”：鲁肃山 - 杨梓山 - 仙平公园 - 杨源洲 - 凤凰山环形慢行步道；

“一带”：汨罗江滨水步道；

“多楔”：其他支流滨水步道。

第八节 公共服务设施与社区生活圈

社区生活圈。按照《社区生活圈规划技术指南》，以步行十五分钟可满足居民物质和生活文化需求为原则划分单元，打造十五分钟生活圈，根据 2035 年住宅布局，城镇社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率达到 95%，公园绿地、广场 15 分钟步行覆盖率达到 >90%。规划按中心城区常住人口 33 万人口规模配

置各级各类公共服务设施。

机关团体设施。至 2035 年，规划机关团体用地面积 47.89 公顷。县级行政办公中心位于南街与西街交叉路口南侧，占地面积约 1.12 公顷。另有部分局所及企事业单位的行政办公用地集中分布在天岳大道两侧。各社区须按要求配建社区服务中心，处理区域社会事物、劳动和社会保障管理、民事投诉咨询等。

文化设施。至 2035 年，规划文化用地 19.87 公顷。规划重点在南部居住片区新建县级文体中心，新建文化艺术中心、图书馆、体育馆等公共设施，形成平江文体地标。并在城区各居住小区内部设置社区活动中心，形成三个层次的城市文化娱乐设施体系。

体育设施。至 2035 年，规划体育用地 20.71 公顷。规划建立以体育场馆、全民健身中心、多功能运动场、体育公园、健身步道、健身广场、小型足球场等组成的公共体育设施体系，充分利用各体育场地。

教育设施。至 2035 年，规划教育用地 160.58 公顷。规划布局职业技术学校 1 所，平江县职业技术学校；普通高中四所，即平江县一中、平江县二中、颐华学校（高中部），规划新增 1 所，即天岳高中；初中 8 所，即颐华学校初中部、启明学校初中部、桂花学校初中部、天岳中学、平江芙蓉筒青学校初中部、思源实验学校初中部，规划新增 2 所，即杨源中学

(规划)、规划中学一(首家坪);小学 14 所,即颐华学校小学部、启明中学小学部、桂花学校小学部、芙蓉筒青学校小学部、思源实验学校小学部、天岳民德学校、天岳芙蓉学校、城北学校、新城学校等,规划新增 5 所,即规划寺前小学、杨源小学、杨梓山小学、规划小学一、规划小学二等。

规划保留并完善现状中小学,重点做好中心城区的学校建设,强化老城区学校提质扩容改造和新城区学校规划布点和新建工作,重点保障汨罗江南北两大片区的中小学在数量和质量上的整体均衡。到规划期末,中心城区中小学步行 15 分钟覆盖率达到 95%。

医疗卫生设施。至 2035 年,规划医疗卫生用地 46.15 公顷。规划对现有县直属医院改建、扩建,提供医疗设施水平标准,统筹考虑人防医疗救护工程建设。整体搬迁平江县第一人民医院,依托第一人民医院建设“平江县医疗卫生中心”,构建与全县经济社会发展水平相匹配、与城乡居民相适应、惠及全体居民的整合型卫生健康体系。规划医院共 9 座(含现有医院 6 座),保留原有平江县第一人民医院、平江县第四人民医院、平江县中医医院、城关三阳医院、平江县妇幼保健院、平江县疾控中心,规划新增平江县第一人民医院(新院),在东部工业片区新建 2 处医疗设施。

社会福利设施。 规划至 2035 年，社会福利用地 6.97 公顷。按不少于 0.1 平方米的标准要求配套建设养老服务设施，规划进一步完善福利设施，健全老年健康服务体系，促进医疗卫生机构与养老机构合作，加快中医药与养老融合发展，推进医养结合，深化医疗卫生机构和养老机构合作，实施社区医养结合能力提升工程。规划新建平江县养老康复医院暨县中医院改造项目。

第九节 市政基础设施布局

给水工程规划。

——**需水量预测。**2035年平江县城市人口规模为33万人，采用人均综合用水指标法预测平江县城需水量。结合平江县城城市供水现状及城市规划和建设的实际要求，可得2035年最高日用水量15.02万m³/d。

——**水源。**充分利用现状水源黄金洞水库、尧塘水库，规划中心城区应急水源建设，取水点设在汨罗江金窝污水处理厂排水口上游北岸。

——**水厂规划。**统筹考虑人防专项规划布局的人防区域水厂建设，保留现自来水公司和城关配水站，规划提高供水能力。给水管网采用生活、生产、消防统一给水系统，环状和枝状结合布置。

排水工程规划

——**污水量预测**。污水排放量按平均日用水量的80%计。

规划期末 2035 年污水排放量为 12.02 万 m³/d。

——**污水厂规划**。规划在凤凰山路西侧改扩建金窝污水处理厂一处，以满足污水处理需求，保留现状G536入城口处的污水处理厂。远期新建一处污水处理厂，规划预留用地。

——**管网布置**。沿主干道两侧设置污水主干管，其它污水管道均向污水干管汇合，排至污水处理厂。区内污水主要依靠重力自流排至污水处理厂。逐步将现状雨污合流管进行改造成雨污分流，减少雨季污水溢流，积极提高工业用水重复利用率，加大城市污水处理及水污染的整治力度，推广中水回用技术，提高水回收利用率，推进节水型社会建设。

——**黑臭水体治理**。到2025年，黑臭水体消除比例达到90%。加强水质监测和评估，加大水污染治理力度，提高水环境质量，减少污染源的排放。推进污水管网全覆盖，加快老旧污水管网改造和破损修复，加强对污水管网的管理和维护。减少对城市自然河道渠化硬化，恢复和增强河湖水系自净功能，为城市内涝防治提供蓄水空间。

——**雨水工程规划**。根据高水高排、低水低排的

原则，就近排入附近水体，以减小雨水管渠断面、长度及管道埋深；雨水管渠沿规划道路铺设，在道路红线宽度大于40m时，道路两侧均应设施雨水管。贯彻“海绵城市”建设要求，控制城市不透水面积比例。

雨水管沿规划道路铺设，就近排入城市水系。充分利用现状管线，对排水不畅的街区，结合整个排水系统的情况进行改造。

雨污分流制区域雨水排口在排口设置流量调控设施及初期雨水弃流装置，将弃流雨水排至市政污水管道，由污水处理厂进行集中处理，以满足初期雨水污染控制的需求。雨污分流改造完成前，合流制区域可采用在排水系统中段、末端或污水处理厂厂前布设集中式合流制调蓄设施。调蓄设施出水宜优先接入污水管网，当下游污水系统余量不能满足调蓄设施放空要求时，宜设置调蓄设施出水就地处理装置。

电力工程规划

——**电力负荷预测**。预计至 2035 年，中心城区负荷将达到 34 万千瓦。

——**电源规划**。统筹考虑人防专项规划布局的人防区域变电站建设，保留 220KV 汉昌变及 110KV 平江变电站，规划新增 1 个 220kv 平江北变，3 座 110kV 变电站，分别为杨源变、首家坪变和狮岩变。

——**电网规划**。中心城区内 10KV 中压配网的目

标为双电源、多回路，地下电缆为主，结合开闭所、联络开关、分段开关构成。变电站引至开关站的10KV线应按远期负荷量选择一次到位，开闭所的选址将结合控制性详细规划确定。建成区内的各级线路原则上与电信线路分侧布置，埋地敷设于道路东侧或北侧。原有的中压配电网随总体规划的实施作相应的调整、更新、改造，由架空逐步向地下过渡。

——**新能源规划**。推进能源结构调整优化。发展风电、光伏发电等清洁能源，提高天然气利用水平，合理建设热电联产项目、分布式能源等设施，建设基于“互联网+”的多能互补新能源利用示范工程。推进新能源汽车供能设施建设，规划建设充电、加气、加氢设施，至2035年，新建各类充电设施中心城区服务半径全覆盖。

电信工程规划

——**需求量预测**。测算至2035年，中心城区内共需移动通信5G基站站址269个。

——**移动通信5G基站规划**。坚持布局优化合理、站址资源规划预留的原则进行通信基站的规划。规划通信机房在城区覆盖半径为0.7-1.5公里，覆盖面积约1.5-7公顷；在城郊区覆盖半径为1.5公里以上，覆盖面积在7公顷以上。移动通信基站用地主要包括机房用地和铁塔用地。普通基站机房用地按20平方米预

留，拉远基站机房用地按 5 平方米预留，多家企业共享。

——**通信局所规划**。规划邮政所服务半径小于 2 公里为宜，建筑面积 25—100 平方米，不单独占地，邮政服务点主要是建立零售报刊、杂志、邮票等便民网点和邮件收集系统。

——**通信管道规划**。主干通信管道规划：天岳大道、杨源大道、平江大道、首家坪路、百花台路等。次干通信管道规划：三阳大道、育才东路、中山路、金菊路、三犊源路、虎形山路、金平大道等。支干通信管道为城市支路。

燃气供应设施。至 2035 年，中心城区管道天然气气化率达到 97%，年用气量为 5349.25 万立方米/年。

——**气源规划**。规划采用天然气作为管道燃气气源，瓶装燃气气源选择液化石油气。在管道燃气供应区域内适当限制瓶装液化石油气使用。对于管道燃气供气区域中无条件敷设燃气管道的地方，以及尚未规划实施管道燃气供气的区域，规范稳妥发展瓶装液化石油气供应体系。平江县可利用的天然气气源除了现有的“忠武线”、“西二线”气源，还将利用“西三线”以及“新粤浙”的长输管道气源。调峰、应急保障气源：采用 LNG（液化天然气）作为县城的调峰、应急保障气源。

——**供气管网**。保留县城已建天然气门站，不再新增天然气门站。近期在县城东北部孔明路与钟虹路交汇处的东北角规划新建一座 LNG 储配站，规划用地面积为 1.67 公顷。近期新建 LNG 储配站储罐规模为 400 立方米，远期储罐规模扩建至 500 立方米。规划在现状已敷设的市政中压燃气管道基础上，一路以天然气门站为起点，沿平伍大道、秀野大道敷设 dn250 燃气主干管与现状已建市政中压燃气管网对接；一路以规划 LNG 储配站为起点，沿钟虹大道、杨源大道、翠竹路、平江大道敷设 dn250 燃气主干管气化县城东部工业园区及城南片区。同期，完善各片区内部的中压管网建设，使县城各区连接成环，满足整个县城的用气。

环卫设施。规划城区公共厕所110座，建筑面积、设置间距、类别等均依据现行标准设计与建造。规划城区生活垃圾规模为330吨/日。生活垃圾采用分类收集、密封运输中转和填埋处理为主的收运处理体系。逐步规划为分类收集。至2035年，需在建成区新增垃圾转运站和公厕环卫休息室联建13座；新增垃圾转运站和公厕环卫休息室取水点联建3座；在秀野大道西城坪村范围建设平江县垃圾分类项目（分拣中心），计划占地面积2.4公顷；在寺前河段增加一处环卫垃圾转、船只下水上岸和维修一体的综合码头。

生活垃圾无害化处理率达到98%。

第十节 公共绿地与开敞空间

优化绿地与开敞空间格局。构建“一江六廊八楔”的绿地开敞空间格局。“一江”是指汨罗江风光带；“六廊”分别指汨罗江六条水系分支景观带；“八楔”分别指八条生态绿楔，包括杨梓山生态绿楔、北城路生态绿楔、金溪路-湿地公园绿楔、仙平-大华公园绿楔、狮岩生态绿楔、连云生态绿楔、凤凰山生态绿楔、杨家嘴生态绿楔。至 2035 年，规划绿地与开敞空间用地面积 332.55 公顷，占城镇建设用地的 11.75%，人均绿地与开敞空间用地面积 10.08 公顷。

建设多层级的城市公园体系。规划新建杨梓山公园、翠竹公园、大华公园、长冲公园、狮岩公园、甲山体育公园、碧滩儿童公园、甲山公园、金沙洲湿地公园、浏家滩湿地公园、杨源洲湿地公园、仙江河带状公园、北城带状公园、枫树段带状公园、邓子坳带状公园、翠竹带状公园、彬树咀带状公园等17个景观绿化工程。形成“综合公园-社区公园-专类公园-游园”为主体，口袋公园为补充的多层级城市公园体系。按照“300米见绿、500米见园”的原则布局公园绿地，至2035年，实现公园绿地、广场步行5分钟覆盖率达90%以上。推进全龄友好型公园建设，新建城

市综合公园、大型专类公园应符合人群友好的建设要求。推广立体绿化，通过绿道、特色景观道、带状公园等有机串联空间集聚的公园绿地，形成与城市功能耦合、各具特色的城市绿化廊道，打造节约型园林。

第十一节 历史文化资源保护与利用

历史文化资源保护。通过挖掘和整理现存的历史文化遗存，建立保护与利用的整体框架；规划强调保护历史文化资源，重点强化、烘托“红色文化”的主题。整体贯彻“保护为主、抢救第一、管理利用、传承发展、强化管理”的策略。

以保护历史文化遗产的真实性、保护传统风貌的完整性和维持现代史迹的原貌为原则，全面保护吴氏家庙、钟式家庙、朱崇新堂等历史古建筑及普爱医院旧址、西街天主教堂等近现代史迹；保护古井、非物质文化遗产等真实的环境要素和历史信息；保护和延续城市肌理、空间布局；保持城市丰富的历史文化内容。加强古树名木的普查、登记和挂牌等工作。对在册的古树名木建立档案，建立管养责任制，落实管养单位。严禁砍伐或者迁移古树名木。因特殊需要迁移古树名木，必须经县人民政府城市绿化行政主管部门审查同意，并报同级或者上级人民政府批准。

进一步加强历史文化资源挖掘，推进历史建筑普

查登记工作，建立历史建筑档案，公布一批历史建筑，切实保护历史遗存和历史风貌。

积极开展历史文化名城、名镇、名村以及历史文化街区申报工作，划定保护范围、保护对象，制定保护措施。

历史文化资源活化利用。深入挖掘文物的价值内涵和文化元素，采用“互联网+”的形式，拓宽宣传方式，同时运用市场机制开发更多文化创意产品，促进文化消费。

依托古建筑开拓为公共文化空间，鼓励与非物质文化遗产相结合，作为传统工艺和表演艺术的展示场所或是休闲、游憩场地。

活化利用融入县城旅游，近现代传统民居，鼓励延续其原有居住功能，亦鼓励发展成旅馆民宿等相近功能；利用工业遗存，打造创新场所。

第十二节 地下空间开发与利用

地下空间规划总体布局。以统筹开发、合理利用、绿色安全、集约节约、功能多元为规划原则，以重点片区空间开发带动整体发展，逐步推动形成点一线一面一网构成的发展格局。

规划形成三个重点开发地区：主要为老城行政综合服务中心、新城高端综合服务中心及东部工业区。

一般地区：主要分布在平江县中心城区除综合服务区、商业商务区之外的一般区域。

地下交通规划。逐步推动停车设施的地下化、立体化、共享化和智慧化建设。对客流量集中的重点地段（如老城区旧城改造地段、新城片区）进行地下空间开发利用，兼顾公共停车、市政设施与人防等用途，汨罗江沿线部分广场结合实际需求建设地下停车场。新建大中型公共建筑和住宅必须依据配建指标修建地下停车设施。

地下步行系统结合商业及其他交通设施相结合，建设地下步行商业街和地下人行通道。

地下公共服务设施。现状公共服务设施以原址扩建的方式利用地下空间，补充完善和整合设施功能。适度将文化设施、娱乐设施、体育设施等布局在地下，补充完善社区公共设施缺口。

重点地下商业服务设施规划在新城区商业中心、文体中心、天岳广场等区域，可结合慢道系统建设地下商业街。

地下工业及物流仓储设施。东部工业区产业集聚区可针对产业发展特征，探索适宜的产业进行地下化建设与生产可能性，推动集约发展和工业用地高效利用。

充分利用地下建设项目配置地下仓储设施。新建

物流中心或中转性仓储中心等地上设施建设的同时，可利用地下空间建设平战结合的物资库。

地下市政设施。规划考虑沿百花台路、天岳大道、杨源大道建设综合管廊试点工程。远期逐步考虑沿主要干道修建综合管廊，形成综合管理系统的基本骨架。

第十三节 公共安全与综合防灾减灾

完善防灾减灾应急系统，建设防灾减灾体系，全面提升综合防灾减灾能力。

消防规划

——消防站规划。规划 7 个消防站。规划保留现有平江县消防救援大队，占地 0.53 公顷，结合消防救援大队设置消防指挥中心。规划 5 处普通一级消防站，1 处小型消防站，位置如下：

1、虎形山路与密岩路交叉口西南地块，占地面积 0.44 公顷；

2、金平大道东部，占地面积 0.52 公顷；

3、百花台路与兴园路交叉口西南地块，占地面积 0.95 公顷；

4、平江大道与南源路交叉口东南地块，占地面积 0.38 公顷；

5、百花台路与平长公路交叉口东部地块，占地面积 0.31 公顷；

6、烈士公园东北侧地块布置小型消防站，占地面积 0.1 公顷。

——**消防疏散场地。**结合中心城区的绿地、广场、学校操场等空旷场地按疏散范围设置火灾疏散场地，火灾避难场地服务半径不大于 2 公里，并且应保障火灾避难场地疏散联系通道的畅通。

——**消防车通道。**消防车通道应依托规划区道路网络系统，由规划区各级道路、居住区内部道路、企事业单位道路、建筑物消防车通道及天然或人工水源取水的消防车通道组成。消防车通道设置应满足国家现行规范要求。

——**消防给水。**结合市政给水管网、人工水体、天然水体，按标准建设市政消火栓、消防水池、消防车取水口等消防供水设施。规划采用生活、消防统一的供水管网系统。消防采用低压给水系统，火灾发生时，市政给水管网最不利节点的水压不低于 0.1 兆帕。

——**消防栓。**加强室外消火栓的建设，严格按规范在城市道路上布置消火栓。道路红线宽度大于等于 60 米时，道路两侧均应布置消火栓；小于 60 米时，布置在一侧，且间距不大于 120 米。旧城区消火栓布置数量要逐年补充到标准要求，新建城市道路应与市政供水管网同步布置消火栓，居住区内也应布置消火栓，服务半径不大于 120 米。

防洪治涝规划。

——**防洪排涝标准。**规划城市防洪标准为 20 年一遇。中心城区结合已有防洪堤进行延伸改造，防洪堤主要采用路堤结合的方式建设。确定中心城区治涝标准为 10 年一遇 24 小时最大暴雨 24 小时排干。

——**洪涝防治措施。**加强城区范围内的防洪救灾统一管理，设立县一级防洪指挥中心统一指挥管理，完善现有的防洪调度指挥系统，制定相应的防范应变措施。

按照规划防洪标准加高加固防洪堤围，拆除防洪堤外的有碍泄洪的构筑物、建筑物，并定期疏浚河道，提高城市的防洪能力。

通过在中心城区内保留设置的多处公园林地作为海绵城市带载体，起到滞蓄短期山洪的作用。对有灾害隐患的区域实施加固除险，修建防护墙和排水沟等基础设施。危险地段要树立警示标志，危险地段的住户和单位要尽快实施搬迁。

对城区内各条排涝沟（湖）严禁填埋应采取疏通、砌筑驳岸等措施进行整治。

人防建设与军事设施保护规划。按照防空防灾一体化、平战结合、防空区(片)自成体系原则规划。建立以指挥工程、专业队工程、医疗救护工程、人员掩蔽工程、配套工程为主体的防护工程体系。全面建成

完善的人防指挥场所和指挥信息化系统，加强城市防空警报建设，确保防空警报覆盖率 100%、鸣响率 100%，新建民用建筑按人防专项规划需要设置防空警报设施的，防空警报设施建设应与防空地下室联审联验。

根据 2035 年规划人口为 33 万，共需各类人防工程约 29.7 万平方米。防空区人防工程功能配套率不低于 90%，结合学校、体育场馆、公园和广场等进行永久避难场地布置，防护绿地、街边小面积公共绿地进行临时避难场地布置。结合城市道路、抗震和人防规划的要求，设立城市疏散通道，城市主要疏散通道包括主要单位交通道路和城市主干道。

完善救灾物资储备体系，加强应急物资储备库建设，布置一处应急物资储备用地，建立平江县应急物资储备中心，打造湘北应急物资储备点。

抗震防灾规划

——抗震设防标准。一般建筑按六度抗震设防，学校、医院、商场、交通枢纽等人员密集场所的建设工程和重要建筑物、构筑物如行政指挥中心、医疗中心、供水、供电等城市生命线工程和国家规范规定的其他重要建筑物、构筑物按七度抗震设防要求进行设计和施工。

——疏散场所与疏散通道。规划平江县第一中学、

平江县第二中学、杨源中学、颐华学校、平江县职业技术学校、天岳芙蓉学校、天岳广场等学校作为固定避难场所。

临时疏散场所主要利用学校操场、公园绿地和广场等空旷地，疏散半径为 500 米左右，人均面积 2 平方米。地震发生后人员安置场所，主要利用远离次生灾害的市、区级公园绿地、体育场等开阔空间，水、电、通信等基本生活设施配置较好，疏散半径在 1 公里以上。

规划主干道为主要疏散救援通道，次干道为次要疏散救援通道，控制疏散通道的宽度及两侧建筑的高度，疏散通道的宽度不应小于 15 米，保证地震导致房屋倒塌时不影响人员疏散及救援物资的运输。各级疏散通道要设醒目的指示标志，确保震后人员疏散和物资运输的通畅。

第十四节 “四线”管控

城市蓝线。蓝线范围覆盖中心城区范围内各级保护水体，包括主要湖泊、主干河流水系、重要排涝水渠、公园水域及其沿岸一定范围陆域地区。中心城区蓝线范围有汨罗江、仙江河、枫树河等主要水体。其他河道及排洪水渠的蓝线由专项规划和下层次国土空间规划以及详细规划具体划定。城市蓝线应严格按照

国家、省市有关法律法规和《城市蓝线管理办法》管控。

城市绿线。中心城区绿线范围主要包括位于中心城区开发边界范围内的结构性绿地。位于城镇开发边界以外，但对于城市多中心、组团式布局具有重要意义的综合公园、山体公园及结构性生态绿地参照城市绿线管理。对未纳入本规划管控的区级以下公园及组团内其他小型公园绿地、防护绿地的绿线范围由专项规划、下层次国土空间规划以及详细规划等深化落实。城市绿线范围内，必须严格按照国家、省市有关法律法规和《城市绿线管理办法》进行管理。

城市黄线。划定对城市发展全局有影响、必须控制的包括县级重大交通设施、给水设施、排水设施、电力设施、通讯设施、燃气设施、环卫设施、防灾设施以及其他基础设施用地的控制范围。其他黄线的具体范围由相关专项规划和下层次国土空间规划以及详细规划具体划定。城市黄线范围内，必须严格按照国家、省市有关法律法规和《城市黄线管理办法》进行管理。

城市紫线。将简青故居和天岳书院划定为紫线保护范围。城市紫线范围内应严格按照国家、省市有关法律法规和《城市紫线管理办法》进行管理，文物保护单位应严格按照国家、省市有关法律法规进行管

理。

第十五节 城市更新

目标与要求。至2035年，通过城市更新，有针对性的划定城市更新单元(片区)、制定城市更新规划，优化城市发展目标、补齐城市建设短板、解决“城市病”、促进城市高质量发展。进一步优化城市空间结构，老城区由增量建设转向存量更新，完善城市功能，改善人居环境，建设“宜居、宜业、宜游、宜学、宜养”的社区生活圈，提升城市品质，传承历史文化，增进社会福祉，增强城市综合承载力和可持续发展能力，实现城市高质量发展。将城市更新工作目标定位为：实现中心城区“一降两增两保”（降低建筑密度，增加绿色开敞空间、公共服务设施，保护历史文化街区、山体河流及周边环境）。加快推进老旧城区、城中村、棚户区消防车通道、市政消火栓等消防基础设施维修改造，提高城市抵御火灾能力。

行动计划与原则。行动原则：留改拆增并举，以留为主。留下有故事、有记忆、有情感的老建筑、老街区，改造优化建成区、实现功能转换、强化业态运营、体现风貌特色，拆除历史建筑以外的危房、违法建筑。按照整治提升、保护利用两大更新模式推进以老旧小区、旧工业区、城中村、存量棚户区和危旧房

改造、旧商业区等五大更新类型为主的城市更新改造，加快推进老旧小区消防通道、消防栓等消防设施维修改造，打造宜居、宜业、安全的生活空间。针对各个城市更新重点片区，采取差别化的更新方式和规划引导。

重点板块。整治型：城西、南街和北街片区、寺前片区、天岳大道沿线，通过统筹实施、提升片区补充短板，进一步改善人居环境，实现生态宜居；调整型：老三阳街洪家墩片区、牛车湾片区、平源片区、首家坪片区，贯彻持续完善和优化调整，严控大拆大建，推行小规模、渐进式有机更新和微改造。

第十六节 城市设计

中心城区城市风貌围绕“形象展示、界面营造、空间提升”的主题定位进行引导与管控。

节点设计。

——**标志性节点。**规划以杨源洲公园、人民医院、文体中心为核心，结合滨江景观、城市绿地，形成平江县标志性节点。

——**门户形象节点。**规划于百花台东路高速出入口设置形象广场、城市公园及道路景观带，凸显平江中心城区山水城市风貌，强化城市门户节点的景观地位。

——**滨水景观节点**。规划将汨罗江的滨江风光带、现状水渠等作为重点滨水景观空间来处理。在水系两岸设置滨水广场绿地，同时增加适当的休闲娱乐设施。

界面。设计中将公共空间界面分为三种类型。

——**A型界面**。新区中心区域周边绿地（指直接面临绿地）的建筑界面，实行最严格的围合程度控制，要求周边建筑高连续度和高贴线度，确保广场绿地具有明确的形状。

——**B型界面**。沿片区发展主轴（百花台东路）的建筑界面，实施较为严格的围合程度控制，并力求营造现代化的城镇景观。

——**C型界面**。对于生态绿地、绿轴、滨水绿带以及公园的沿线界面实行风貌特征控制，要求周边（指直接面临绿地的）建筑物不宜采用色彩强烈的外墙装饰材料，建筑设计应考虑与山体、水面等自然环境的协调。

区域。按照高、中、低三种强度划分规划片区内所有的城市建设用地。高强度区为行政办公、商业服务区等公共服务区。中强度区是居住区、工业区和仓储区。低强度区为部分生态居住区、绿化景观用地。

分区管控。中心城区开发强度按强度一区、强度二区、强度三区、强度四区、强度五区及生态景观控

制区控制体系进行强度整体管控。按照保护优先原则，生态景观区为对相关法规与规划严格禁止无关建设、体现平江历史文化和山水入城空间特色的相关要素，主要包括汨罗江沿岸周边绿地、绿线范围内的绿色开敞空间等。强度一区、二区主要为中心城区商业中心、各个片区商业中心及新城中心地块，积极引导可能条件下的城市土地高强度开发，二类居住用地指标控制在1.2-3.5之间，服务设施用地指标控制在0.8-2.0之间，商业设施控制在5.5以下。强度三区、四区整体以中强度开发为主，主要为住宅、小规模商业开发与公共服务设施用地等。强度五区主要为重要历史文化、山水资源周边地区、视线廊道控制区、工业园区、仓储用地及公用服务设施用地等。强度三区、四区、五区中公共管理与公共服务设施用地容积率为0.5-2.5，公用设施用地容积率为1.0以下；仓储用地容积率为0.7-2.0；工业用地容积率为1.0以上，商业设施控制在3.0以下，居住用地指标控制在1.2-3.0之间。

第十七节 划分详规编制单元

在中心城区范围内划定详细规划编制单位，实现中心城区全覆盖，引导管控详细规划有序编制。综合

考虑城市功能规划分区、城市骨架路网和其他自然界线，共划定了 12 个详细规划编制单元。

详细编制单元老城、城西片区：位于北城村以南、汨罗江以北、北城西路以西、大西门路以东，主导功能为综合服务。

详细编制单元首家坪片区：位于思源学校以南、汨罗江以北、凤凰山路以西、北城路以东，主导功能为居住生活。

详细编制单元东部工业片区：位于富康大道以南、汨罗江以北、蒙华铁路以西、凤凰山路以东，主导功能为工业物流。

详细编制单元简青、颐华片区：位于简青路以南、汨罗江以北、蒙华铁路以西、屈子路以东，主导功能为综合服务。

详细编制单元南部居住片区：位于汨罗江以南、平源村以北、连云东路以西、平江大道以东，主导功能为居住生活。

详细编制单元寺前、老三阳街、浮桥、书院片区：位于汨罗江以南、百花台路以北、平江大道以西、鲁肃西路以东，主导功能为居住生活。

详细编制单元洪家墩、百花台片区：位于百花台路以南、平益高速以北、平江大道以西、长冲西路以东，主导功能为居住生活。

详细编制单元平源、天岳片区：位于中心城区范围内的天岳村和平源村区域，主导功能为居住生活。

详细编制单元城坪片区：位于中城区范围内的城坪村、城西村区域，主导功能为居住生活。

详细编制单元仙若、潘洪、新合、密岩寨片区：位于中心城区范围内的仙若村、潘洪村、新合村和密岩寨村区域，主导功能为居住生活。

详细编制单元黛屏源、狮岩片区：位于中心城区范围内的黛屏源村和狮岩村区域，主导功能为居住生活。

详细编制单元新联、长冲片区：位于中心城区范围内的新联村和长冲村区域，主导功能为居住生活。

第十一章 规划传导指导约束

构建“二级三类”国土空间规划编制体系。“建立“二级三类”国土空间规划体系。“二级”是二级规划管控，对应“二级政府、三级管理”，分为县级、乡镇级；“三类”是三类规划体系，包括总体规划体系、详细规划体系、专项规划体系。

第一节 乡镇规划的传导指引

天岳街道、汉昌街道国土空间规划与平江县国土空间总体规划合并编制，其他 23 个乡镇国土空间规划采用单独编制。本次规划将引导乡镇规划落实县级总规确定的规划目标、规划分区、重要控制线、城镇发展定位、要素配置等规划内容，制定乡镇的生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界面积、村庄建设用地主要约束性指标。（详见附表 2 规划指标传导指引分解表）

第二节 相关专项规划的指导约束

依据《湖南省国土空间专项规划目录清单》，资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价、耕地保护国土空间专项规划作为必做专项规划纳入国土空间总体规划成果。涉及生态环境、林地湿地、耕地、矿

产、历史文物等资源的专项规划内容，应明确各类资源保护目标、规模、空间位置、时序及资源开发利用保护的管控要求。涉及交通、市政设施、公共服务设施的专项规划内容，需明确各类设施的规模、空间位置和建设时序。相关专项规划应在同级国土空间总体规划的指导约束下编制，对接“三线一单”划定的环境管控单元，落实相关约束性指标，不得违背县级总规的强制性内容，并与国土空间规划“一张图”核对。经依法批准后纳入县级国土空间基础信息平台，叠加到国土空间规划“一张图”。

第三节 详细规划的传导约束

建立管控单元体系，分类制定用途管制规则和实施细则，建立差异化的空间准入标准，推动用途管制向全域全类型国土空间拓展。在城镇开发边界内的建设实行“详细规划+规划许可”的管制方式；在城镇开发边界外的建设，按照主导用途分区，采用“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式，对城镇开发边界以外的特色产业区、特殊用途区，划定编制单元，明确功能布局、重要控制指标、要素配置等约束指标和准入条件。对自然保护地、重要水源地、文物等实行特殊保护制度。针对战略预留区等特定政策区，明确空间准入、用途转用、开发建

设控制等管理要求。加强年度计划控制，强化自然资源年度计划管理，严控建设用地总量。统一实施国土空间用途管制和建设项目许可，持续推进规划用地审批“放管服”改革，提升用途管制效能和服务水平。

第十二章 规划环境影响评价

第一节 现状问题和制约因素分析

环境质量现状。从大气环境、水环境、土壤环境、声环境四个方面进行描述。

——**大气环境。**2020年平江县环境空气指标均达到《环境空气质量标准》(GB 3095-2012)。优良天数比例保持100%，同比提高2.5%，PM_{2.5}浓度为23微克/立方米，PM₁₀浓度为42微克/立方米，同比下降19%，空气质量状况稳居岳阳市第一。

——**水环境。**2020年平江县水环境质量持续保持稳定，地表水水质总体为良。全县饮用水水源地质水合格率达到100%，地表水环境和省级考核地表水断面水质均达到Ⅲ类标准，涉重断面均符合国家标准，其中尧塘水库和黄金洞水库水质为Ⅱ类，汨罗江平江段严家滩断面和涉重断面水质为Ⅲ类。

——**土壤环境。**平江县境内土壤类型多样、成土母质复杂。成土母岩以板页岩风化物为主，占全县土地总面积的55.6%；花岗岩风化物次之，占18.4%；还有紫色砂页岩、砂砾岩、第四纪红土和少量的河流冲积物，占26.0%。平江县现状土壤环境有所改善，通过矿区土壤修复、基本农田土壤保护、重金属土壤治理等，受污染耕地、污染地块安全利用率达到90%

以上。

——声环境。2020年，平江县区域环境噪声的等效声级平均值为58.1分贝，与2019年同期相比上升4.7分贝，城市交通干线噪声等效声级平均值为67.9分贝，与2019年同期相比上升6.4分贝，固定源噪声等效声级平均值为60.9分贝，与2019年同期相比上升0.2分贝。城市区域声环境质量等级为三级，评价为一般，道路交通噪声强度等级为一级，评价为好。

制约因素分析。资源利用方面，以工业企业为主的污染物超标排放导致汨罗江流域水环境逐渐恶化，县城面临水质性缺水问题日趋严重。能源结构不尽合理，工业煤炭消费量占比大，新能源普及率较低。生态环境方面，传统重化工业污染物排放和中高速经济发展新常态产生的主要污染物并存，挥发性有机物(VOCs)及总磷作为重点行业污染物及区域性(环洞庭湖)污染物超标；农村生活污水、规模化养殖及中小型企业废水、采矿行业尾水、农业面源污染等排污不达标，重要河道断面生态流量得不到保障；部分涉铊工业企业和尾矿库等涉重金属行业对周边水、气、土壤造成潜在污染；矿业无序开采导致水土流失、石漠化问题，地质灾害风险加剧等。以上问题都将成为制约平江县国土空间开发的重要因素。

第二节 规划协调性分析

《规划》符合《中华人民共和国环境保护法》等相关的生态环境保护法律法规、环境经济政策、资源利用与产业政策的要求，在目标指标、空间布局、资源保护与利用、生态环境保护、基础设施建设等方面均符合上位规划的要求。

与国家相关规划及法律法规的协调。区域发展定位上，与《长江经济带发展规划纲要》、《新时代洞庭湖生态经济区规划》相衔接，充分发挥平江作为“长三角经济带”重要节点城市以及长江中游城市群“绿心”定位。生态环境保护上，充分落实《长江经济带生态环境保护规划》、《洞庭湖水环境综合治理规划》、《“十四五”重点流域水环境综合治理规划》、

《“十四五”土壤、地下水和农村生态环境保护规划》相关要求 and 措施，严格遵守《湖南省环境保护条例》相关规定，科学指导区域生态环境保护与修复。

与省、市、县相关规划的协调。与《湖南省国土空间规划（2021-2035年）》、《岳阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》相衔接，充分落实省级规划“3+2”主体功能区战略及市级区域空间战略，进一步细化市级主体功能定位，分析发展诉求、优化目标指标、严格分区管控要求，构建了生态、农业、城

镇三生空间融合共生的国土空间总体格局，同时充分衔接《平江县生态环境保护“十四五”规划》，明确生态修复重点任务及重点工程。

对三线一单总体要求的落实。依照《岳阳市人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》，平江县共划定5个优先保护单元，6个重点管控单元，3个一般管控单元。将生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线落实到区域空间，优化指导城乡规划与工业布局，促进区域经济建设与生态环境保护协调发展。

对“双评价”结果的运用。根据《平江县资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价专题研究报告》，划定生态保护区981.02平方千米，生态控制区262.37平方千米，农田保护区444.70平方千米，城镇发展区70.05平方千米，乡村发展区2231.92平方千米，规划分区面积与“双评价”结果基本吻合。

第三节 环境目标与评价指标体系

环境目标。坚持“绿水青山就是金山银山”理念，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，强化生态底线管控、推进产业结构调整、完善生态保护修复协调机制，生态安全不断夯实，生态环境风险有效防范，生态环境治理体系和治理能力逐步提升，城市韧

性大幅增强，绿色低碳发展水平进一步提升，成功创建国家生态文明建设示范县。

评价指标体系构建。根据平江县环境目标要求，遵从指标体系的基本原则，建立评价指标体系。详见表 3.2-1。

表 3.2-1 评价指标体系

序号	指标分类	指标名称		单位	2020年情况	2025年目标	2035年目标	
1	环境质量	地表水	地表水质量达到或优于Ⅲ类水体比例	%	100	100	100	
2			地表水质量劣Ⅴ类水体比例	%	0	0	0	
3		地下水	地下水质量Ⅴ类水比例	%	0	0	0	
4		集中式饮用水源	县级以上集中式饮用水源地水质达标率	%	100	100	100	
5		大气环境	城市细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度		μg/m ³	23	32	完成市级下达指标
6			县城空气质量优良天数比例		%	97.5	97.5	98
7	生态功能	生态质量指数EI		—	—	稳中向好	稳中向好	
8		森林覆盖率		%	63.28	64.5	64.5	
9		湿地保护率		%	—	70.86	70.86	
10		生态保护红线		km ²	981.02	981.02	981.02	
11	绿	单位国内生产总值能		%	—	≥14	完成市	

	色 低 碳	耗降低					级下达 指标
12		非化石能源占一次能源消费比例		%	—	完成 市级 下达 指标	完成市 级下达 指标
13	风 险 防 控	耕地土壤环境质量达标率		%	—	提升 10%	完成市 级下达 指标
14		重点建设用地土壤污染风险管控率		%	100	100	100
15		污染地块安全利用率		%	90	达到 100或 得到有效 保障	达到 100或 得到有效 保障
16		危险废物安全处置率		%	100	100	100
17		医疗废物无害化处置率		%	100	100	100
18	人 居 环 境	生活 污水	县级以上城镇生活污水处理率	%	—	95	完成市 级下达 指标
19			农村污水处理设施覆盖率	%	—	100	100
20		建制镇生活污水处理率		%	—	85	完成市 级下达 指标
21		生活 垃圾	县级城镇生活垃圾无害化处理率	%	—	100	100
22		黑臭 水体 消除 比例	城市建成区	%	100	100	100

第四节 环境影响评价

资源环境承载力分析。从水资源承载力、能源承载力、土地资源承载力、大气环境承载力四个方面进行分析，从人口规模、产业规模、能源开发利用规模等角度考虑，本规划方案与平江县生态资源环境承载能力匹配。

——水资源承载力。2021年平江县水资源开发利用率为10.6%，水资源可利用量为4.92亿立方米。至2035年，全县用水总量控制在4.54亿立方米，通过建设优化基层水利设施、提升水资源开发利用率，可完全满足未来用水需要。分析平江县近几年行业用水量，以阶段用水比例为基础，依据《湖南省用水定额（2020年）》，预估平江县水资源承载人口规模为125万人。规划至2035年，县域常住人口99万人，水资源可以满足人口发展规模要求。

——能源承载力。平江县推进能源结构调整优化，发展风电、光伏发电等清洁能源，提高天然气利用水平，合理建设热电联产项目、分布式能源等设施。至2025年，单位国内生产总值能耗下降14%，至2035年，新建各类充电设施中心城区服务半径全覆盖。通过合理调控能源资源开发利用总量，强化能源保障体系建设，大力发展清洁能源，区域能源基本满足经济

社会发展需要。

——**土地资源承载力**。据“双评价”可知，平江县农业生产指向的承载等级为IV级以上的面积为710.88平方千米，仅占17.28%；建设功能指向的承载等级为IV级以上的面积为837.35公顷，仅占20.35%。受地形地貌的制约，全县适宜农业发展或城镇建设的用地有限，农业可利用程度高的区域与建设可利用程度高的区域重合度极高，既要发展农业又要满足建设的矛盾依然存在。

——**大气环境承载力**。本规划主要以生态建设、保护和发展为主，在规划实施过程中加强污染物总量控制，落实大气污染防治措施，并通过能源结构调整，促进产业低碳转型，能有效减轻大气环境压力，促进区域大气环境的改善，区域大气环境容量可以承载规划区发展。

环境质量影响评价。平江县国土空间总体规划的发展规模、功能布局、产业布局和基础设施布局不会影响环境质量目标的实现，对大气环境、水环境、土壤环境、生态环境、声环境的影响是可接受的。

——**大气环境影响分析**。规划对环境空气的影响主要来源于工业生产废气、居民生活源、交通移动源尾气和建筑施工扬尘等方面。规划提出合理引导产业结构转型，采取清洁能源代替传统煤炭消耗，强化工

业污染治理，确保污染物达标排放；提出推进以天然气为主，液化石油气和沼气为补充的多元化供气方式，落实油烟净化装置，确保油烟排放浓度达到《饮食油烟排放标准》；提出优化交通能源结构，加强新能源汽车供能设施建设；建筑施工作业严格落实扬尘防控“六个 100%”。以上措施对改善区域大气环境具有积极作用，大气环境影响可控。

——**水环境影响分析**。规划实施过程中，会产生工业企业废水、城乡生活污水、农业畜禽养殖业废水、施工生产废水等。规划提出加快改造“三高”企业、行业和产业，引导企业自觉贯彻“减量化、再利用、再循环”原则，实行清洁生产和环境保护；提出完善污水收集系统建设，将城市、乡镇附近的农村纳入污水管网收集范围，远离城市、乡镇的农村集中居住区，建设管网和小型污水处理设施，就地处理达标排放；提出推进农业清洁生产，综合防治农业面源污染，同时加大水环境污染整治力度，推动与汨罗市共同保护治理汨罗江水系。以上环保措施的落实对改善区域水环境质量有重要意义。

——**声环境影响分析**。噪声源主要包括工矿企业噪声、交通运输噪声、居民生活噪声和建筑施工噪声。采取减振、防振、隔声、消声、吸声等治理措施，控制工矿用地范围内的区域环境噪声等效生等级；合理

安排大型交通设施与噪声敏感建筑物集中区域之间的布局，避让相关自然保护区、野生动物迁徙洄游通道，加强道路绿化隔离带建设；加强建筑施工噪声、社会生活噪声管理监督，通过科学布局功能分区，落实各项噪声污染防治措施，规划对声环境的影响总体可控。

——土壤环境影响分析。规划提出，加强污染耕地治理和耕地土壤环境修复，切实提高耕地质量。开展土壤污染调查，掌握土壤环境质量状况。加强污染源监管，做好土壤污染预防工作。加快绿色矿山建设，重点推动实施平江黄金洞、万古金矿区等矿山生态修复治理工程。此外，要确保合理规范处置固体废弃物，减少因废弃物随意堆积对土壤环境的影响。通过落实相关规划要求，能够确保耕地环境安全可控，污染土壤环境风险得到有效管控及修复。

资源利用评价。统筹水资源保护与利用，坚守水资源承载能力底线，严格落实水资源用水总量、用水效率和水功能区限制纳污“三条红线”管控。强化岸线资源保护利用，以汨罗江水系沿岸为主，强化“一江两岸”城市设计，严格分区管理和用途管理。加强矿产资源合理开发与节约综合利用，开展矿山地质环境治理与矿区土地复垦，发展矿业领域循环经济。规划严格落实资源开发利用的管控要求，提高节约集约

利用水平，对促进区域绿色低碳发展具有重要意义。

生态环境风险评价。环境风险主要来源于城镇建设、矿产资源开发等对生态空间的侵占和影响，经济社会快速发展对环境质量的影响。本规划以“三区三线”为基础筑牢国土空间安全发展格局，优化主体功能分区，可从根本上避免城镇开发等对生态空间的侵占，减少开发建设活动对生态环境的影响。规划以生态优先，从多方面确保生态环境质量的持续改善、生态系统整体功能的提升，国土空间保护与开发利用的环境风险可控。

第五节 环境影响减缓措施

大气环境影响减缓措施。落实空气质量达标路线及污染防治重点任务。针对臭氧的两项前体物 VOCs 和氮氧化物设计减排目标，加强 PM_{2.5} 与 O₃ 协同控制，积极推进产业、能源、运输、用地四大结构调整优化，加强区域联防联控和重污染天气应对，提升环境监测和执法监管能力，推进大气环境管理体系和治理能力现代化。

加强工业废气污染管控，优化产业用地布局，禁止在城市建成区及其近郊建设废气高污染企业，推动重点行业企业实施清洁生产改造，提高燃煤替代率，确保所有工业企业持证排污，达标排放。

加强生活源废气污染防治，禁止焚烧秸秆，推广应用高效节能环保型锅炉，提高天然气利用水平，确保油烟废气排放浓度达到《饮食业油烟排放标准》（GB18483-2001）。

强化城市扬尘、施工扬尘、道路扬尘、堆场扬尘综合整治。鼓励新能源交通工具发展，开展裸露地面治理，道路两侧硬化或绿化率达到 100%。持续推动《平江县人民政府办公室关于划定禁止使用高排放非道路移动机械区域的通知》（平政办函[2020]64 号）的实施与更新。

水环境影响减缓措施。加强对自然保护区、重要湿地等生态敏感区的岸线保护。推进集中式饮用水源地环境问题排查整治和饮用水源规范化建设工作，加强全县饮用水水资源保护和水质监测。对新墙河水系、汨罗江等水系开展水环境治理与修复工程，加强水体重金属污染治理。

加强城乡生活污水防治，加快推进县城雨污分流管网改造和城乡污水处理厂建设，消除黑臭水体。合理规划水产养殖布局和规模，规范河流、水库等天然水域水产养殖行为，严格入河排污口监督管理，严格控制入河湖排污总量。

严格园区准入制度，严格控制涉水项目，禁止耗水量大、水污染物产生和排放量多的落后生产工艺及

装备引进与使用。完善产业园区排水体系，园区推行清洁生产和循环经济，提高水的重复利用率；加强对工业企业污水排放监管，控制污染物排放总量，确保废水达标排放。

声环境影响减缓措施。加强工业生产噪声防治，科学规划园区产业布局，合理安排噪声源位置，减少对区域环境的影响。鼓励企业采用先进的低噪声生产工艺及设备，减少噪声发声量。优化企业平面布局，加强厂区绿化，对强噪声源采取隔声、消声、减振等措施，降低噪声强度。

加强交通噪声防治，合理布局机场、火车站、汽车站等站点位置，避免局部高噪声污染。合理规划道路两侧用地，在靠近交通干线两侧30m范围内不得建设对噪声敏感的建筑物。加强道路绿化建设，如在中心广场、主干线两侧建设绿化带等。

加强生活源噪声防治，合理布局居住生活区、商业商务区、综合服务区等功能区，并制定用途管制正负面清单，加大重点商圈、广场、营业性文化娱乐场所噪声污染综合整治力度，加强管理，倡导制定公共场所文明公约、社区噪声控制规约。

完善施工现场噪声管理制度，采用低噪声的施工机械和先进的施工技术，从源头削减噪声强度，合理安排施工进度和作业时间，规避声环境敏感时段，合

理布设高噪声施工设备。

固体废物污染防治措施。以有效防控危险废物环境风险为目标，加强对全县危险废物产生、收集、贮存、转移、利用、处置全过程监管，加强涉铊工业企业和尾矿库风险源监督检查，有效遏制危险废物非法转移、倾倒、处置等违法行为。

全面推广城乡垃圾分类收集处理，城市生活垃圾无害化处理率 100%。企业落实好固废的分类收集、分类处置措施，在各企业内建设符合标准要求的废物暂存设施，及时有效地处置各类固体废物。推广医疗废物回收“小箱进大箱”，建立分类投放、分类收集、分类贮存、分类交接、分类转运的废弃物管理系统。推进农业废弃物回收利用，提高资源利用率。加强建筑垃圾运输及处置管理，建筑垃圾有利用价值的尽量回收利用，其它建筑垃圾按《城市建筑垃圾管理规定》妥善处置，严禁擅自倾倒、堆放、丢弃、遗撒。

生态影响消减措施。水土流失的消减。规划实施中，在山体开挖、土地平整、高填地段应先行采取护坡工程，严禁在无水土保持措施条件下直接将渣土推倒于低洼地或沟谷地，任其冲刷流失。对施工机械、运行方式和施工季节等进行严格设计，尽可能在雨季不进行地表的开挖，并保证施工场地排水畅通，对山体开挖后有可能形成滑坡的地段应及时采取滑坡治理

工程。

生境稳定性负面影响的消减。规划实施将改变区域土地利用格局，对区域生境稳定状况造成影响。应加强岛屿之间的生物通道设计，尽量减少林地破碎化和岛屿化程度。为减少规划实施对界外区山地、河谷坡岸植被的影响、地块施工对周围植被的影响，要标桩划界，严禁施工人员进入非施工占地区域毁坏植被。

自然景观负面影响的消减。加强绿色建设，充分考虑、保护、利用当地各种特殊的环境要素，规划布置公园、小区绿地、生态防护绿地等城市各类绿地，并强调周围绿化的渗透，绿化树种应选择抗污滞尘力强、无飞絮，具防火和美化功能的树种。

土壤环境影响减缓措施。开展平江县土壤污染状况详查和重金属加密调查工作，建立建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度，加强建设用地准入管理，严格污染地块再开发利用准入管理。

加强农用地土壤污染防治，加强灌溉水水质管理，强化测土配方施肥，引导农民合理使用肥料、农药、兽药、农用薄膜等农业投入品，强化农用地分类管理，根据区域土壤类型、种植特征和受污染特点，因地制宜选择种植结构调整、退耕还林还草等治理措施。

开展土壤污染治理与修复，深入推进重金属污染耕地治理，加快废弃采矿区和工业场地治理修复，严

格基本农田、重要农产品产地土壤污染监管和治理，按照先规划后实施、边调查边治理的原则，统筹土壤和地下水、大气环境协同治理。

碳减排措施。促进传统产业能源技术创新，推进清洁生产，调整能源结构，大力推进新能源汽车充（换）电站、充电桩、加氢站等清洁能源基础设施建设，推进风电、集中式光伏发电项目建设，减少化石能源比重。推进国土绿化工作，实施森林质量提升工程和汨罗江流域湿地保护修复工程，全面提升生态系统碳汇空间。加强科技创新，科学合理种植高产低碳品种，促进农业固碳。落实碳排放减量任务，提高能源利用率。控制能源消费总量，完善生态环境准入清单、重点行业建设项目环境准入条件等制度，抑制高碳投资。

第六节 环境影响评价结论

《平江县国土空间总体规划（2021-2035年）》立足实现湖南省“三高四新”美好蓝图，贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持以人民为中心，践行高质量发展要求，以平江县资源环境承载能力与国土空间开发适宜性评价为基础，落实湖南省、岳阳市以及平江县区域空间战略，结合平江县国土空间开发保护现状、风险、规划实施等评估，促进生态保护格局、

农业发展格局、城镇开发格局的三生空间融合共生，统筹构建全域美丽、高质高效的国土空间保护开发格局。

规划在统筹实施过程中，贯彻绿色发展、生态优先的基本原则，坚守生态保护红线，严格环境功能区划要求，突出大气、水体、土壤三要素，强化区域联动、城乡统筹、建管并重，在落实以上环境减缓措施的前提下，规划实施对环境的影响总体可控，规划方案合理可行。

第十三章 近期项目行动计划

第一节 县域近期行动计划

与平江县国民经济和社会发展“十四五”规划做好衔接，突出重大项目对规划实施的支撑作用，坚持以规划落实确定项目、以项目落实规划。加强交通、能源、水利、民生、基础设施等项目谋划储备，围绕重大基础设施、产业链薄弱环节、守护好一江碧水、生态环保、社会民生等领域策划开发一批重大项目，建立县、乡镇两级重大项目库，形成谋划一批、开工一批、竣工一批、储备一批的滚动发展态势。坚持“要素跟着项目走”，着力破解项目建设要素制约。创新项目推进机制，落实重大项目领导包抓机制、精准服务企业机制，强化日常调度，推动重大项目建设提质增效（详见附件11重点建设项目安排表）。已确定选址的项目纳入县国土空间规划“一张图”进行管理。

第二节 中心城区近期行动计划

发展规模级时序。至 2025 年，中心城区新增建设用地规模控制 267 公顷以内，推动城镇建设发展由外延扩张式向内涵提升式转变。至 2035 年，中心城

区建设用地规模控制在 3498.99 公顷以内。

近期建设计划。与平江县国民经济和社会发展第十四个五年规划及各部门近期建设计划相对接，对规划的近期实施作出统筹安排，制定近期建设行动计划，提出近期实施目标和重点任务，建设湘鄂赣边产城融合新城。（详见附件11重点建设项目安排表）

第十四章 规划实施保障措施

第一节 强化党的领导

在县委县政府党的领导下，县直各有关部门、各乡镇人民政府要依法实施规划。地方党委和政府履行国土空间规划实施主体责任，自然资源部门负责规划的具体实施，统筹重大政策研究和制定，协调解决国土保护、开发、利用和修复中的重大问题，共同推进实施。建立平江县国土空间规划委员会制度，发挥组织协调和咨询审查作用，完善规划实施统筹决策机制。强化协调配合，探索规划实施协同机制。

第二节 加强规划实施管理

强化规划刚性约束。国土空间总体规划是统领县域国土空间保护与开发的纲领性文件，规划一经批准，必须严格实施。任何部门和个人不得随意修改、违规变更，坚决维护规划的严肃性和权威性，确保一张蓝图干到底。

注重规划实施传导。统筹规划横向传导。加强与国民经济和社会发展规划衔接，落实规划确定的目标任务、重大工程、重大政策、重大改革举措。加强规划纵向传导。本规划是乡镇国土空间规划编制的重要依据。加强对乡镇级国土空间规划的引导与协调。强

化对专项规划的指导约束作用。各部门、各行业编制相关规划、制定相关政策，在国土保护、开发、利用和修复等方面，应与国土空间总体规划相衔接。

加强信息化建设与规划实施评估监测维护。实施监督检查制度，坚持专项检查与日常监督检查相结合，全面及时准确掌握基础数据和信息。建立完善“一张图”系统，建立健全国土空间变化监测体系，对国土空间规划现状实施情况进行全面监测和评估，建立“一年一体检、五年一评估”的定期评估制度。建立信息发布制度，提升国土空间规划管理信息化水平，推动信息共享。建立公开、透明、制度化的规划动态调整完善机制，根据国土空间规划实施体检评估结果，优化调整近期规划和年度实施计划、合理修正国土空间规划指标体系的分阶段安排，确保对规划强制性内容的落实和对规划实施工作的及时反馈、修正。

第三节 夯实规划实施基础

配套完善相关法规政策。完善法规和标准体系，及时修订相关技术标准，确保空间规划管理全面纳入法制轨道。简化各类建设项目审批管理流程。完善资源环境政策、产业投资政策、财政税收政策等。实行最严格的耕地保护制度；实行最严格水资源管理制

度；健全环境保护管理制度，划定生态保护红线，严守环境质量底线；按照优化国土空间开发格局的总体要求，修订产业结构调整指导目录，深化细化产业政策体系；健全耕地保护补偿制度，健全促进生态保护的利益补偿机制。

推动公众参与。建立专家咨询制度，成立具有广泛代表性的专家委员会，加强国土空间规划编制实施的咨询论证。积极动员高校、科研院所、学会协会，为国土空间规划出谋划策。建立健全公众参与制度，在规划编制阶段、方案论证阶段、规划获批后阶段，加大宣传力度，增强公众对科学、高效、集约利用国土空间重要性的认识。提高全社会参与规划实施与监督的主动性，营造有利于依法依规开发保护利用国土空间的良好氛围。

附表

表 1 平江县规划指标表

层级	指标	规划基期年	规划近期目标年	规划目标年	指标属性
县域	耕地保护目标 (万亩)	—	72.44	72.44	约束性
	永久基本农田保护面积 (万亩)	—	66.71	66.71	约束性
	生态保护红线面积 (平方千米)	—	981.02	981.02	约束性
	城镇开发边界规模 (平方千米)	—	63.69	63.69	约束性
	自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例 (%)	12.78	12.78	12.78	预期性
	林地保有量 (万亩)	429.00	429.00	429.00	预期性
	森林保有量 (万亩)	375.00	375.00	375.00	预期性
	湿地保护率 (%)	-	70.86	70.86	预期性
	水域空间保有量 (万亩)	19.36	19.36	19.36	预期性
	用水总量 (亿立方米)	3.55	3.91	4.54	约束性
	单位国内生产总值能耗下降 (%)	-	≥ 14	完成岳阳市下达指标	预期性
	单位国内生产总值建设用地使用面积下降 (%)	-	≥ 16	≥ 30	预期性
	永久基本农田储备区规模 (万亩)	0.67	0.67	0.67	预期性
	村庄建设用地 (平方千米)	221. 57	221. 57	221.57	预期性
中心城区	公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖率 (%)	60	80	90	预期性
	道路网密度 (千米/平方千米)	1.7	3	6.5	预期性
	人均公园绿地面积 (平方米)	5.99	12.43	15.46	预期性

表 2 平江县县域规划分区统计表

单位：公顷

城镇名称	农田保护区	生态保护区	生态控制区	城镇发展区	乡村发展区	矿产能源发展区	总面积
中心城区	676.81	12.81	1.20	3042.87	2750.77	15.54	6500.00
汉昌街道	356.97	508.41	118.25	5.27	3113.91	33.30	4136.11
天岳街道	519.65	677.94	0.00	0.23	2421.86	277.66	3897.34
伍市镇	3937.90	470.77	189.29	1110.53	13056.43	340.37	19105.29
长寿镇	3872.02	10569.54	800.65	455.62	28132.82	5612.99	49443.64
南江镇	2517.96	7151.83	3117.23	356.45	6202.90	174.03	19520.40
安定镇	3441.79	2743.98	174.89	444.22	9692.81	280.85	16778.54
余坪镇	1193.21	2515.17	165.94	236.78	14096.83	3.54	18211.47
梅仙镇	2214.25	692.52	4272.06	173.98	13054.97	66.66	20474.44
福寿山镇	1167.76	7655.36	251.84	75.23	4496.09	11.76	13658.04
虹桥镇	2366.30	8151.27	1533.98	84.82	6181.21	0.00	18317.58
加义镇	3401.80	16176.13	1251.59	117.46	22899.96	10.88	43857.82
龙门镇	2072.88	6173.39	2534.39	61.81	9495.93	0.00	20338.40
三市镇	3042.36	2593.74	124.26	170.68	7877.75	4.39	13813.18
上塔市镇	1063.91	915.80	1940.61	94.55	1936.24	35.04	5986.15
石牛寨镇	1511.12	5681.01	1453.86	62.16	2118.24	5.23	10831.62
童市镇	1123.38	6767.32	299.48	62.62	7603.51	23.02	15879.33
瓮江镇	1895.76	4309.71	1933.89	179.97	16805.72	264.49	25389.54
浯口镇	1341.68	3743.67	136.16	85.25	13651.91	37.79	18996.46
向家镇	1137.02	0.00	66.99	106.48	2724.50	97.65	4132.64
岑川镇	890.95	636.88	55.96	71.24	7543.69	11.07	9209.79
板江乡	390.06	1172.45	3665.14	0.00	1782.51	10.18	7020.34
大洲乡	494.05	1672.77	151.19	0.00	7682.05	31.44	10031.50
木金乡	1689.75	4787.18	762.02	0.00	4621.29	33.52	11893.76
三墩乡	1260.77	1256.74	1142.36	0.00	7447.25	646.97	11754.09
三阳乡	889.93	1065.81	93.41	7.13	5813.70	4412.92	12282.90
总计	44470.04	98102.20	26236.63	7005.34	223191.71	12441.29	411447.21

表 3 规划指标传导指引分解表

乡镇名称	主体功能区分类		规划目标年				
			耕地保护目标	永久基本农田保护面积	生态保护红线面积	城镇开发边界规模	村庄建设用地
		叠加功能	(亩)	(亩)	(公顷)	(公顷)	(公顷)
汉昌街道	城市化地区		8078.12	6857.38	514.83	1181.31	616.83
天岳街道	城市化地区		22226.09	16443.94	684.33	1513.05	969.18
伍市镇	城市化地区		63738.96	59068.55	470.77	1031.23	1776.49
长寿镇	城市化地区	历史文化富集区、能源资源富集区	63744.77	58080.31	10569.54	423.08	1969.10
南江镇	城市化地区		40985.79	37769.43	7151.83	331.00	1953.92
安定镇	城市化地区		56332.99	51626.82	2743.98	412.50	1661.85
余坪镇	农产品主产区		19377.30	17898.22	2515.17	219.88	865.96
梅仙镇	农产品主产区		35364.43	33213.81	692.52	161.55	1266.40
福寿山镇	农产品主产区		19000.25	17516.34	7655.36	69.85	668.62
虹桥镇	农产品主产区		39587.73	35494.49	8151.27	78.76	833.04
加义镇	农产品主产区	历史文化富集区	53568.05	51027.06	16176.13	109.08	1242.53
龙门镇	农产品主产区		33562.88	31093.16	6173.39	57.40	827.55
三市镇	农产品主产区		49176.37	45635.33	2593.74	158.49	1149.82
上塔市镇	农产品主产区		16533.82	15958.60	915.80	87.80	440.65
石牛寨镇	农产品主产区		24442.46	22666.83	5681.01	57.72	543.35
童市镇	农产品主产区	历史文化富集区	17715.91	16850.77	6767.32	58.15	529.26
瓮江镇	农产品主产区		30853.74	28436.42	4309.71	167.12	985.18

乡镇名称	主体功能区分类		规划目标年				
			耕地保护目标	永久基本农田保护面积	生态保护红线面积	城镇开发边界规模	村庄建设用地
		叠加功能	(亩)	(亩)	(公顷)	(公顷)	(公顷)
浯口镇	农产品主产区		21304.40	20125.23	3743.67	79.16	775.27
向家镇	农产品主产区		17925.73	17055.34	0.00	98.87	350.42
岑川镇	农产品主产区		14445.43	13364.21	636.88	66.15	438.14
大洲乡	农产品主产区		8278.16	7410.79	1672.77	0.00	407.07
三墩乡	农产品主产区	能源资源富集区	19787.55	18911.60	1256.74	0.00	537.17
三阳乡	农产品主产区	能源资源富集区	14501.03	13348.92	1065.81	6.62	486.33
板江乡	重点生态功能区		6344.66	5850.88	1172.45	0.00	263.18
木金乡	重点生态功能区		27500.88	25346.18	4787.18	0.00	539.28
总计			724377.50	667050.61	98102.20	6368.77	22096.59

表 4 自然保护地一览表

序号	名称	类型	级别	面积 (平方千米)	所在行政区
1	湖南北罗霄国家森林自然公园	自然公园	国家级	36.16	平江县
2	湖南幕阜山国家森林自然公园	自然公园	国家级	18.07	平江县
3	湖南平江黄金河国家湿地自然公	自然公园	国家级	22.72	平江县
4	湖南石牛寨国家地质公园	自然公园	国家级	51.34	平江县
5	福寿山-汨罗江风景名胜区	风景名胜区	国家级	153.90	平江县
6	湖南尧塘省级森林自然公园	自然公园	省级	60.47	平江县
7	湖南福寿山省级森林公园	自然公园	省级	11.74	平江县
8	连云山风景名胜区	风景名胜区	省级	61.63	平江县
9	长寿风景名胜区	风景名胜区	省级	27.81	平江县
10	湖南幕阜山省级自然保护区	自然保护区	省级	82.13	平江县
11	总计			525.98	平江县

注：资料依据 2023 年 5 月平江县林业局提供的自然保护地调整优化后数据

表 5 历史文化资源一览表

序号	类别	名称
1	文物保护单位	<p>国家级：平江起义旧址、平江惨案遗址、湘鄂赣革命根据地旧址增补点（①红五军军委扩大会议旧址②湘鄂赣省委、省苏维埃政府、省军区旧址③湘鄂赣苏维埃第一次工农兵代表大会旧址）、中共平江县委旧址等4处。</p>
		<p>省级：李六如故居、湘鄂赣革命根据地旧址（①湘鄂赣红军游击队改编整训地旧址②湘鄂赣省军事干训班旧址③红十六军大禾冲驻地旧址④咏生县委县苏维埃政府旧址、⑤湘鄂赣省枪械局旧址⑥湘鄂赣省兵工厂江勘上旧址⑦湘鄂赣红军仙姑岩营地旧址⑧红五军野战医院石坑旧址）湖南省苏维埃政府旧址——湘高大屋、杜甫墓与杜文贞公祠、张岳龄故居、余氏宗祠、方氏宗祠、余氏家庙、岑川李氏宗祠、向钧故居、看樑大屋、冠军大屋、胡筠故居等13处。</p>
		<p>市级：吴氏家庙、舵上坪遗址、湘鄂赣边特委驻姜坳旧址、坪上大屋、李泰陵墓、淡江摩崖石刻、李集楼合葬墓、水口桥、罗玘墓、汤家咀遗址、李志远、李明远墓、天岳关、长庆李氏家庙、石牛寨、水沥墓群、徐安贞墓、易公坡僧人墓群、江氏宗祠、徐公岭关隘、黎氏宗祠、姚氏宗祠、石咀上红军伤病医院旧址、大石板屋场民居等23处。</p>
		<p>县级：余贲民故居、艾穆墓、钟氏家庙、普爱医院旧址、朱璋烈士墓、中共平江支部旧址--陈家大屋、杏树滩遗址、彭家湾遗址、杜家山大屋、邱氏宗祠、月光岩湘鄂赣红军驻地、红十六军野战医院旧址、喻杰故居、加义农民夜校旧址、平江县苏维埃政府造币厂旧址、红十六军被服厂郑源旧址、罗纳川故居、涂正坤故居、墓葬、加义黎氏宗祠、朱家湾红军联络点旧址、红十六军兵工厂旧址、红十六军被服厂旧址、义口谈判旧址、陈希烈墓、西溪桥、上市庙、山上大屋民居、黄氏宗祠、花宁大屋古民居、黄金烈士纪念塔、中共湘鄂赣边特委扩大会议旧址、泰记茶行、红五军长寿战役指挥所旧址、上黄城址、金铺观城址、上园遗址、毛园里遗址、中黄遗址、牛形山墓群、王家山古墓群、唐炳初墓、王均彝墓、官滩咀墓群、九龙庙、英集岭凉亭、后岩石山石刻（九老题名石）、后岩墓群、李安甫家族合塚墓、戴氏宗祠、国民革命军第20军运输部驻地旧址-朱家老屋、金付山遗址、王家屋场民居、上台源大屋古民居、湘北抗战平江旧址群（①露江山抗日阵亡将士陵园②红十字总会医疗队驻地旧址③王家新屋战地医院旧址④毓芳大屋康复医院旧址）、黄裴桥、丁师坳凉亭、下西岭凉亭、南源坳凉亭、崇义大屋、郑家边遗址、刘光谦墓、李氏宗祠、饶家大屋民居、毛氏家庙、虹桥烈士公墓、平安革命烈士墓、李宗白故居、道明公墓、张昉墓、太平下新屋民居、塘坝大屋、黎树坳关隘、八里岭关隘、马岭屋古民居、湘鄂赣省平江</p>

		县北十三区第八乡第六村苏维埃政府旧址、砖屋里古民居、九峰祠、白琪墓、麻岭塆烈士墓、白云茶园、瑯山庙、浯溪桥、中心屋古民居、喻公桥、张文彬故居、童公桥、中共平江县西四区区委旧址、梅仙宋墓、建威将军墓、元帝庙、翔宵塔、燕子岩山寨、江埂大屋民居、舒家大屋民居、湛氏宗祠、十字厅民居、梅仙桥、何上屋场民居、江廷秀墓、下湾遗址、杜妃墓、龙华山石庙、凌星曜墓、燕岩墓群、红军井、垛子屋古民居、钟洞烈士公墓、济公祠、燕子屋场、张师山寨址、黄泥湾大屋民居、叶家新屋民居、冬塔抗日阵亡将士墓园、壕头岭凉亭、狂风坳古茶园（青云茶园）、新屋里古民居、万氏宗祠、汪坪大屋古民居等118处。
2	历史文化名镇	省级：长寿镇、加义镇等2座。
3	历史文化名村	省级：平安村、合旺村、烟舟村等3座。
4	非物质文化遗产	国家级：龙舞（九龙舞）1项。 省级：平江花灯戏、平江民歌、平江皮影戏、幕阜武术、黄茶制作技艺(谷币烟茶制作技艺》等5项。 市级：平江酱干制作技艺、花丝镶嵌制作技艺、天生术制作技艺、灯舞（泉水推灯）等4项。 县级：古琴艺术（九嶷琴派）、黄精传统加工技艺、伏羲八卦竹龙舞、加义发饼制作技艺、平江木雕、古法茶油压榨技艺、黄缮面食烹制技艺、长扣拳、平江道场、平江孔子义学堂、十八般兵器的来历、阜山窑烧制技艺、庄楼棕片编织技艺、平江情席、夯土建筑技艺、平江炒货制作技艺、长寿扇制作技艺、古法卤制技艺、平江酒曲制作技艺、手工铜器制作技艺、传统南狮舞、平江道教音乐、平江吟诵、平江唢呐、平江丝弦、抛天锣等26项。
5	一般不可移动文物	毛头咀遗址、塘塘遗址、吊壶棚窑址、窑塆咀遗址、吕家祠堂遗址、鄢家桥遗址、下园遗址、筒车遗址、塆内遗址、横头岭遗址、下黄婆店遗址、台子上遗址、犁头咀遗址、鹭鹭咀遗址、墙背屋遗址、下毛家铺遗址、张家岭遗址、黄家垛遗址、石咀头遗址、王思塘窑址、三里园遗址、新堰遗址、城址围遗址、窑塆塘窑址、湖塘遗址、彭家屋场遗址、义井街遗址、汤家山遗址、东山坪遗址、殷家园遗址、张家堪遗址、邓家遗址、神树埠遗址、寨上遗址、大园里遗址、苍黄遗址、高坪源遗址、雷家滩遗址、河塆上遗址、孔坪咀遗址、白湖口遗址、黄花咀窑址群、张家坪遗址、北山遗址、宋家塆遗址、白寺驿道、桥头遗址、高塆上窑址、肖家遗址、除坪遗址、模范塘遗址、生基坪遗址、柑树坵遗址、坟头坪遗址、陈家坊遗址、点贵湾遗址、下家坪遗址、高田塆遗址、江心头遗址、杉树塆遗址、老街河边窑址、神皇庙窑址、宽堆上窑址、金潭里窑址、何家冲窑址、朱家园遗址、仙墩

岭遗址、安头咀遗址、竹家坪遗址、窑棚里遗址、黄公潭遗址、大麻丘遗址、窑厂墩遗址、内里湾遗址、山枣岭寨址、陈坪遗址、丰咀园窑址群、窑坳上遗址、车田舵上遗址、窑前塆窑址、马踏坑遗址、龙坳岭遗址、桐树丘遗址、梅仙遗址、红湾遗址、庙坳上遗址、太府场遗址、墩上遗址、罐坡里窑址、棉花塆遗址、柏树咀遗址、桐树咀遗址、余家组遗址、台子山遗址、沙园里遗址、暗坡里遗址、竹山里遗址、陈家咀遗址、杨古林遗址、后背山遗址、王家屋遗址、坳上遗址、大埂上遗址、饶坡里遗址、虎形山遗址、露江山遗址、学礼屋后遗址、高淮屋遗址、半岭驿道、张家坳遗址、东风村一组遗址、边团坵遗址、王家组遗址、彭家塘遗址、花园塘遗址、长寿河运码头、土地咀墓群、蛤蟆咀墓群、袁家岭墓群、官滩咀墓群、饶鱼咀墓群、钟后保屋后宋墓群、大园岭墓群、向曾贤家族合塚墓、大洞宋墓群、何隆义合葬墓、何德章合葬墓、新塘墓群、杨柳山墓、锅棚里墓群、毛以坚墓、黄氏瞿氏墓、胡丹翔墓、胡令远墓、雷分山墓群、艾雪筠墓、谭光霖墓（麻分咀墓）、窑塆墓、陈博庵墓、艾家坪墓（松溪墓）、张圣德墓、王公舵墓群、罗子贤墓、强恕塘墓群、余裴合葬墓、舒信安墓、张广修家族合塚墓、万谷村九组张姓族人、清远俊禅师墓、杨古林墓群、瞿家山墓（新屋后背山古墓群）、烟洲嘴墓群（路洲墓）、殷家墓群、下红岩墓群、方为成墓、方奕世墓、胡玉臣墓、方晴岚墓、横坵牌墓群、吴门龚氏墓、吴雲峰墓、吴门冯氏墓、曾氏臣娘墓、鱼形咀墓群、彭家塘墓群、九龍庙、少新桥、枫树屋民居、毛家大屋民居、商号老街、安定桥旧址、长田石桥、三墩李氏家庙、遇文公祠、祠堂屋民居、老屋里大屋、横厅屋民居、坳下屋民居、上新屋民居、三树屋民居、东山石拱桥、西桥石拱桥、仙人桥、塘湾里大屋民居、太平上新屋民居、高田塆大屋民居、葆（宝）贞观、刘家山石桥（黄牛皮桥）、干田塆屋民居、红野屋民居、昭显庙、北山屋场民居、下墩大屋民居、李家大屋民居、姚上屋民居、新屋里民居、咀头下新屋民居、茶家碑石桥、岩门屋石桥、坳上厅民居、五栋厅民居、徐家洞大屋民居、大园里民居、黎家大屋民居、积谷仓民居、姜源麻石平板桥、元侯祠、天鹤村上新屋、双江石桥、字炉石拱桥、万谷新桥、新江石桥、新江平板桥、三门坦屋民居、狄阜湾石桥、道屋场民居、秦家祖屋民居、下湾大屋、黄泥塆屋民居、凤凰桥（凤门桥）、大界碑石桥、松林石拱桥、曾家下屋民居、大新桥、江洲石拱桥（青石坡拱桥）、福星亭（关隘）、袁家山屋民居、福修桥、赛公桥、横降桥、冲真观、马王墩老屋民居、绍秦大屋民居、上秦家大屋民居、螃蟹大

	<p>屋民居、上螃蟹大屋民居、欧阳四民居、下秦大屋民居、将军井、新屋里大屋民居（板江）、万木石拱桥、黄石石拱桥、河南桥、钟伟将军故居、墓葬、凌容众夫妇合葬墓、张令彬故居、钟期光故居、平江大桥、吴克坚故居、永兴桥、傅秋涛故居、墓葬、红花尖红军标语、曾家湾红军标语、吴溉之故居及红军标语、苏振华故居、赖毅故居、曾金声烈士墓、黄棠抗日伏击战遗址、白荻大队部旧址、和平新村、方维夏烈士故居及夫妻合葬墓、栗树咀红军标语等262处。</p>
--	--

表 6 平江县产业园区规划分区

伍市工业园			
一级分区	二级分区		面积 (公顷)
城镇发展区	城镇集中建设区	居住生活区	31.06
		综合服务区	6.53
		商业商务区	1.42
		工业发展区	600.38
		物流仓储区	9.35
		绿地休闲区	17.11
		交通枢纽区	79.84
		战略预留区	0
合计		745.69	
安定工业园			
一级分区	二级分区		面积 (公顷)
城镇发展区	城镇集中建设区	居住生活区	5.63
		综合服务区	4.77
		商业商务区	8.07
		工业发展区	98.93
		物流仓储区	0
		绿地休闲区	15.31
		交通枢纽区	27.69
		战略预留区	0.72
合计		161.12	
余梅工业园			
一级分区	二级分区		面积 (公顷)
城镇发展区	城镇集中建设区	居住生活区	1
		综合服务区	0
		商业商务区	0
		工业发展区	85
		物流仓储区	0
		绿地休闲区	7
		交通枢纽区	13.43
		战略预留区	0
合计		106.43	

表 7 生态修复和国土综合整治重点工程安排表

序号	工程名称	工程类型	重点任务	实施区域	建设规模	建设时序
1	汨罗江上游黄金河生态保护与修复	山水田湖草生态修复	生境保护与恢复工程方面湿地生境恢复工程6.40 公顷，溪沟岸线生态修复工程26.40 千米，外来入侵物种治理35.50 公顷，水通道疏浚6.00 千米，森林鸟类栖息地恢复工程388.00 公顷，森林鸟类栖息地封育工程1781.00 公顷，生物多样性监测工程方面植物监测样方10 个，野生动物监测样线4.00 千米，保护管理能力提升1 项，建设生态巡护道路6.70 千米	长寿镇	2191.65 公顷	近期
2	平江县饮水水源地整治工程		县级饮用水水源地整治2处（黄金洞水库、尧塘水库）	平江县		近期
3	平江县昌江河梅仙段生态治理工程		人工湿地2571.5 平方米、堤防加固工程860 米、河道清淤疏浚3230 米、新建生态护坡6120 米、新建排洪涵管1 处、新建排水涵管7 处、改造排水涵管20 处、新建踏步4 处、恢复河堤决口490 米、河堤加高及护坡1400 米、河堤护坡固脚1070 米、岸坡生态修复2130 米、新建堤防工程1025 米。	梅仙镇		近期
4	平江县清水河流域水环境综合治理		污染底泥清理39万立方，垃圾收运120 吨/日，河道湖库垃圾清理1.25 万吨，生态护岸38.2 公里，生态隔离带8 平方公里，生态沟渠31 公里	平江县		近期

序号	工程名称	工程类型	重点任务	实施区域	建设规模	建设时序
5	汨罗江平江段支流水生态保护与修复		昌江河河流水生态保护修复、清水河流域水环境综合治理等	平江县		中期
6	汨罗江平江段支流水生态环境保护修复		平江县汨罗江寺前段与屈子路仙江河大桥-浏家滩大桥段水生态修复、钟洞河河流水生态保护修复等	平江县		远期
7	伍市镇、向家堤镇河段新修提防、水生态修复		伍市镇武莲、三和，向家镇等乡镇境内综合治理河段24km	伍市镇、向家镇		近期
8	平江黄金洞金矿环境治理工程	矿山生态修复	对采矿造成的次生地质灾害和“三废”进行治疗，主要针对黄金洞矿业公司金矿、黄金洞金矿大洞工区及金福金矿环境进行治疗	平江县	恢复治理土地面积1.5平方千米	中期
9	平江县梅仙长石矿环境恢复治理工程		对因开采长石矿造成的崩塌，滑坡，水土流失进行治疗，恢复地表植被	平江县梅仙镇		中期
10	平江县浯口镇九丰洞历史遗留冶炼钽矿废渣整治工程		新建一座钽渣堆存场、拆除原钽矿冶炼生产区、对清运后的钽渣堆存区进行生态覆绿	平江县浯口镇		近期

序号	工程名称	工程类型	重点任务	实施区域	建设规模	建设时序
11	历史遗留矿山生态修复工程		对区内历史遗留矿山的露采场、废石堆、工业广场采取废弃构造物拆运、废渣清运、废渣治理、边坡复绿、平缓地土地复垦等措施进行修复	平江县	135.96公顷	近期
12	平江县高标准农田建设工程	国土综合整治	土地平整和土地改良	平江县	22666.66公顷	远期
13	平江县村庄公共基础设施建设工程	其他整治修复	行政村的内部道路进行改造提质	平江县		中期
14	特色小镇建设		垃圾和污水处理系统建设、河堤和水利设施维修加固、基础设施提档升级、饮水工程建设、公路升级改造等	平江县		中期
15	平江县乡镇黑臭水体治理示范项目		黑臭水体整治	梅仙镇、南江镇、石牛寨镇		近期
16	平江县重点流域乡镇生活污水治理		汨罗江干流沿岸村庄农户处理四格净化池建设、乡镇生活污水及配套管网建设等	平江县		远期
17	平江县农业面源污染综合防治		汨罗江平江段农业面源污染综合治理、余坪镇市里村农村面源污染综合防治示范治理	平江县		中期
18	岳阳市平江县长寿镇	国土综合整治	低效林草地河园地整理、耕地提升改造、宜耕后备资源开发及农田基础设施建设，	平江县长寿镇		中期

序号	工程名称	工程类型	重点任务	实施区域	建设规模	建设时序
	土地综合整治		盘活闲置土地，整合零星土地等			
19	六百里碧水廊道建设	山水林田湖草生态修复	以沿河人口较为集中的汨罗江及昌江、钟洞河、清水河、黄金洞河、车对河、木瓜河、仙江河、丽江河、曲溪河九条支流，建设六百里碧水廊道	平江县		远期
20	平江县生态廊道建设工程	其他整治修复	开展增绿扩量、森林质量精准提升、受损弃置地生态修复、小微湿地生态修复、城镇村庄绿化美化、野生动物廊道建设	平江县	1200公顷	近期
21	岳阳市环境信息数据云平台建设	其他整治修复	建设空气质量自动监测小微站和县域综合监管平台，实行空气质量监管网格化管理	平江县		中期
22	天然林保护工程	山水林田湖草生态修复	实施天然林保护，加强天然林的封禁性保护、生态性培育等	平江县	96133.3公顷	近期
23	难造林地绿化攻坚工程	山水林田湖草生态修复	在岩石裸露区、采矿区、废弃矿场、砂场、其他裸露地等难造林地开展植树造林绿化		666.7公顷	近期
24	平江县湿地生态恢复	山水林田湖草生态修复	加强湿地保护、湿地恢复与综合治理、湿地可持续利用示范和能力建设等	平江县	2133.3公顷	中期
25	森林城市建设工程	其他整治修复	建成国家级森林城市	平江县		近期
26	平江县自然保护地基	山水林田湖草	完善全县各类自然保护地基础设施建设	平江县自	52598.43公顷	中期

序号	工程名称	工程类型	重点任务	实施区域	建设规模	建设时序
	基础设施建设工程	生态修复		然保护地		

表 8 涉中心城区乡镇村庄指标传导指引分解表

序号	名称	耕地保护 目标 (亩)	永久基本农 田保护面积 (亩)	生态保护红 线面积(公 顷)	城镇开 发边界 (公顷)
1	大西村	745.29	185.23	0.00	112.48
2	黛屏源村	2803.43	2397.34	6.39	15.96
3	高义岭社区	0.00	0.00	0.00	54.20
4	葛腾坪村	383.54	0.00	0.00	170.50
5	花垣山社区	0.00	0.00	0.00	46.96
6	简青社区	122.51	0.00	0.00	90.74
7	金窝村	1111.09	388.94	0.00	255.59
8	马头山社区	15.62	0.00	0.00	48.06
9	密岩寨村	2355.10	2182.18	313.88	0.26
10	潘洪村	1862.60	1358.59	1.56	95.05
11	平源村	1310.41	775.84	0.00	131.30
12	润民社区	23.17	0.00	0.00	46.03
13	狮岩村	1229.60	539.39	0.00	147.45
14	仙若村	2930.89	2748.46	0.00	14.04
15	新合村	1411.58	1023.72	331.96	3.83
16	新联村	4150.16	3474.43	31.31	75.60
17	颐华社区	28.17	0.00	0.00	95.28
18	长冲村	1742.93	1369.83	0.00	109.71
1	百花台社区	0.00	0.00	0.00	99.05
2	北城村	818.97	774.79	0.00	23.93
3	北附村	1886.68	1858.90	0.00	0.46
4	北源村	773.37	573.95	0.00	131.34
5	碧潭社区	2.22	0.00	0.00	18.37
6	城东村	0.00	0.00	0.00	13.79
7	城坪村	325.56	244.61	4.99	29.96
8	城西村	16.76	0.00	0.00	36.47
9	城新村	367.20	296.92	0.00	54.12
10	澄潭村	154.75	123.41	287.20	0.00
11	枫树村	746.32	729.24	0.00	16.40
12	浮桥街社区	0.00	0.00	0.00	48.03
13	洪家堰社区	79.71	0.00	0.00	83.86
14	画桥社区居 委会	69.69	5.97	0.00	34.87
15	金华社区	39.11	0.00	0.00	46.76
16	井勘社区居 委会	0.00	0.00	0.00	33.30
17	景福坪社区	0.00	0.00	0.00	29.18
18	民建路社区	0.00	0.00	0.00	29.12

序号	名称	耕地保护 目标 (亩)	永久基本农 田保护面积 (亩)	生态保护红 线面积(公 顷)	城镇开 发边界 (公顷)
19	坪上居委会	0.00	0.00	0.00	31.73
20	启明社区	0.00	0.00	0.00	18.78
21	三望冲村	1076.98	1028.92	0.00	4.05
22	三阳村	98.11	0.00	0.00	58.80
23	首家坪社区 居委会	82.24	24.24	0.00	48.48
24	书院社区	0.00	0.00	0.00	52.33
25	四马村	825.52	689.93	170.23	0.42
26	四柱路社区	0.00	0.00	0.00	48.85
27	寺前社区	4.72	0.00	0.00	22.63
28	天岳村	166.84	0.00	1.42	124.41
29	童家岭居委 会	0.00	0.00	0.00	22.10
30	迎瑞村	543.38	506.49	50.21	0.00
31	月池塘社区	0.00	0.00	0.00	19.74
合计		30304.21	23301.32	1199.16	2694.36

表 9 中心城区规划分区统计表

单位：公顷

一级规划分区	二级规划分区		面积
生态保护区			13.26
生态控制区			1.2
农田保护区			676.81
城镇发展区	城镇集中建设区	居住生活区	1143.24
		综合服务区	448.11
		商业商务区	211.5
		工业发展区	317.72
		物流仓储区	59.78
		绿地休闲区	242.56
		交通枢纽区	52.51
		战略预留区	0
	城镇弹性发展区		157.07
	特别用途区		56.8
	其他城镇建设区		219.71
乡村发展区	村庄建设区		770.75
	一般农业区		490.79
	林业发展区		1603.58
	牧业发展区		19.07
矿产能源发展区			15.54
总计			6500

表 10 中心城区建设用地结构调整表

单位:公顷、%

地类		2020年（基期年）		2035年（目标年）	
		面积	占城镇建设 用地比例	面积	占城镇建设用 地比例（%）
建设用地总面积		2357.24	—	3664.35	—
城镇建 设用地	居住用地	904.24	58.31	959.83	34.00
	公共管理与公共服 务用地	156.3	10.08	348.63	12.35
	商业服务业用地	70.46	4.54	189.54	6.71
	工矿用地	66.81	4.31	302.95	10.72
	仓储用地	23.28	1.5	42.11	1.49
	交通运输用地	209.9	13.54	606.80	21.46
	公用设施用地	14.17	0.91	30.36	1.07
	绿地与开敞空间用 地	90.03	5.81	332.55	11.75
	特殊用地	15.52	1	10.19	0.36
	留白用地	0	—	0.00	0.00
村庄建设用地		480.92	—	645.41	—
区域基础设施用地		286.38	—	171.36	—
其他建设用地		39.23	—	24.61	—

表 11 重点建设项目安排表

序号	类别	重点项目
1	交通	<p>湖南省平江安定通用机场、长九高铁（平江段）、咸浏铁路（平江段）、荆岳昌高速铁路（平江段）、浩吉铁路平汨专线建设项目、浩吉铁路平江物流专线建设项目、浩吉铁路华电平江电厂专线建设项目、平江城际铁路建设项目、汨罗江平江段航道疏浚建设项目、湘赣边高速公路、岳阳经平江至浏阳高速公路、汨罗江航道建设工程、G4京港澳高速岳阳龙湾至长沙广福段扩容工程、G0422武深高速平江互通至省道S316公路改建、G0422武深高速平江互通连接线、武深高速平江安定连接线、浩吉铁路平江火车站至S316、平益高速加义连接线、平益高速龙门连接线、平益高速三市互通至G106、平益高速三市互通至长冲、平益高速浯口连接线、平益高速长寿连接线、G106甲山路口-长沙县界、G106平江县安定至浏阳界、G106平江县梅仙镇至平江城关公路、G106平江县南江镇绕城线公路、G106平江县南江镇至梅仙镇公路、G106平江县通城界至南江公路、G106长冲至安定公路、G106哲寮至青桥公路、G106平江三合-长冲、G106平江县凤桥-江背、G106平江县通城界-凤桥公路、G106平江县安定互通-黄泥界、G106平江县浆田-新霞、G536平江县丁家垅至天岳、G536平江县河东绕集镇公路、G536平江县青冲至伍市公路、G536平江县浯口绕集镇公路、G536平江县张市绕集镇公路、S201平江县加义至浏阳界公路、S201平江县加义-芦头林场、S201平江县天岳关至虹桥公路、S201平江县虹桥至加义公路、S201平江县天岳关至加义公路、S202平江县大塘至松树坡公路、S202平江县落鼓至横塘公路、S206平江县盘石洲至瓮江镇公路、S202思村至浏阳界公路建设项目、S206平江县张谷英至梅仙镇公路、S206、S313平江县过大洲、梅仙和余坪集镇段道路改建工程、大洲乡S206、S206平江县盘石洲至瓮江公路、S206平江县张谷英至梅仙公路、S209平江县伍市至向家公路、S308平江县长庆至南江公路、S313平江县三墩至梅仙公路、S313平江县余坪至岑川公路、S316平江县城关至童市（城关段）、S316平江县石牛寨至长庆公路、S316平江县瓮江至向家至沙溪公路、S316平江县长庆至童市公路、S316平江县长庆-童市、S316平江县童市至城关公路(浩吉铁路连接线)、长冲至平江通用机场公路、芦溪一方通景公路、梅仙镇东皋村杨段大桥、石牛寨镇X003、童市镇Y049、夜合山至福寿山红色旅游公路、平江县夜合山经福寿山至思村、俞公村至浯口、喻杰故居至福寿山景区、白土至三枣岭（铜鼓界）、高家至鸣山村、平江县天岳街道路网建设项目（新建密岩路、金窝路、甲山东路、凤凰山路、师形路、长冲西路、段里坡路、虎形山路、梧桐路等）、平江县汉昌街道花溪巷道路扩建建设项目、平江县中心城区停车场建设项目、平江公交枢纽站、平江县城关老汽车站、平江县公交停车场、S316石牛寨至长庆公路改建工程、G536青冲至伍市公路改建工程、S201虹桥至加义公路改建工程、平益高速城关连接线（G536丁家垅至天岳公路二标段）、S316四期（城关至三阳）工程、乡镇通三级公路、童市至恩溪公路、S313三墩至柘庄路面改善工程、S308南江至岳阳县界公路改扩建、南江大道提质改造建设项目、G106玳璋至三合段路面大修工程、严家滩大桥加固改造工程、农村公路建设、S202平江安定至浏阳大洛（平江段）公路改建工程二期、武深高速平江互通至</p>

序号	类别	重点项目
		<p>S316、S308长庆至南江公路、S201平江天岳关至虹桥、甲山至更新公路、G106至平江通用机场公路、S313平江县余坪至岑川改扩建工程、龙门镇将军大道建设项目、夜合山至福寿山红色旅游示范公路、平江县乡镇桥梁建设项目、平江县危桥改造改扩建项目、平江县渡改桥改扩建项目、Y107安全生命防护工程、S308平江县长庆至南江公路、S308平江县南江至岳阳县龙湾、平江起义纪念馆至新四军平江通讯处旧址公路、平江县夜合山-福寿山红色旅游示范路、天岳关至芦头林场二期、城关三合村至童市镇公路、瓮江镇淤泥村至余坪镇宋墩村公路、资源产业路建设项目、旅游集散公路建设项目、平江县木金乡至土龙公路、平江县S316至三市至S202公路、平江高新区道路建设项目、平江县油茶、楠竹林间作业道建设工程、平江县林区道路建设工程、平江县天岳新区路网建设项目、平江县汉昌街道花溪巷道路扩建建设项目、平江县背街小巷路面破损修复及路面硬化项目、平江高新区主干路网建设项目(围园路)、平江县三墩乡瑚传公路拓宽改造项目、平江县三阳乡甲更公路扩宽改造项目、平江县三阳乡农村公路提质改造项目、平江县浯口镇浯三、浯西战备公路拓宽项目、平江县中心城区停车场建设项目、平江公交枢纽站、平江县公交停车场、平江县出租车运输服务中心、平江县城城乡公交首末站、平江县城城乡客运首末站、平江县长寿客运站、平江县安定三级客运站、平江县石牛寨汽车站、平江县福寿山汽车站、平江县天岳幕阜山汽车站、平江县城关老汽车站提质改造、平江县汽车运输综合服务中心、平江县乡镇运输服务站、红星美凯龙周边配套道路、鲁肃西路及周边配套道路(天岳美食文化街)、东兴大道延伸线工程、“虎形山路工程”、杨源大道(G106长冲至安定公路改造工程)、新联路道路工程</p>
2	水利	<p>白水灌渠、黄金洞灌渠、九峰灌区东灌、青冲灌渠、秋湖灌渠、伍市联合灌渠、徐家洞灌区东、平江县金窝污水处理厂及管网建设项目(二期)、平江县金窝污水处理厂尾水人工湿地净化工程、平江县汨罗江河道治理工程项目、钟洞河治理工程、昌江治理工程、黄金洞河治理工程、新墙河治理工程、车队河治理工程、清水河治理工程、木瓜河治理工程、罗水治理工程、长寿镇邵汀保护圈、加义镇练埠保护圈、加义镇献冲保护圈、平江县老城区保护圈、平江县杨梓山保护圈、浯口镇保护圈(上)、浯口镇保护圈(下)、伍市镇时丰保护圈、伍市镇武长保护圈、长寿镇保护圈、伍市镇白杨、青林右岸保护圈、瓮江镇河东右岸保护圈、中心城区城西、城坪保护圈、平江县开发区保护圈、平江县大众片保护圈、加义潭湾村右岸保护圈、长寿镇邵阳右岸、加义镇泊头保护圈、木金乡保联、保全保护圈、平江县甲山河保护圈、向家镇右岸保护圈、龙门镇枫树至土龙村保护圈、长寿、加义镇新建、大青左岸保护圈、加义镇集镇保护圈、三市镇低坪天湖保护圈、三市、安定镇白湖、芷马左岸保护圈、安定中县坪右岸保护圈、三阳乡新联左岸保护圈、中心城区汨江大桥至汨水大桥左岸保护、天岳新区汨江大桥至汨水大桥右岸保、中心城区画桥社区保护圈、中心城区寺前保护圈、余坪镇张市保护圈、瓮江高岭灌区、向家镇鹅食盆灌区、龙门镇碧源、新龙灌区、木金乡金坪灌区、三阳乡丁溪灌区、三墩乡安乐堰灌区、伍市镇三和灌区、大江洞灌区、浆市街河石牛寨镇大新治理工程、仙江河梅仙镇稻田治理工程、大水桥河加义镇东山治理工程、丽江加义镇丽江治理工程、谢江加义镇谢江治理工程、洞下河石牛镇石牛</p>

序号	类别	重点项目
		<p>村河段治理工程、曲溪龙门镇官溪治理工程、周家段河安定镇长田治理工程、大桥河安定镇大桥防洪工程左岸保护圈、石浆河南江镇石浆治理工程、坡金安河瓮江镇晋坪治理工程、瓮江潭瓮江镇水口咀治理工程、浯水浯口镇治理工程、龙尤淹河大洲乡大洲治理工程、曲江余坪镇治理工程、恩溪河三市镇恩溪治理工程、秋湖水库中型病险水库除险加固、徐家洞水库中型病险水库除险加固、黄金堰水库中型病险水库除险加固、大江洞水库中型病险水库除险加固、九峰水库中型病险水库除险加固、尧塘水库扩建、安乐堰水库扩建、三斗旁水库新建、杨里源水库新建、胜石洞水库扩建、邓古洞水库扩建、丰福山塘扩建、张家洞水库扩建、寺前工业园（新建寺前提水泵站）、伍市工业园（新建青冲提水泵站）、平江县供水枢纽工程（新建南江水厂、大洲配水站）、石牛寨水厂（改扩建，提质改造）、虹桥水厂（改扩建，提质改造）、板江水厂（改扩建，提质改造）、岑川水厂（改扩建，提质改造）、青冲水厂（改扩建，提质改造）、三墩水厂（改扩建，提质改造）、童市水厂（改扩建，提质改造）、亚行贷款湖南汨罗江流域平江段综合治理项目、汨罗江杨梓山保护圈治理工程（仙江河口至浏家滩大桥）、水库山塘除险加固工程、曲池河及严家滩泵站改造工程（第二期）、平江县黄金洞水库水源地保护工程、平江县青冲水闸除险加固工程、灌区续建配套和节水工程、平江县中小河流治理工程、平江县九峰水库除险加固工程、平江县黄龙山项目区生态清洁小流域建设项目、平江县汨罗江河道治理工程项目、平江县新建、扩建水库工程项目、平江县重点水源地保护工程项目、平江县水土保持工程项目、平江县中小型泵站工程项目、平江县灌区工程项目、平江县中型灌区续建配套工程项目、平江县水资源引调工程项目、平江县农村抗旱工程项目、平江县水库除险加固工程项目、平江县中小河流治理工程项目、平江县山洪沟治理工程项目、平江县农村河道治理工程项目、平江县沟渠疏浚工程项目、平江县水利管理工程项目、平江县节水措施项目、平江县75个“千人以上”饮用水源地规范化保护项目、平江县排涝工程项目、平江县汨罗江长寿涝区项目、平江县汨罗江加义涝区项目、平江县长寿镇二期排水系统工程项目、平江高新区青冲水厂二期、平江县清水河流域水环境综合治理项目、平江县黄金河流域水环境综合治理项目、平江高新区供水工程改扩建项目、平江县园艺中心汨罗江段防洪堤项目、平江县园艺中心安全饮水工程项目、平江县梅仙镇供水枢纽工程进入户工程、平江县梅仙镇农村水利设施项目、平江县余坪镇防洪保护圈建设项目、平江县瓮江镇防洪堤建设工程、平江县岑川镇龙福村水毁江勘护砌项目、平江县三墩乡安乐堰水库清淤加固项目、亚行贷款黄金河国家湿地公园湿地保护与恢复工程项目、天岳街道仙江河“四水”治理及综合治理项目、平江县浯口镇浯溪河水流域综合治理项目、平江县浯口镇长江水库扩容项目</p>
3	能源	<p>湖南平江天岳关抽水蓄能电站项目、湖南平江新棚里抽水蓄能电站项目、平江电厂500千伏送出工程、华电平江电厂、木瓜、平江西、献冲等输变电工程、城西门站、城北CNG加气站、城北LNG事故应急站、城西CNG加气站、平江县省柴节煤炉灶推广项目、平江县沼气综合利用工程、平江县充电桩基础设施建设项目、平江县沼气综合利用工程、平江县沼渣沼液有机肥综合利用示范项目、平江县省柴节煤炉灶推广项目、平江梅仙镇农光互补光伏发电项</p>

序号	类别	重点项目
		<p>目、平江县余坪镇液化汽站建设项目、平江县汉昌街道100MW/200MWh储能电站、平江新上抽水蓄能电站项目、湖南华电平江电厂一期2x1000MW煤电项目、湖南华电平江电厂二期2x1000MW煤电项目、湖南省岳阳市平江北220KV变电站、平江县汉昌街道100MW/200MW储能电站、市政供电电源接入项目、东塔35kV输变电工程、110kV木瓜输变电工程、农配网巩固提升工程、绿色小水电现代化提升改造项目、湖南平江抽水蓄能电站建设项目、平江县热电联产建设项目、平江高新区能源供应站建设项目、平江县绿色小水电工程建设项目、平江县扶贫电站建设项目、湖南岳阳平江县35kV盘塘、岑川变变电站#2主变扩建工程、湖南岳阳凤形-天岳线路工程、湖南岳阳平江北220kV变电站110kV送出工程、湖南岳阳平江县清水35kV输变电工程</p>
4	通讯	<p>平江县移动5G网络建设工程、平江县5G公共信息数字运营体系建设工程、平江县无线网络5G基站建设工程、5G C-RAN机房、汇聚机房、建设工程</p>
5	环保生态	<p>生活垃圾焚烧发电厂项目、病死动物无害化处理厂建设项目、伍市镇雨污分流管网建设项目、山水林田湖草沙一体化保护和修复洞庭湖区域汨罗江中上游（平江县域）历史遗留矿山生态修复项目、山水林田湖草沙一体化保护和修复洞庭湖区域汨罗江中上游（平江县域）生态保护与修复项目、平江县垃圾分类建设项目、金窝污水处理厂提质改造项目、平江县人居环境整治项目、平江县城市防洪排涝汨罗江综合治理县城雨污分流改造一期工程、平江县首家坪污水提升泵站扩建及配套主污水管网建设工程、浆市河水生态修复项目、长寿镇国富片区绿色发展项目、平江县汨罗江源头（石牛寨段）生态环境综合治理及生态价值实现工程项目、平江县加义镇丽江河流域生态环境综合治理及生态产品价值实现工程、平江县岳阳黄茶油茶“两茶”产业园建设项目、平江县森林质量精准提升工程建设项目、平江县松树纯林改造工程建设项目、平江县重点防护林建设工程建设项目、平江县自然保护地基础设施建设工程、平江县林下经济产业发展工程建设项目、平江县林药种植产业发展建设项目、平江县林菌种植产业发展建设项目、平江县献钟苗圃花卉苗木基地建设、平江县森林病虫害防治能力提升工程、平江县竹木产业发展工程建设项目、平江县森林城市建设工程、平江县公益林保护工程、平江县天然林保护工程、平江县古树名木保护工程、平江县林木良种培育工程、平江县森林抚育建设工程、平江县森林防火能力提升工程、平江县森林乡村建设工程、平江县安定镇河坪村乡土珍贵树种主题公园建设项目、湖南巨雄农业科技发展有限公司油茶基地建设项目、亚行贷款汨罗江流域平江段综合治理生态油茶示范林建设项目、平江县天岳街道油茶低改、新造油茶项目、平江县白龙花卉生产基地建设项目、平江县华阳论健产业融合发展项目</p> <p>平江县森威林业种养殖基地建设项目、平江县中药材种养休闲一体化示范项目、平江县中药材黄精种植示范基地建设项目、平江高新区新材料产业园废水循环利用建设项目、平江县黄金河流域水环境综合治理项目、汨罗江干支流水环境综合治理项目、平江县农业面源污染综合治理项目、平江县昌江河流水生态保护修复工程、平江县伍市镇工业园周边重金属污染修复治理项目、平江县汨罗江（屈子路仙江河大桥-浏家滩大桥段）水生态修复工程、平江县长石矿区生态修复及综合治理项目、平江县矿区修复、水土流失区生</p>

序号	类别	重点项目
		<p>态修复工程、平江县汨罗江寺前段水生态修复工程、平江县大洲乡龙尤庵河治理工程、平江县木瓜河河流水生态保护修复工程、平江县板江乡河段新修堤防、水生态修复工程、平江县伍市镇、向家镇河段新修堤防、水生态修复工程、平江县龙门、石牛寨、瓮江、向家等河段水生态保护修复工程、平江县历史遗留废弃矿山恢复治理项目、平江县矿山环境修复项目（含油茶林造林绿化项目）、平江县天岳街道万古村碾子坡、铁罗冲、白荆水库上游遗留焙烧氰化尾渣整治工程、平江县余坪镇张市村平狮小区不稳定斜坡地质灾害治理工程、平江县浯口镇甘棠村桥头组斋公坦不稳定斜坡地质灾害治理工程、平江县三墩乡樟树岭泥石流地质灾害防治工程（二期）、平江县乡镇土地综合整治项目、平江县地质灾害搬迁避让项目、平江县长寿镇郑墩村坳上组陈和平等户屋后、平江县天岳街道甲山村八斗、童源历史遗留金矿尾砂污染管控工程、平江县瓮江镇塔兴村遗留含铋、铅废渣冶炼污染场地治理工程、平江县浯口镇九丰洞历史遗留冶炼钒矿废渣整治工程、平江县天岳街道南尧村历史遗留无主重金属尾砂管控项目、平江县浯口镇四丰村原兴隆化工公司污染场地治理工程、平江高新区下游土地修复工程、平江高新区固体废物综合处理中心建设工程、平江高新区黄金工业尾砂库建设项目、平江县三阳乡矿区尾矿库治理工程、平江县三阳乡地质灾害点治理工程、平江县三阳乡矿区重金属治理工程、平江县瓮江镇耕地修复项目、平江县浯口镇耕地修复项目、平江县石牛寨镇石漠化综合治理、平江县梅仙镇长石矿山治理绿色发展示范项目、平江县三墩乡农业面源污染治理项目、平江县童市镇钟洞河水环境综合治理项目</p>
6	旅游	<p>长寿黄金河湿地公园、福寿山国际旅游度假区、红莲兵寨文化景区、湖南幕阜山国家森林公园、湖南平江福寿山锦鲤油茶产业特色小镇、华阳论健生态旅游区、丽江田园艺术小镇、碧龙峡旅游景区、猎玩体育小镇体育基地、石牛寨七彩黄龙民宿度假区、仙姑岩景区红军营文旅示范建设项目、平江县夜合山风景区、秋湖健康谷、三墩乡国防教育基地、山润山茶油工业旅游示范基地、尚山居旅游景区、梧桐山旅游景区、长寿秘境生态度假旅游区、平江起义纪念馆国家5A级景区创建工程、平江县汨罗江城关段旅游开发建设项目、平江县红色旅游“两馆四址”建设项目、“红色平江”五年行动计划、全域旅游基础建设攻坚行动项目、汨罗江“一江两岸”项目、“猎玩体育小镇”、天岳幕阜山国际度假旅游区、福寿山国际旅游度假区、“丽江田园艺术小镇”、盘石洲生态旅游度假区、红莲兵寨文化旅游景区、徐家溪（沱龙峡）民宿集群项目、加义镇泊头村旅游开发项目、阜山窑新址、平江县天岳幕阜山国际度假旅游区、平江县福寿山国际旅游度假区、平江县连云山国家山地公园、平江县石牛寨景区（含石牛寨西部旅游度假区）、平江县石牛寨景区5A创建项目、平江县天岳幕阜山国际旅游度假区5A创建项目、平江起义纪念馆国家5A级景区创建工程、平江县红军营景区4A创建项目、平江县沱龙峡景区4A创建项目、平江县纯溪小镇景区4A创建项目、平江县连云山景区4A创建项目、平江县亚马逊水上乐园4A创建项目、平江县盘石洲省级旅游度假区创建项目、平江县自在平江省级旅游度假区创建项目、平江县福寿山省级旅游度假区创建项目、平江县自在平江景区、平江县梦幻谷景区、平江县红莲兵寨景区、平江县原本山水景区、平江县长寿秘境景区、平江</p>

序号	类别	重点项目
		<p>县梧桐山景区、平江县黄柏山景区、平江县碧龙峡景区、平江县华阳论健景区、平江县天岳大峡谷景区、平江县盘石洲生态旅游度假区、平江县高山梯田旅游度假区、平江县锦绣洞天乡村旅游度假区、平江县密岩寨-丁溪水库度假区、平江县五角山山地运动度假区、平江县神鼎山旅游区、平江县夜合山度假区、平江县烟舟乡村旅游区、平江县七彩黄龙民宿旅游度假区、平江县尚山小隐精品民宿度假区、平江县思源民宿旅游度假区、平江县了得岩民宿度假区、平江县咏生红溪民宿旅游度假区、平江县道岩民宿旅游度假区、平江县天药堂民宿旅游度假区、平江县五行芭民宿旅游度假区、平江县古樟画家民宿度假区、平江县迎瑞民宿旅游度假区、平江县阜山窑民宿建设项目、平江县横冲民宿建设项目、平江县淡江民宿建设项目、平江县园艺中心果香运动小镇、平江县中华锦鲤小镇、平江县中国诗词小镇、平江县猎玩体育小镇、平江县木金菜花小镇（花之寨）、平江县龙泉湾温汤小镇、平江县狮岩村风情山居项目、平江县阜山村风情山居项目、平江县叶石坪风情山居项目、平江县百福村风情山居项目、平江县汨罗江城关段旅游开发建设项目、平江县中华油茶公园建设项目、平江县溪上田园综合体建设项目、平江县合旺村月坳湾文化保护及乡村民宿旅游开发项目、平江县恩溪红色文化旅游建设项目、平江县红色美丽村庄建设项目（友谊村红色生态旅游文化乡村）、平江县广福源生态农庄建设项目、平江县欢乐果世界建设项目、平江县凤凰山茶果旅基地、平江县玉蓝湾生态休闲农场建设项目、平江县一号农庄建设项目、平江县世外菊园建设项目、平江县丽江田园综合体项目、平江县秋湖养生谷、平江县北罗霄国家森林公园（芦戎圣境旅游度假区）、平江县红色旅游“两馆四址”建设项目、平江县红军营景区全国红色研学教育基地、湘鄂赣革命历史根据地纪念馆整体搬迁项目、平江县红色影视文创产业园、平江县革命历史博物馆、平江惨案遗址（国保单位）保护利用项目、平江县天岳关抗战遗址公园、平江县湘鄂赣省第一次工农兵代表大会旧址、平江县湘鄂赣省委省苏维埃政府省军区旧址、平江县红五军军委扩大会议旧址、平江县湘鄂赣红军游击队改编整训地旧址、平江县湘鄂赣省军事干训班旧址、平江县咏生县委、县苏维埃政府旧址、平江县湘鄂赣省兵工厂江勘上旧址、平江县红十六军野战医院旧址、平江县湘北抗战平江旧址群-红十字总会医疗队驻地旧址、平江县抗战战地康复医院旧址-王家新屋、平江县抗战战地康复医院旧址-毓芳大屋、平江县平江县苏维埃政府造币厂旧址、平江县湘鄂赣边特委驻姜坳旧址、平江县李六如故居、平江县向钧故居、平江县胡筠烈士故居、平江县喻杰故居、平江县曾金生故居遗址修复项目、平江县天岳街道密岩寨风景区、平江县天岳街道丁溪湖湿地公园及康养基地、平江县旅游公共服务基础设施建设项目、天岳街道仙江水上乐园旅游项目、张文彬故居景区、平江县浯口千年古镇风景区、平江县浯口镇大备亲子乐园基地项目</p>
7	民生	<p>平江县第二中学改扩建、平江县职业技术学校改扩建、平江县特殊教育学校建设、平江县城关镇启明中学小学部建设、平江县城关镇寺前小学整体新建、平江县城关镇桂花小学整体新建、平江县城关镇碧联小学整体新建、平江县新城学校改扩建、平江县汉昌小学改扩建、平江县幼儿教育中心第四幼儿园建设、平江县幼儿教育中心第五幼儿园建设、平江县天岳街道幼儿园建设、平江县城区幼儿园</p>

序号	类别	重点项目
		<p>建设、平江县第一人民医院整体搬迁建设、平江县第一人民医院急诊医技楼、平江县第一人民医院感染科建设、平江县第一人民医院肿瘤中心建设、平江县第一人民医院内、外科住院楼建设、平江县精神病医院整体搬迁建设、平江县精神病医院住院楼建设、平江县养老康复医院建设、平江县天岳街道办事处社区卫生服务中心建设、平江县汉昌街通办事处社区卫生服务中心建设、平江县柏翠幼儿园托育服务设施、平江县悦天城普乐谷幼儿园托育服务设施、平江县启航托管托育服务设施、平江县麦卡小城托育中心服务、平江县梓柏医院门诊、住院大楼建设、平江县湘鄂赣革命根据地国家文化公园、平江县老年养护院建设、平江县民政医养中心建设、平江县汉昌老年公寓建设、平江高新区人才公寓项目、平江县天岳街道办事处敬老院及老年、留守儿童之家、残疾人康复中心建设、平江县日间照料中心建设、平江县社会体育场馆建设、平江县颐华城体育馆、平江县宏润达体育健身中心建设、平江设施农业建设、平江县村庄公共基础设施建设工程、平江县村级公路太阳能路灯安装、平江县浯口镇种植业基础设施配套、平江县农产品检测检验体系建设、平江县农产品质量安全监管站建设、平江县农产品质量安全体系建设、伍市镇工业园周边重金属污染修复治理、平江县病虫害专业化统防统治技术推广应用、农业有害生物预警与控制区域站、平江县小流域农业面源污染综合治理、平江县秸秆综合利用、平江县沼渣沼液有机肥综合利用示范、平江县数字农业农村建设、乡村振兴示范（重点）村建设、平江县农村综合性服务中心建设、平江县农村人居环境整治建设工程、杨梓山小学及片区开发、职业技术学校改扩建、改善义务教育办学条件三年攻坚行动、杨源小学及片区开发、城区学校改扩建（新城小学）、幼儿教育中心第二幼儿园建设、平江一中改扩建、平江二中改扩建、中心城区公办幼儿园、启明学校改扩建工程、乡镇公办幼儿园建设、天岳高中整体新建、首家坪安居小区、棚户区改造、老旧小区改造、风情山居示范点建设、高新技术产业园区安置区、福寿国有林场福林安置房和森林资源保护监测中心建设、高新技术产业园区保障性住房（一期）、月池塘安居小区三期、南街景福棚户区改造、基础设施建设工程、公交站场及配套设施建设二期（出租车服务中心）、平江书城（图书馆）项目、乡镇政府便民服务中心建设、中心城区农贸市场提质改造工程、大众农贸市场（大众公共仓储集散回收中心）、乡镇客运站场建设（安定站）、乡镇惠农服务中心建设、乡镇运输服务站建设、乡镇派出所建设、执法办案管理中心（原拘留所）改造、城乡客运一体化、平江县三市镇鹤垄屋美育基地、农村物流中心改造、首家坪农贸市场、紧密型县域医共体基础建设、平江县疾病预防控制中心实验室综合大楼、平江县第一人民医院搬迁与杨源中学片区开发、平江书城（新华书店）、5G基站建设、“燃气下乡工程”、城东批发市场改建、“致富农贸市场”、第二职业学校建设、首家坪幼儿园、高中学校配套建设、平江县长寿镇公租房改造配套基础设施建设、平江县水口嘴棚户区改造配套基础设施建设、“寺前农贸市场”、平江县地质灾害治理工程、平江县大洲、上塔市中心敬老院建设、平江县城市燃气管道等老化更新改造、三墩乡红演文体中心、安定镇肉食站旧城改造、平江县乡镇卫生院建设、高校共建、文化旅游体育活动中心建设、平江县第五人民医院门急诊综合楼、湖南华电平江电厂一期、湖南华电平江电厂二期、华电平江电厂配</p>

序号	类别	重点项目
		<p>套产业园、湖南岳阳平江县清水35kV输变电工程、平江县2021年农网改造升级工程建设项目、平江县2022年农网改造升级工程、平江县2023年农网改造升级工程建设项目、平江县2024年农网改造升级工程建设项目、平江县2025年农网改造升级工程建设项目、平江县智慧城市之公共安全建设应用、平江县各乡镇路、街、巷设标及门牌标准化、规范化建设、平江县科技治超建设、平江县水利信息化工程建设、平江县电信普遍服务质量提升工程建设、平江县IPv6部署推进工程建设、智慧平江工程、IP城域网扩容工程、云平台及IDC机房工程、政企ICT/IDC接入工程、平江移动家庭宽带新建、扩容工程（包含数据网接入设备、传输配套）、平江移动传送网、数据网光缆新建、扩容、替换工程、平江县智慧城管智能管理平台、平江县农村产权交易平台及配套设施建设、平江县24个乡镇空气小微站及配套设施建设达到全覆盖建设（分三期完成）、湖南平江高新技术产业园天岳新区空气小微站及配套设施建设、平江县环境信息化监管平台及配套设施建设、平江县防灾减灾气象保障工程、平江县乡村振兴气象保障工程</p> <p>平江县安全饮水工程建设、平江县城乡供水一体化工程、平江县东部供水工程建设、平江县北部供水工程建设、平江县供水枢纽进村入户工程建设、平江县乡村集中居住地生活污水处理、平江县农村村级生活污水治理、平江县已建成乡镇污水处理设施提标改造工程、平江县水质净化中心（县城污水处理厂）扩建、平江县金窝污水处理厂及管网建设（二期）、平江县金窝污水处理厂尾水人工湿地净化工程、平江县首家坪污水提升泵站扩建及配套主水管网建设工程、平江县城乡雨污分流改造工程、平江县县城雨污水分流改造一期工程、平江县县城雨污水分流改造二期工程、平江县乡镇生活污水及配套管网PPP、汨罗江流域136所200人以上学校生活污水处理设施建设工程、平江县二十三个乡镇二十五个污水处理（站）厂配套人工湿地建设工程、平江县水资源保护区水污染防治建设、平江高新区食品产业园二、三期污水配套工程、平江高新区污水处理厂三期提质升级及污水配套工程建设、平江县瓮江镇九龙英集塔兴片区“五结合”工程集中连片示范区工程、平江县天岳街道农村人居环境污水处理、平江县再生资源回收分拣中心建设、平江县垃圾分类建设、平江县生活垃圾清洁焚烧综合处理、附属飞灰填埋、附属炉渣资源化利用、平江县城乡垃圾处理中心建设、平江县城区公厕、环卫工人休息室及垃圾站建设、平江县环卫水上码头建设、平江县余坪镇生活垃圾清运站及垃圾分类服务中心建设、平江县加义镇垃圾分类建设、平江县危险废物监管能力建设、平江县医疗废物处置、平江县危险废物处置、平江县西部供水输配水管网建设、平江县管线管廊示范点建设（杨源路）、平江县瓮江镇雨污分流地下排水管网建设、平江县瓮江镇河东集镇排水管网建设工程、平江县第一中学扩容提质改造工程、平江县第二中学改扩建、平江县第三中学改扩建、平江县第四中学改扩建、平江县第五中学改扩建、平江县第七中学改扩建、平江县第八中学改扩建、平江县第九中学综合楼建设、平江县第十中学改扩建、平江县职业技术学校改扩建、平江县第二职业学校建设、平江县特殊教育学校建设、平江县城关镇启明中学小学部建设、平江县城关镇寺前小学整体新建、平江县城关镇桂花小学整体新建、平江县城关镇北源小学整体新建、平江县城关镇碧联小学整体新建、平江县城北学校改扩建、平江县</p>

序号	类别	重点项目
		<p>新城学校改扩建、平江县汉昌小学改扩建、平江县三阳乡上坪中学整体新建、平江县三阳乡杨梓山小学整体新建、平江县三阳乡杨源中学整体新建、平江县三阳乡杨源小学整体新建、平江县三阳乡平源小学整体新建、平江县三阳乡清水中学运动场建设、平江城区幼儿园建设、平江县幼儿教育中心第四幼儿园建设、平江县幼儿教育中心第五幼儿园建设、平江县天岳新区幼儿园建设、平江县安定镇大桥中学改扩建、平江县安定镇江东小学整体搬迁建设、平江县安定镇官塘小学改扩建、平江县安定镇安定小学改扩建、平江县安定镇安定中学改扩建、平江县安定镇长联小学教学楼建设、平江县福寿山镇中心幼儿园建设、平江县福寿山镇中学改扩建、平江县福寿山镇芦洞小学改扩建、平江县三市镇下沙小学整体搬迁建设、平江县三市镇中心幼儿园建设、平江县三市镇三市中学改扩建、平江县三市镇三市小学综合楼、运动场建设、平江县三市镇爽口小学综合楼、运动场建设、平江县三市镇向阳小学教学综合楼建设、平江县加义镇谢江小学教学综合楼建设、平江县加义镇中心幼儿园建设、平江县加义镇六如小学教学综合楼建设、平江县加义镇中心小学改扩建、平江县加义镇自立小学改扩建、平江县加义镇西燕小学改扩建、平江县长寿镇金龙学校建设、平江县长寿镇毛湾学校田径场建设、平江县长寿镇长寿第三幼儿园建设、平江县长寿镇邵阳学校教学楼建设、平江县长寿镇新港学校教学楼建设、平江县长寿镇维夏中学运动场建设、平江县长寿镇桂桥中学教学楼建设、平江县长寿镇中学整体搬迁建设、平江县龙门镇中心幼儿园建设、平江县龙门镇中心小学扩建、平江县龙门镇龙门中学扩建、平江县木金乡中心小学综合楼、运动场建设、平江县木金乡金坪中学运动场和学生宿舍楼建设、平江县木金乡金坪中心幼儿园综合楼和教师宿舍楼建设、平江县石牛寨镇姜源小学田径运动场建设、平江县石牛寨镇大坪中学改扩建、平江县石牛寨镇浆市中学教学楼建设、平江县虹桥镇天岳中学改扩建、平江县虹桥镇长庆中学改扩建、平江县虹桥镇中心幼儿园建设、平江县虹桥镇正东小学改扩建、平江县南江镇第二中心小学新建、平江县南江镇南江中学改扩建、平江县南江镇第二中心幼儿园建设、平江县南江镇昌江小学改扩建、平江县南江镇长群小学长群小学整体搬迁建设、平江县南江镇桥东小学运动场建设、平江县南江镇石浆中学运动场建设、平江县上塔市镇中心学校体艺馆建设、平江县上塔市镇江洲小学改扩建、平江县板江乡中心小学教师周转宿舍建设、平江县梅仙镇团山中学改扩建、平江县梅仙镇中心幼儿园二期建设、平江县梅仙镇尖山小学运动场建设、平江县梅仙镇玳璋小学运动场建设、平江县梅仙镇柘庄公办幼儿园整体新建、平江县梅仙镇钟家小学改扩建、平江县梅仙镇东皋小学综合楼和下白小学运动场建设、平江县梅仙镇柘庄中学教师周转宿舍建设、平江县大洲乡大洲中学改扩建、平江县大洲乡上洲小学新建、平江县大洲乡太平幼儿园新建、平江县童市镇平江十一中教学楼建设、平江县童市镇恩溪中学改扩建、平江县童市镇童市幼儿园整体建设、平江县三墩乡新兴学校扩建、平江县三墩乡瑚珮中学扩建、平江县三墩乡秦坊小学扩建、平江县三墩乡罗阳小学扩建、平江县三墩乡瑚珮中心幼儿园整体建设、平江县余坪镇平江六中综合楼建设、平江县余坪镇张市中学教学楼建设、平江县余坪镇启明星幼儿园建设、平江县余坪镇余坪中心小学运动场建设、平江县余坪镇范固小学整体搬迁建设、平江县余坪镇宋墩小学综合楼、生活服</p>

序号	类别	重点项目
		<p>务楼建设、平江县余坪镇盘山小学综合楼、生活服务楼建设、平江县余坪镇谈胥小学学生宿舍、运动场建设、平江县岑川镇岑川中心幼儿园建设、平江县岑川镇岑川中心小学扩建、平江县岑川镇岑川中学扩建、平江县岑川镇正北小学扩建、平江县岑川镇长青希望小学扩建、平江县瓮江镇瓮江中心小学整体搬迁建设、平江县瓮江镇双江中学扩建、平江县瓮江镇河东中心幼儿园教学楼建设、平江县浯口镇西江小学教学综合楼建设、平江县浯口镇栗木小学教学综合楼建设、平江县浯口镇浯口中学扩建、平江县伍市镇伍市学校扩建、平江县伍市镇中心幼儿园建设、平江县伍市镇青冲小学综合楼建设、平江县伍市镇时丰中学教学楼、运动场建设、平江县向家镇中心幼儿园建设、平江县园艺示范中心小学教师周转宿舍建设、平江县乡村教师安居工程建设、平江县中小学教育信息化建设、平江县天岳街道办事处幼儿园建设、颐华城产城融合大型综合体、平江县第一人民医院整体搬迁建设、平江县第一人民医院医疗救治能力提升设备购置、平江县第一人民医院急诊医技楼建设、平江县第一人民医院感染科建设、平江县第一人民医院信息化系统建设、平江县第一人民医院肿瘤中心建设、平江县第一人民医院内、外科住院楼建设、平江县第二人民医院整体搬迁、（二期）住院楼、平江县第二人民医院整体搬迁、（二期）地下室人防工程、平江县第二人民医院整体搬迁、（二期）室外配套工程、平江县第二人民医院长寿分院公共卫生服务中心建设、平江县精神病医院整体搬迁建设、平江县精神病医院住院楼建设、平江县第五人民医院重症监护室（ICU）建设、平江县第五人民医院疼痛专科建设、平江县中医医院整体搬迁及医养中心建设、平江县中医医院ICU建设、平江县中医医院康复中心建设、平江县中医医院胸痛中心建设、平江县中医医院中药制剂室建设、平江县妇幼保健院早产儿诊治中心建设、平江县妇幼保健院生殖医学中心建设、平江县妇幼保健院立体停车场建设、平江县妇幼保健院ICU建设、平江县妇女儿童医院建设、平江县医疗废弃物收集中转体系建设、平江县养老康复医院建设、平江县健康科普馆建设、平江县村级卫生室建设、平江县传染病专科医院建设、平江县急救中心建设、平江县健康体检中心建设、平江县疾病预防控制中心实验室综合大楼建设、平江县疾病预防控制中心实验室设备购置、平江县应急医疗物资储备仓库建设、平江县睡眠康复治疗中心设备购置、平江县老年颐养康复中心设备购置、平江县中医医院余坪镇分院整体搬迁建设、平江县中医院南江分院门诊医技综合大楼、平江县中医院南江分院医养结合中心建设、平江县中医院南江分院生活服务楼建设、平江县中医院梅仙分院公共卫生综合大楼建设、平江县中医院梅仙分院职工周转房建设、平江县中医医院伍市分院门诊综合楼建设、平江县中医医院浯口分院整体搬迁建设、平江县第一人民医院三市分院门诊综合楼建设、平江县第一人民医院三墩分院公卫楼和周转房建设、平江县第一人民医院木金分院建设、平江县第一人民医院龙门分院综合住院楼建设、平江县第一人民医院加义分院整体搬迁建设、平江县第一人民医院虹桥分院整体搬迁、平江县第一人民医院福寿山分院整体搬迁建设、平江县第一人民医院安定分院改扩建建设、平江县第一人民医院三阳分院整体新建、平江县医用物资储备配送中心建设、平江县天岳街道办事处社区卫生服务中心建设、平江县汉昌街道办事处社区卫生服务中心建设、平江县小稻田托管托育服务设施、平江县</p>

序号	类别	重点项目
		<p>柏翠湾幼儿园托育服务设施、平江县悦天城普乐谷幼儿园托育服务设施、平江县浯口镇梓江幼儿园托育服务设施、平江县启航托管托育服务设施、平江县麦卡小城托育中心服务、平江县社区托育设施建设、平江县第一人民医院普惠托育服务建设、平江县妇幼保健院普惠托育服务建设、平江县城关镇卫生院普惠托育服务建设、平江县南江镇中心卫生院普惠托育服务建设、平江县伍市镇中心卫生院普惠托育服务建设、平江县安定镇中心卫生院普惠托育服务建设、平江县安定镇中心卫生院普惠托育服务建设、平江县福寿山医疗康养中心建设、平江县连云山医疗康养中心建设、平江县幕阜山医疗康养中心建设、平江县颐华城康养医院建设、平江县梓柏医院门诊、住院大楼建设、平江县两义堂中医馆建设、平江县中梓康复医院建设、平江县精神障碍康复中心建设、平江县天岳街道办事处卫生院大楼、派出所、学区、站所建设、平江县文化旅游广电体育活动中心、平江县汨罗江城区段健康步道建设、平伍公路、S308、S202、G106旅游风景道及驿站营地建设、平江县公共文化服务供给建设、平江县非物质文化遗产展厅建设、平江县九龙舞非物质文化遗产保护、平江县花灯戏非物质文化遗产保护、平江县平江民歌非物质文化遗产保护、平江县幕阜武术非物质文化遗产保护、平江县长寿酱干非物质文化遗产保护、平江县谷雨烟茶非物质文化遗产保护、平江县皮影戏非物质文化遗产保护、平江县伏羲八卦竹龙舞非物质文化遗产保护、平江县阜山窑非物质文化遗产保护、平江县大米厂文创基地、平江县特色产品展示中心、平江县古玩城、平江县万里茶道（湖南平江段）创建世界文化遗产、平江县湘鄂赣革命根据地国家文化公园、平江县历史名村名镇保护、平江起义旧址修缮展示工程、平江起义纪念馆可移动文物数字化保护利用建设、《平江起义历史陈列》提质工程、平江起义旧址白蚁防治工程、平江县园艺示范中心文化广场、文化站建设、平江县三墩乡文化古迹保护与维修、平江县三墩农耕文化园建设、平江县三墩乡文化广场建设、平江县天岳街道新合村丁溪湖湿地公园、平江县岑川镇文体中心建设、平江县岑川镇水口村村庄文化建设工程、平江县瓮江镇文化广场建设、平江县浯口镇文化广场建设、平江县童市镇文化广场建设、平江县长寿镇将军博物馆、文化馆、图书馆建设、平江县红色资源保护、升级、开发建设、大洲乡上洲村村民文化广场建设、平江县社会体育场馆建设、平江县黄金洞体育公园、平江县罗霄山森林生态康养体育产业园、平江县宏润达体育健身中心建设、平江县石牛寨登山步道工程、平江县天岳幕阜山国际度假旅游区登山步道工程、平江县武术气功训练中心、平江县老年养护院建设、平江县民政医养中心建设、平江县华夏颐昌老年公寓升级改造、平江县颐华城医疗康养健康产业基地、平江县长寿镇社会养老康复中心建设、平江县乡镇敬老院建设、平江县城市流浪乞讨人员救助中心建设、平江县示范性儿童之家建设工程、平江县殡仪馆整体搬迁建设、平江县长寿镇殡仪馆建设、平江县殡仪馆悼念厅及火化间配套附属工程、平江县集中治丧场所建设、平江县公益性公墓建设、平江县残疾人康复托养中心建设、平江县军队离退休干部服务管理所整体搬迁建设、平江县军队离退休干部活动中心建设、平江县退役军人服务体系建设、平江县军人公墓建设、平江县烈士陵园烈士纪念设施改造、平江县烈士纪念设施保护中心、平江县城关烈士陵园改扩建、平江县加义烈士陵园改扩建、平江县中国工农红军16军</p>

序号	类别	重点项目
		<p>烈士墓改建修缮、平江县长寿镇散布烈士墓修缮、平江县龙门镇散布烈士墓修缮、平江县童市镇散布烈士墓修缮、平江县虹桥镇散布烈士墓修缮、平江县南江镇散布烈士墓修缮、平江县向家镇散布烈士墓修缮、平江县芦洞光荣院建设、平江县加义光荣院提质改造、平江县南江光荣院提质改造、平江县童市光荣院提质改造、平江县谈岑光荣院提质改造、平江县虹桥光荣院提质改造、平江县移民后期扶持工程、</p> <p>平江县社区综合服务平台建设、平江县余坪镇村级服务平台建设、平江县三墩乡便民服务中心建设、平江县天岳街道便民服务中心、天岳街道6个社区，3个村级服务中心办公配套设施；2个村级服务中心升级改造、平江县乡镇基层监管所建设、平江县医保基金智能监督体系建设、平江县县级人力资源市场建设、平江县公共实训基地、平江县乡镇公共就业服务平台建设、平江县人事人才综合管理信息系统、平江县人力资源档案管理系统、平江县园艺中心农民培训中心建设、平江县农村广播“村村响”、电视“村村通”工程、平江县梧桐山主要设备设施升级改造、平江县有线高清数字全覆盖、村村响全县一张网建设、平江县梧桐山电视机房提质改造、平江县首家坪安居小区建设、平江县2020~2025年老旧小区改造、平江县众欣安居小区一期红线外配套工程、平江县众欣安居小区二、三期红线外配套工程、平江县众欣安居小区二期、三期安置房建设、平江县月池塘安居小区二期建设、平江县寺前安居小区建设、平江县征收安置房建设、北源棚户区、君子巷棚户区、生资棚户区、水电棚户区、兴阳棚户区、凌家棚户区、兴民棚户区、洪山棚户区、驷马棚户区、兴新棚户区、上坪棚户区、平源棚户区、兴家棚户区、仙江棚户区、菜园里棚户区、平江县伍市镇干部活动中心与保障性住房建设、平江县长寿镇黄金洞金矿办公区和生活区整体搬迁、平江县长寿镇老城区棚户改造工程平江县大洲乡便民服务中心建设、平江县虹桥镇集镇棚户区改造工程、平江县灾害风险智慧管理系统、平江县疾控中心实验室设备购置、平江县应急医疗物资储备仓库建设、平江县金坪粮食安全保障和应急设施建设、平江县生态环境监测基础能力建设、平江县新型城镇化、平江高新区红星美凯龙国际广场建设、平江县村庄公共基础设施建设工程、平江县平江大桥至严家滩大桥寺前片沿江风光带建设、平江县画桥至浏家滩大桥段沿江风光带建设、平江县天岳美食文化街建设、平江县城海绵城市示范点建设工程、平江县多功能智慧灯杆建设、平江县社区公园景观照明建设、平江县小游园景观照明建设、平江县其他专类公园景观照明建设、平江县带状公园景观照明建设、平江县村级公路太阳能路灯安装、平江县人防疏散地域建设、天岳街道人防疏散建设、平江县乡镇土地开发、平江县梅仙镇商业综合体建设、平江县碧桂园田园综合体建设、平江县三阳乡集镇开发建设、平江县瓮江镇集镇建设提质改造建设、平江县板江乡集镇提质改造建设、平江县水口村村民集中建点建设工程、平江县岑川镇老屋场修缮建设、平江县岑川镇集镇扩容建设、平江县石牛寨镇集镇提质改造、平江县余坪镇居民小区建设、平江县村级土地利用整治建设、平江县下沙集镇城市综合体建设、平江县三眼桥集镇城市综合体建设、平江县岑川镇商业中心建设、平江县长寿镇商业步行街与长寿老街夜市的综合开发建设、平江县童市镇居委会棚户区配套设施改造工程、平江县童市镇全镇防火通道新建、平江县童市镇民集中建房点</p>

序号	类别	重点项目
		<p>建设、平江县大洲乡集镇街道立面改造、平江县大洲乡集镇段道路改造工程、平江县虹桥镇政府机关公租房建设、平江县虹桥镇集镇危房改造建设、平江县虹桥镇美丽乡村建设、平江县园艺示范中心居民点规划建设、</p> <p>平江县石牛寨镇美丽乡村建设（生态村）、平江县浯口镇公租房改造、平江县浯口镇西江片区加油站扩容工程、平江县浯口镇集镇提质改造、平江县浯口镇污水处理管网二期工程</p>
8	产业	<p>岳阳黄茶国家现代农业产业园、省级现代农业特色产业园、平江县绿果现代农业产业园建设、湖南省旺辉食品有限公司新建“飛旺集团”绿色食品产业园(智能化绿色旅游观光工厂)建设项目、神鼎山现代农业产业园建设项目、省级农业产业强镇、茶叶产业示范项目、平江县标准化优质水稻基地建设项目、国家粮食安全工程建设、平江县金尔嘉大棚蔬菜基地建设项目、伍市镇绿色蔬菜基地建设项目、长寿镇绿色蔬菜基地建设项目、平江县优质农副产品供应基地建设、平江县30万亩油菜基地建设项目、安定镇绿色蔬菜基地建设项目、平江县农产品标准化生产基地建设、平江县高坪时鲜蔬菜基地建设项目、平江县中药材生产基地建设项目、耕地综合开发项目、平江县石牛寨镇特色农林、养殖产业开发项目、平江县大棚蔬菜基地建设示范项目、平江县中药材黄精种植示范基地建设项目、平江县爹爹岭康养基地、平江县水果种养殖休闲基地建设项目、平江县龙门镇水果综合基地建设项目、平江县彭氏食品有限公司黄豆种植基地、加工设备及无尘加工车间建设工程、平江县龙门镇香米基地建设项目、平江县杨梅产业基地建设项目、平江县石牛寨镇农业生态示范点建项目、平江县福寿山镇万亩黄桃基地建设项目、平江县峰岭菁华果业有限公司种养殖建设项目、平江县标准化育秧工程、乡村特色产业与休闲农业融合发展示范县项目、湖南平江县冷链物流建设项目、区域性农产品电商产业中心建设项目、西江花果弥香亲子研学教育田园综合体、平江县千亩田园综合体建设、湖南恺然生态农业科技专业合作社冷链物流建设项目、健康辣条研发创新与智能化生产线建设项目、平江县华文食品有限公司4#建设工程、梅菜扣肉加工项目、誉湘糯米酒、平江县加义镇茶叶基地建设项目、茶果旅融合开发、平江县福寿山镇万亩高山云雾茶项目基地建设、余梅工业区建设项目、平江高新技术产业园区智慧冷链仓储物流园、安定工业区建设项目、创新创业园二期企业服务中心、创新创业园四期、平江高新技术产业园区集中供热及配套管网设施建设项目、新材料产业园甲类仓库、平源加油站、年产25万吨正宗辣条产业园建设项目、年产5万吨鹌鹑蛋深加工项目、中科盛康（湖南世耀医疗科技器械制造）、倚天云母（云母产业链项目）、多灵环保（水处理设备生产项目）、龙宇浩新材料项目、植丫丫食品（拉丝蛋白建设项目）、搪瓷釉料生产基地、梅仙镇农光互补光伏发电项目、白象食品项目、湖南省顺美医疗器械生产厂房建设项目、湖南鑫农邦生产厂房建设项目、电器设备产业园项目、“银桥科技二期”、“中南利康（各类灭菌、消毒、医疗器械、环保制品生产项目）”、车瑞科技（车用尿素生产项目）、α高强石膏生产项目、云母粉及珠光新材料生产项目、恬隐食品、年产70万立方米加气混凝土制品生产线项目、石膏建材制品项目、云母纸加工生产项目、年产2万吨豆制品、调味面制品、肉制品项目、云集采仓储项目、孚谷物联项目、民众实业服装、九江乐胜运动器材智能</p>

序号	类别	重点项目
		<p>制造项目、湖南追一智能项目、天一奥星泵业整体搬迁项目、颐华城产城融合综合体、红星美凯龙国际家居广场、步步高商业综合体项目、天岳美食文化街、汽贸城项目、中国供销·平江县智慧商贸物流园、天岳搅拌站、平源路片区开发、南江星城城市综合体建设、“黄金矿业总部建设”、平江县农村综合性改革试点试验、全域土地综合整治开发、乡村特色产业与休闲农业融合项目、湖南福寿山优质鱼类育种及健康养殖研究院项目、“中华锦鲤小镇”、农村产业融合发展示范园建设项目、农作物秸秆综合利用重点建设项目、平江高新区铝基印刷电路产业化建设项目、平江县高性能金属粉末制备、改性处理研发及产业化、湖南硅嘉新能源有限公司年产2亿对电池极耳及50台极耳生产线产业化项目、湖南大洲科技有限公司年产300万片智能触摸屏生产线产业化项目、湖南方网科技有限公司年加工3万m²高精密网版项目生产线产业化项目、湖南金涑连接线有限公司年产6000万条数据线生产线、湖南格兰美科技有限公司6条蓝牙耳机生产线产业化项目、湖南宏威智能科技有限公司18条智能共享充电柜、智能商业显示生产线产业化项目、湖南华奕测控有限公司8条年产2000万套应变式测力传感器产业化项目、湖南星三力光电科技有限公司12条车载导航显示盖板产业化项目、平江县智能化绿色旅游观光工厂建设项目、湖南省永和食品有限公司建设项目、平江县食用油产业链建设项目、平江县高新区食品公共检测服务平台建设项目、平江县健康辣条研发创新与智能化生产线建设项目、平江县健康辣条加工与产业化技术研究建设项目、平江县山润油茶加工扩建项目、平江县山润油茶精深加工项目、平江县油茶全产业链高效开发建设项目、平江县誉湘糯米酒建设项目、平江县水法制取原生态茶油研发及产业化建设项目、平江县湘春酱板鸭建设项目、平江县水滋森食品建设项目、平江县五哥食品建设项目、平江县果果食品建设项目、平江县辣啦食品建设项目、平江县富马科食品建设项目、平江县红卫食品建设项目、平江县鹏辉食品建设项目、平江县长寿镇酱干文化传统村落建设项目、平江县金凤凰生态建材家居建设项目、平江高新区新型环保建材园建设项目、平江县山之青环保建材有限责任公司蒸压加气混凝土砌块生产线项目、湖南省佳和砾红环保建材公司混凝土路面砖生产线建设项目、河北绿洲年产1.2吨a型高强石膏项目、平江县金艺创科技建设项目、平江县建联德雅特种砂浆建设项目、平江县美环固体废物治理有限责任公司蒸压加气混凝土砌块生产线项目、平江县永忠蒸压加气混凝土砌块生产线项目、平江高新区搅拌站建设项目、平江县预拌砂浆站建设项目、平江县天岳金窝混凝土搅拌站建设项目、平江县页岩砖厂建设项目、平江县高新区岳峰云母新材料项目、平江县高新区煅烧云母纸生产技改项目、平江县高新区云母绝缘材料升级项目、平江县高性能金属粉末制备、改性处理及产业化项目、平江县高新区兴科云母建设项目、平江县华众新材建设项目、平江县荣泰二期建设项目、平江县睿达云母建设项目、平江县诚今电梯建设项目、平江县湘通机械建设项目、平江县新金刚三期建设项目、平江县非规模养殖户配套设施治理项目、平江县省级动物卫生监督通道检查站建设项目、平江县重点乡镇动物防疫站建设项目、平江县清洗消毒中心建设项目、平江县上塔市镇水蛭养殖基地项目、平江县特色水产养殖基地建设项目、平江县清怡农场牲猪养殖场建设项目、平江县云顶八戒生态养殖有限公司养殖场建设项目、平江县梅仙镇生态</p>

序号	类别	重点项目
		<p>农业示范建设项目、平江县黑山羊育繁推一体化示范项目、平江县福寿山锦鲤小镇建设项目、平江县梅仙镇稻虾种养殖基地建设项目、平江县长远牧业养殖场建设项目、平江县普民牧业有限公司养殖场建设项目、平江县中药材产业园建设项目、平江县中药材产业化基地建设项目、平江县“白术”产业化基地建设项目、湖南顺美医疗有限公司科技成果转化(一二期)项目、湖南中科盛康医疗器械成果转化项目、平江县小儿健脾贴膏防过敏技术研发项目、平江县高标准农田建设项目、平江县水稻综合示范区建设项目、平江县30万亩油菜基地建设项目、平江县茶油生产加工小作坊升级改造工程、平江县农村综合性服务中心建设项目、平江县农产品质量安全体系建设项目、平江县农产品检测检验体系建设项目、平江县标准化育秧工程建设项目、平江县农业设施建设项目、平江县数字农业农村建设项目、平江县统防统治专业化服务建设项目、平江县秸秆综合利用建设项目、平江县时鲜蔬菜基地建设项目、平江县国家粮食安全工程建设项目、平江县优质农副产品供应基地建设项目、平江县农产品质量安全监管站建设建设项目、平江县农产品标准化生产基地建设项目、平江县农业有害生物预警与控制区域站建设项目、平江县农作物病虫害绿色防控建设项目、平江县农作物统防统治绿色生产技术推广应用建设项目、平江县绿色食品水稻产销一体化建设项目、平江县优质水稻产业化联合体建设项目、平江县峰岭菁华果业有限公司种养殖建设项目、平江县高山有机茶三产融合发展项目、平江县欢乐果农场三产融合建设项目、平江县古茶文化建设开发项目、平江县神鼎山现代农业产业园建设项目、平江县绿果现代农业产业园建设项目、平江县彭氏食品有限公司黄豆种植基地建设项目、平江县大棚蔬菜基地建设示范项目、平江县绿色蔬菜基地建设项目、平江县茶果旅融合开发建设项目、平江县世外菊园休闲农庄建设项目、平江县杨梅产业基地建设项目、平江县水稻油菜一体化种植加工示范片区项目、平江县高山种养殖产业发展项目、平江县梅菜扣肉加工建设项目、平江县龙门镇有机农业田园综合体建设项目、平江县水果种养殖休闲基地建设项目、平江县广福石牛生态农庄建设项目、平江县水果设施农业建设项目、平江县园艺中心果香小镇建设项目、平江县福寿山白寺茶旅一体化综合开发项目、平江县玉蓝湾休闲农庄建设项目、平江县兰天生态种养合作社基地扩建项目、平江县千亩田园综合体建设项目、平江县园艺中心水果标准园建设项目、平江县园艺中心母本园与果苗繁殖建设项目、平江县园艺中心花卉产业园建设项目、平江县园艺中心节水灌溉建设项目、平江县现代农业科技园区创建项目、平江县园艺示范中心农产品交易中心建设项目、平江县园艺示范中心十里观光采摘长廊建设项目、平江县福寿山镇万亩黄桃基地建设项目、平江县福寿山镇万亩高山云雾茶基地建设项目、平江县三市镇生态茶叶示范点建设项目、平江县龙门镇香米基地建设项目、平江县果蔬及花卉种植基地建设项目、平江县余坪镇现代观光农业示范基地建设项目、平江县木金乡农产品产业园建设项目、平江县龙门镇水果综合基地建设项目、平江县加义镇休闲农业示范片建设项目、平江县梅仙镇大果红花油茶农业特色产业及配套设施项目、平江县石牛寨镇农业生态示范点建设项目、平江县石牛寨镇特色农林、养殖产业开发建设项目、平江县天岳街道新合村药材基地项目、平江县三阳乡大棚蔬菜种植及加工建设项目、天岳街道农业产业开发项目、平江</p>

序号	类别	重点项目
		<p>县安定镇自在家山油茶体验观光园、大江村油茶林建设项目、大江村金银花种植基地、平江物流园枢纽建设工程、平江县高新区物流枢纽建设项目、平江县综合物流园建设项目、平江县聚慧物流园建设项目、平江高新区天岳新区现代智慧物流仓储园建设项目、平江县大型智能物流园建设项目、平江县天岳农产品物流园建设项目、平江县供销物流产业园建设项目〔县、乡、村三级物流配送体系（二期）〕、平江县农产品批发市场工程建设项目、平江县农贸市场建设项目、平江县高新区冷库建设项目、湖南恺然生态农业科技专业合作社冷链物流建设项目、平江县蒙华铁路物流产业园建设项目、平江县湘赣边区（安定）物流中心、平江县三墩电商园物流集散中心建设项目、平江县天岳街道农贸市场建设项目、5G高频信号传输印制电路板产业化、平江县汽车检测线建设项目、平江县汽贸城建设项目、平江县工业产业大厦建设项目、平江绿色食品大楼项目、平江县食品产业园建设项目、平江县高新区今麦郎产业园建设项目、平江高新区华文休闲食品产业园、平江县高新区黄毛冲食品产业园建设项目、天一奥星整体搬迁入工业园区项目、平江县山润三期建设项目、平江县清水矿区矿产资源整合项目、平江县黄金矿竖井工程建设项目、平江县黄金矿尾砂体充填项目、平江县高新区食品产业园三期标准厂房建设项目、平江县高新区创新创业园三期建设项目、平江县高新区创新创业园四期建设项目、平江县高新区创新创业园五期建设项目、平江县高新区创新创业园六期建设项目、平江县高新区创新创业园七期建设项目、平江县高新区创新创业园八期建设项目、平江县高新区创新创业园九期建设项目、平江县天岳新区创新创业园建设项目、湖南平江高新技术产业园区（省级）石膏建材产业园二期建设项目、湖南平江高新技术产业园区（省级）新材料产业园基础设施配套建设项目、湖南平江高新技术产业园区（省级）绿色食品产业园四期标准厂房建设项目、湖南平江高新技术产业园区（省级）绿色食品产业园二期基础设施配套建设项目、湖南平江高新技术产业园区（省级）创新创业园二期基础设施配套建设项目、湖南平江高新技术产业园区（省级）创新创业园三期基础设施配套建设项目、湖南平江高新技术产业园区（省级）创新创业园四期基础设施配套建设项目、湖南平江高新技术产业园区（省级）创新创业园五期基础设施配套建设项目、湖南平江高新技术产业园区（省级）新材料产业园基础设施配套建设项目、平江高新技术产业园区集中供热工程、平江高新区智慧园区建设项目、平江高新区火电固废材料配套产业园、平江县高新区新金刚三期建设项目、平江高新区军民融合产业园建设项目、平江高新区产城融合城市综合体建设项目、平江高新区（秀水、伍市、马头、公合）居民安置区建设项目、平江高新区生态园区建设（美化、亮化、绿化）工程</p>
9	其他	<p>统战统战专业化服务、创文基础设施提质改造三年行动计划、中心城区安置区配套设施建设项目、企业置换等用地基础配套项目、三阳街棚户区改造基础设施建设项目</p>