

湖南省岳阳市平江县 生态文明建设示范区规划

(2023-2030 年)

(文本)

平江县人民政府

二〇二四年十二月

目 录

第一章 建设基础与形势分析	1
第一节 建设基础	1
第三节 存在问题与机遇挑战	4
第二章 规划总则	8
第一节 指导思想	8
第二节 规划原则	8
第三节 规划范围和规划期限	9
第四节 规划目标	9
第五节 建设指标	10
第三章 规划重点任务	14
第一节 目标责任体系建设	14
第二节 生态安全体系建设	15
第三节 生态经济体系建设	21
第四节 生态文化体系建设	25
第五节 生态制度体系建设	27
第四章 重点工程与效益分析	31
第一节 工程内容	31
第二节 效益分析	31
第五章 保障措施	32
第一节 组织领导	32
第二节 监督考核	32
第三节 资金统筹	33
第四节 科技创新	34
第五节 社会参与	34

第一章 建设基础与形势分析

第一节 建设基础

第一条 区域特征

（一）自然特征

平江县位于湖南省东北部，湘、鄂、赣三省交界处，介于东经113°10'13" -114°9'6"、北纬28°25'33" -29°6'28"之间，土地总面积4125平方公里。地处罗霄山脉中段，地貌以山地和丘陵为主，境内黄金等矿产资源丰富。山地占总面积的28.5%，丘陵占55.9%，森林覆盖率66.66%，生态环境优良，是国家重点生态功能区。

（二）经济特征

平江县地处罗霄山脉中段，具有鲜明的山区产业结构特征，形成了生态农业、农产品加工以及生态旅游为主的产业特色，以第三产业占主导，第二产业、第一产业为辅助的产业结构，2023年三次产业结构比为15.2:37.0:47.8，全县地区生产总值达412.04亿元，全县人均可支配收入21718元，其中，城镇、农村居民人均可支配收入分别为31792元、14576元。

（三）社会特征

平江县现辖25个乡镇（街道），2023年末常住人口93.36万人，城镇化率54.19%。历史厚重，是蓝红交织的文化宝地。是湘楚文化源头之一，被台湾著名诗人余光中誉为“蓝墨水的上游”，是中国革命的发祥地和中国工农红军的摇篮之一，走出了苏振华、张震等52位共和国开国将军和100多位省部级干部，是第一批革命老区县和全国第四大将军县。

第二条 工作基础

（一）全面统筹规划，加强生态文明建设顶层设计

平江县大力实施生态优先战略，2017年组织编制完成了《湖南省平江

县生态文明建设示范县创建规划》，“十四五”期间县委、县政府进一步将生态文明建设的各项重大政策、措施纳入了《平江县国民经济与社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，明确“十四五”期间以建设“一城四区”为重点，即打造湘鄂赣边产城融合新城，创建国家生态文明建设示范区、全国乡村振兴样板区、全国全域旅游引领区、全省特色产业聚集区，在县委、县政府正确领导下于2021年成功创建国家生态文明建设示范区。

（二）完善生态文明制度，稳步推动目标责任落实

平江县完善了生态文明制度体系，按照“源头严防、过程严管、后果严惩”的要求，把生态文明理念贯穿于经济转型升级及社会治理创新各个领域和全过程，探索建立了生态保护补偿制度、生态文明目标评价考核和责任追究制度等，同时落实了环境保护督察和履职约谈制度，落实了党政领导干部环境保护责任，为平江实行生态文明综合决策、推进生态文明全面建设提供了保障。

（三）坚持高位推进，不断创新体制机制

平江县严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，县委、县政府主要领导担任污染防治攻坚战工作专班、配合中央及省生态环境督察整改等议事协调机构负责人，构建了高位推进的组织体系、协同联动的工作机制。推进了“湘赣边”“通平修”生态环境区域合作示范区建设，签订了先行区生态环境保护执法合作协议，成立联合执法大队，合力推动区域生态环境保护工作。

（四）推动产业融合，提升经济绿色发展水平

平江县积极探索“两山”转化路径，充分发挥平江生态资源、院士人才优势，建立了生态环境保护 and 生态产品价值实现示范项目库，打造生态

+项目+人才增值示范项目，黄金矿业转型、两茶一药、健康养殖等生态项目相继实施，共为26家生态产业企业发放信用贷款8873万元。携手湖北通城、江西修水建设“通平修”绿色发展先行区，共建区域生态旅游品牌，成功入选国家融合示范区建设单位，2023年共接待游客1577.72万人次，同比增长81.5%，总收入162.42亿元，同比增长85.93%。

（五）深入污染防治攻坚，显著改善生态环境质量

平江县积极推进山水林田湖草一体化保护修复，财政用于生态环保支出达到5.05亿元，先后出台《平江县“蓝天保卫战”攻坚行动方案》《平江县“碧水攻坚战”行动方案（2023-2025年）》《岳阳市汨罗江平江段总磷达标攻坚方案（2023-2025年）》等系列文件，开展生态保护、污染防治及突出环境问题整治，环境质量显著改善，空气环境综合指数和优良率排名保持全市第一，断面水质稳定达到Ⅱ类水质。实施森林生态系统、水资源保护建设工程，生态质量稳定性显著加强，生态质量指数达77.86。

（六）统筹城乡发展，扎实推进农村人居环境整治

平江县不断完善环保、水利等基础设施，保证人居环境资金投入，近年来投入人居环境整治资金20余亿元，克服财政资金紧张困难，在县财政每年预算1000万元的基础上，增加2000万元财政预算作为奖补资金。成功构建“全县动员、全民参与、全线出击、全域整治”新模式，人居环境整治工作稳居岳阳市前列。美丽乡村建设持续发力，累计成功申报省级精品示范村2个、省级全域美丽乡村示范镇2个、省级“和美湘村”示范村创建1个、省级美丽乡村示范创建村10个。

（七）坚持共建共享，不断加强生态文化宣传

平江县先后出台碳达峰系列实施方案和绿色低碳发展项目建议书等一系列文件，配合开展生态环境专项人大常委会执法检查、政协民主监督等

一系列专项行动，土壤污染防治、湿地保护、守护好一江碧水等活动得到全力推进。举办“6·5环境日”“节能宣传周暨全国低碳日活动”“全国生态日”“5·22国际生物多样性”“中国水周”“送法下乡”等宣传活动，推动全县上下牢固树立生态优先、绿色发展理念。开展“二品一标”进小区、进校园宣传活动，并以“两江十八河”为重点，开展美丽河湖建设，石牛寨浆市河被评为“湖南省美丽河湖”。

第二节 存在问题与机遇挑战

第三条 存在问题

（一）生态环境基础设施建设薄弱

平江受限于行政区域面积较大，近年来，大力推进了农村生活污水治理，但成效不明显，2023年农村生活污水治理率仅为30.7%，低于全省平均水平，农村生活污水处理设施有待进一步健全。乡镇污水处理厂仍存在管网不配套问题，导致了污水处理厂进水量不足等问题。污水处理厂存在进水浓度低的问题，尤其在雨季表现明显，导致进水浓度和污水收集率长期偏低、运行不稳定，处理效果欠佳。三墩乡、大洲乡等乡镇在医院、学校等人员聚集地，污水处理设施不完善，污水未得到有效处理。

（二）生态环境治理体系和治理能力现代化水平亟待提升

生态环境保护队伍人才比例不高，基层生态环境队伍专业能力薄弱。监测站人员结构不合理，断层现象严重，技术水平参差不齐，监测专业技术力量和能力素质与日益增加的监测工作任务不相适应。污染源精准溯源监测能力不足，科技创新的支撑作用有待加强。基层生态环境保护执法力量仍然不足，执法设备相对落后，信息化水平不高。

（三）“两山”转化成效不明显

目前，平江生态资源禀赋优势突出，已积极探索生态产品价值实现机

制的建立，但由于自然资源资产考核评价制度尚不完善，未形成有效的制约和监督管理机制，生态产品价值核算也仅处于起步阶段。“两山”转化成效不明显，生态产业趋同性高，创新发展生态产业还存在短板。如旅游产品同质化、经营主体分散问题依然较为突出，知名景区与地方景区客源接待量明显分化，知名度不高的地方景区以接待本地客源为主，发展后劲不足。各类示范点的带动性有限，规模效益不够突出。

第四条 建设机遇

（一）长江经济带发展带来的机遇

《长江经济带发展规划纲要》的出台，确立了长江经济带“一轴、两翼、三极、多点”的发展新格局，提出培育长江中游城市群，增强武汉、长沙、南昌中心城市功能，促进三大城市组团之间的资源优势互补、产业分工协作、城市互动合作，加强湖泊、湿地和耕地保护，提升城市群综合竞争力和对外开放水平。岳阳是长江经济带区域中心城市，是湖南省的开放门户，平江县作为长江经济带上的重要节点，在深入实施长江经济带发展战略过程中，有利于平江落实“生态立县”战略，抢抓国家重大机遇，争取重大项目布局，在保护生态环境的同时促进经济大发展。

（二）湘赣边革命老区，振兴发展先行区带来的机遇

为支持湘赣边区域深化改革、深度合作，为全国革命老区振兴发展探索新路径，国家印发了《湘赣边区域合作示范区建设总体方案》，提出努力将湘赣边区域打造成为全国革命老区振兴发展的先行区、省际交界地区协同发展的样板区、绿色发展和生态文明建设的引领区。这有利于平江以“通平修”绿色发展先行区为抓手，打响“通平修”绿色发展先行区国家融合示范区的金字招牌，充分发挥平江“红绿”优势，实现革命老区振兴发展。

（三）生态区位重要性突出，为生态环境的发展提供重大机遇

平江生态区位重要，是长江中游城市群“绿心”建设的重点地区，是湖南省罗霄—幕阜山地森林及生物多样性生态保护重要功能区，随着长江中游城市群的发展，城市“绿心”的生态环境保护 and 建设将更加重视，将重点实施封山育林、造林绿化、加强水土流失综合治理，推进生态公益林建设，改善林分结构，加强自然保护区、风景名胜区、森林公园建设和生物多样性保护，构建生态优良、功能完备、景观优美的生态网络体系将是城市群“绿心”建设的目标，这为平江县生态环境跨越发展提供了重大机遇。

（四）全国红色旅游蓬勃发展带来的机遇

发展红色旅游，是党中央、国务院作出的一项重大决策部署。中共中央办公厅、国务院办公厅先后印发了《2004-2010年全国红色旅游发展规划纲要》《2011-2015年全国红色旅游发展规划纲要》《2016-2020年全国红色旅游发展规划纲要》，对全国红色旅游发展做出高位部署。在此背景下，平江县可充分发挥“将军县”优势，争资立项，以红色文化研学、红色文化休闲、红色文化展演为方向，建设红色纪念园、红色培训学院、红色旅游线路等红色系列旅游项目，丰富平江红色文旅业态，彰显革命老区县的红色印记。

第五条 面临挑战

（一）旅游发展带来的生态环境压力

平江红绿旅游资源优势突出，牵头申报创建的湘鄂赣天岳幕阜山文化产业和旅游产业融合发展示范区，已成功入选国家融合示范区建设单位，全县文旅市场三项指标2023年全市排名第1。随着全国红色旅游以及森林康养的进一步蓬勃发展，平江作为“将军县”“生态大县”，生态旅游作

为后续发展的重要途径，旅游人口必定进一步增加，旅游人口的增加相应也会带来废水、垃圾等的增加，对县域生态环境保护将提出更高要求。

（二）环境质量持续改善有压力

近年来，随着平江大力推进污染防治攻坚，至2023年平江环境本底值达到较高水平，空气质量综合指数达2.95，PM_{2.5}浓度为31μg/m³，水环境断面稳定达Ⅱ类水质，其中黄金洞水库断面达到Ⅰ类水质标准。当前生态文明建设仍然处于压力叠加、负重前行的关键期，我县污染防治进入深水区，未来要更多依靠产业、能源、交通结构的绿色低碳转型，环境质量持续改善有压力。

（三）“双碳”目标推行对生态文明建设提出新的挑战

党中央把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，平江县经济总量偏低，经济发展仍然是平江未来最重要的任务之一，又要保证碳达峰、碳中和目标实现，就需要充分挖掘森林、土壤、植被、湿地等生态因子的固碳潜力。如何提高这些生态因子的总量和质量，提升生态系统的碳汇增量，建立健全体现碳汇价值和功能的生态保护补偿机制，发展碳汇经济，多种途径助力碳达峰、碳中和，这是生态文明建设的新挑战。

第二章 规划总则

第一节 指导思想

第六条 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记考察湖南重要讲话精神，锚定“三高四新”美好蓝图，贯彻岳阳市长江经济带绿色发展示范区、省域副中心城市建设、“一湖两岸”发展战略，大力实施生态优先、产业引领、城乡统筹、开放崛起发展战略，统筹山水林田湖草一体化保护和系统治理，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快经济社会发展全面绿色转型，为平江挺进全省县域经济十强县提供更加有力的生态文明力量，实现“绿富双赢”。

第二节 规划原则

第七条 规划原则

（一）生态优先，绿色发展

深入践行习近平生态文明思想，坚持生态优先，以高质量保护推动高质量发展，促进各类资源的合理开发与高效利用，加快经济社会发展全面绿色转型。

（二）因地制宜，彰显特色

科学分析平江生态文明建设的有利条件和制约因素，立足平江区域资源禀赋、发展阶段、重点问题，突出平江“红绿”资源优势，探索符合平江特色的生态文明建设途径。

（三）统筹协调，分步实施

统筹推进“五位一体”总体布局，统筹考虑平江生态文明建设长远定位和建设目标，分步规划重点任务、重点工程，分阶段实现平江生态文明

建设目标。

（四）党委领导、政府主导、部门负责、社会参与

生态文明建设工作在县委领导下，县人民政府组织实施，各部门各乡镇（街道）分工负责，同时强化企业生态环境保护意识和责任，提高公众参与的积极性、广泛性，形成全社会参与生态文明建设的强大合力。

第三节 规划范围和规划期限

第八条 规划范围

平江县现辖25个乡镇（街道），497个村，54个居委会，总面积4125km²。

第九条 规划时段

规划时限为2023-2030年。

（一）第一阶段生态文明建设示范区巩固阶段：2023-2026年。

（二）第二阶段生态文明建设示范区提升阶段：2027-2030年。

第四节 规划目标

第十条 总体目标

以习近平生态文明思想为指导，贯彻落实党中央、国务院关于进一步加快生态文明建设的决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，落实五大发展理念，聚焦目标责任、生态安全、生态经济、生态文化、生态文明制度等5大领域，建设目标责任落实、环境质量改善、生态质量提升、生态环境风险防范、节能减排降碳增效、资源节约集约、全民共建共享、体制机制保障等8大任务，助力平江巩固国家生态文明建设示范区成果，不断提高生态文明建设水平，推动平江“两山”转化，实现“绿富双赢”。

第十一条 创建阶段目标

2023-2026年巩固好生态文明建设示范区创建成果，2027-2030年持续

提高生态文明建设成果，提供更多优质生态产品，不断满足平江群众日益增长的优美生态环境需要，把绿色生态打造成为平江靓丽的招牌。

第五节 建设指标

第十二条 建设指标

坚持科学性、系统性、可操作性、可达性和前瞻性原则，按照《生态文明建设示范区建设指标》，在对平江县生态文明建设示范区建设指标自查的基础上，结合平江县社会经济发展和生态文明建设示范区考核要求，确定平江县生态文明建设示范区规划指标体系，见表2-1。

对照《生态文明建设示范区建设指标》，平江县2023年生态文明建设示范区19个约束性考核指标、6个参考性考核指标均达到考核要求。

表 2-1 平江县生态文明建设示范区规划指标

领域	任务	序号	指标名称	单位	国家指标值	2023 年指标值	2026 年指标值	2030 年指标值	指标属性
目标责任	(一) 目标责任体系与制度建设	1	生态文明建设工作占党政实绩考核的比例	%	≥20	22.5	22.8	23.0	约束性
		2	党政领导干部生态环境损害责任追究制度	-	建立	建立	建立	建立	约束性
		3	领导干部自然资源资产离任审计	-	开展	开展	开展	开展	约束性
生态安全	(二) 环境质量改善	4	PM _{2.5} 浓度	微克每立方米	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	31	完成上级规定的考核任务；持续改善	完成上级规定的考核任务；持续改善	约束性
		5	地表水达到或优于Ⅲ类比例	%	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	100%	100%	100%	约束性
			县城污水处理率	%	≥95	95	96	96	约束性
			县级城市建成区黑臭水体消除率	%	100	100	100	100	约束性
			较大面积农村黑臭水体整治率	%	100	无较大面积农村黑臭水体	无较大面积农村黑臭水体	无较大面积农村黑臭水体	约束性

领域	任务	序号	指标名称	单位	国家指标值	2023 年指标值	2026 年指标值	2030 年指标值	指标属性
生态安全	(三) 生态质量提升	6	生态质量指数 (EQI)	-	$\Delta EQI > -1$	0.05	> -1	> -1	约束性
			自然保护地和生态保护红线生态环境重点问题整改率	%	100	100	100	100	约束性
			生物多样性调查	-	开展	开展	开展	开展	约束性
		7	森林覆盖率	%	保持稳定或持续改善	66.66	66.69	66.73	约束性
			草原综合植被盖度	%	保持稳定或持续改善	不涉及	不涉及	不涉及	约束性
	(四) 生态环境风险防范	8	受污染耕地安全利用率	%	≥ 93	93	94	94	约束性
		9	重点建设用地安全利用	-	有效保障	有效保障	有效保障	有效保障	约束性
		10	外来物种入侵防控	-	有效开展	有效开展	有效开展	有效开展	约束性
		11	突发生态环境事件应急管理机制	-	建立	建立	建立	建立	约束性
生态经济	(五) 节能减排降碳增效	12	新增和更新公共汽电车新能源和清洁能源车辆比例	%	≥ 80	100	100	100	约束性
	(六) 资源节约集约	13	万元工业增加值用水量下降率	%	完成上级规定的考核任务	相比 2020 年下降 52.6%	完成上级规定的考核任务	完成上级规定的考核任务	约束性
		14	农田灌溉水有效利用系数	%	完成上级规定的考核任务	58	完成上级规定的考核任务	完成上级规定的考核任务	约束性
		15	农膜回收率	%	≥ 85	85	86	87	约束性

领域	任务	序号	指标名称	单位	国家指标值	2023 年指标值	2026 年指标值	2030 年指标值	指标属性
		16	一般工业固体废物综合利用率	-	保持稳定或持续改善	59.5%，同比提高 0.5%	70%	75%	约束性
生态文化	(七) 全民共建共享	17	公众对生态环境质量满意程度	%	≥90	96.97	97	97.4	约束性
		18	城镇新建绿色建筑比例	%	100	100	100	100	约束性
生态文明制度	(八) 体制机制保障	19	生态环境信息公开率	%	100	100	100	100	约束性
参考性指标		20	农村生活污水治理（管控）率	%	≥30	30.7	40	45	参考性
		21	声环境功能区夜间达标率	%	完成上级规定的考核任务，且保持稳定或持续改善	85.7，上级未下达考核任务，保持稳定	完成上级规定的考核任务，且保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务，且保持稳定或持续改善	参考性
		22	危险废物填埋处置量占比	%	持续下降	0	0	0	参考性
		23	河湖岸线保护率	%	完成上级规定的考核任务	84.4%	完成上级规定的考核任务	完成上级规定的考核任务	参考性
		24	规模以下畜禽粪污集中收运利用体系	-	建立	不涉及散养密集区	不涉及散养密集区	不涉及散养密集区	参考性
		25	耕地土壤有机质含量	g/kg	保持稳定或有所提高	31.8，同比提高 1.3	保持稳定或有所提高	保持稳定或有所提高	参考性

第三章 规划重点任务

第一节 目标责任体系建设

第十三条 全面落实党委政府对生态文明建设重大目标责任

（一）强化生态文明建设重大目标任务部署

县委、县政府对生态文明建设重大目标任务及时部署与落实。通过认真学习习近平总书记重要讲话重要指示精神和生态文明思想，研究部署平江县生态文明建设示范区的相关工作，构建党委政府统一领导、生态环境部门统一监督管理、各职能部门齐抓共管的大环保格局，形成“党政同责、一岗双责”、齐抓共管，定期研究部署生态环境保护和生态文明建设示范区建设的常态化机制。

（二）落实生态环境保护督察制度

以突出问题为导向，严格落实中央、省生态环境保护督察制度。各级各部门要积极准备，确保督察组需要的资料“随调随有”，相关责任人员“随叫随到”，督察组交办事项“即知即改”。要坚持全县“一盘棋”，统筹抓好历次中央和省生态环境保护督察反馈问题、信访件、交办件以及全县自查问题整改，分类施策抓整改。对督察发现和反馈的问题，能够立即整改的要立行立改；一时难以解决的，成立工作专班，明确牵头领导、责任单位、整改要求和完成时限，建立整改长效机制，确保得到根本性解决。

第十四条 完善生态文明建设党政领导干部实绩考核制度

落实乡镇（街道）领导干部绩效考核指标体系与考核办法，动态调整文明制度建设和体制改革、生态环境保护、资源能源节约、绿色发展、碳达峰碳中和等指标分值，确保其分值占总绩效考核的20%以上，将考核结果作为干部选拔运用的重要参考依据。

第十五条 落实领导干部自然资源资产离任（任中）审计制度

按照省、市要求，落实领导干部自然资源资产离任（任中）审计制度，制定年度审计计划，每年定期开展领导干部自然资源资产离任（任中）审计，对领导干部履职前后所在地区土地、水、森林等自然资源资产，矿山生态环境治理，大气、水和土壤污染等重要环境保护领域进行审计。

第十六条 严格落实党政领导干部生态环境损害责任追究制度

按照省、市要求，严格落实党政领导干部生态环境损害责任追究制度，按照生态环境保护权责相统一原则，将生态环境保护责任落实到承担领导和管理责任的政府部门及其官员，对不顾资源和生态环境盲目决策、造成严重后果的，严肃追究有关人员的领导责任；对履职不力、监管不严、失职渎职的，追究有关人员的监管责任。

第二节 生态安全体系建设

第十七条 优化国土空间开发格局

严格按照《平江县国土空间总体规划》要求，落实国家级重点生态功能区战略以乡镇（街道）级行政区为单元细化主体功能定位，优化农业、生态、城镇三大空间布局，明确城镇开发边界以及生态系统的保护边界。增强廊道连通性，强化生态空间管控，筑牢生态安全空间基础，构建“两屏、十地、一廊”的生态保护总体格局。

第十八条 持续改善大气环境质量

强化移动源、扬尘综合治理，推动城区PM_{2.5}浓度持续下降，有

效遏制臭氧浓度增长趋势，协同管控PM_{2.5}和O₃。2026年前试点开展工业园区及重点区域空气小微站及配套设施建设，定期开展空气环境监测，根据监测结果，针对性开展主要大气污染物排放控制，推进全县环境空气质量保持稳定或持续改善，PM_{2.5}浓度稳定达到上级考核任务。

第十九条 持续改善水环境质量

优化实施以控制断面和水功能区相结合为基础的地表水环境质量目标管理，以汨罗江干支流为重点，加快推进水功能区与水环境控制单元区划体系和管控手段的有机融合，建立统一的水生态环境管理区划体系、监测体系和考核体系。推进城乡雨污分流，持续完善城镇污水收集管网，落实好平江县城、乡镇雨污分流改造项目，提高城乡生活污水集中收集率。完善城乡污水处理基础设施，落实好乡镇医院、学校生活污水处理项目。加强入河排污口监督管理，巩固好黑臭水体整治成效。规划期内，水环境质量保持稳定或持续改善，县城城区城市生活污水处理率稳定提高。

第二十条 持续改善土壤环境质量

（一）推进农用地调查与分类管控

根据耕地土壤环境质量“一图一表”，分类落实农用地土壤优先保护、安全利用和严格管控要求。对优先保护类农用地实行优先保护和严格管理，确保其面积不减少、土壤环境质量不下降。对安全利用类农用地，以治理为主，结构调整为辅，优先采取农艺调控、替代种植、轮作、间作等措施，实施生态修复，降低农产品超标风险。对严格管控类农用地，实施种植结构调整、退耕还林还草等风险管控措施。规划期内，受污染耕地安全利用率达到93%以上，达

到上级下达的考核要求。

（二）强化建设用地管控

实施城市周边、重污染工矿企业、集中式饮用水水源地周边等土壤污染修复。对拟开发利用为居住用地和商业、学校、医疗、养老机构等公共设施用地的污染地块，实施以安全利用为目的的风险管控。严格建设用地准入管理，围绕“一住两公”地块加强联动监管，坚决杜绝违规开发利用。规划期内，重点建设用地安全利用得到有效保障。

第二十一条 持续改善声环境质量

在城市建设中严格落实《平江县城市声环境功能区划分》要求，禁止在0类区和1类区建设产生噪声污染的工业项目，并在2类区进行严格限制，从布局上解决噪声扰民问题。2026年前试点噪声达标区建设，强化建筑施工、道路交通运输、社会生活噪声防治，不断扩大噪声达标区的覆盖范围，提高功能区夜间噪声达标率，确保各功能区声环境质量达标。

第二十二条 统筹城乡环境综合治理

按照“城乡统筹、区域统筹”原则，统筹平江县城乡污水处理设施、垃圾无害化处理设施、城乡环境监测设施、饮用水水源保护设施布局，要同步规划、同步实施，实现城乡基本公共设施及服务均等化，加快推进建筑垃圾资源化利用工作，推动全县建筑垃圾减量化、资源化、无害化处理。深入推进人居环境整治，推动农村生活污水治理，在长寿镇、石牛寨镇等地建设21处污水处理设施，在2026年前农村生活污水处理率达40%以上。

第二十三条 加强生态保护，提升生态质量

（一）统筹山水林田湖草沙系统治理

严格按照《平江县国土空间生态修复规划》要求，针对平江县“一廊三核 三屏多地”的国土空间生态修复格局，结合水环境治理与水源涵养重点区、森林生态修复重要区、人居环境提升重点区、历史遗留矿山重点修复区四个重点修复区，以黄金河国家湿地公园湿地保护与修复为重点，大力开展生物联通廊道内低质低效林森林质量提升工程、退耕还林工程、小流域水土流失综合治理工程、废弃矿山生态修复治理工程和农田生态治理工程，稳步提高生态质量指数，做到合理利用、永续发展。

（二）加强生物多样性保护

加强区域生物多样性资源本底调查评估，2026年前建立生物多样性基础数据库，完善生物多样性监测体系和网络，重点推进以尧塘森林公园、黄金河国家湿地公园为核心的生物联通廊道构建以及重要野生动植物能量通道建设，积极推进廊道内重要保护区、森林公园重要生态系统保育保护。定期开展“清风行动”等专项行动，严厉打击各类破坏生物多样性的违法犯罪行为。

（三）强化生态保护红线监督管理

将生态保护红线作为综合决策的重要依据，切实履行好保护责任。强化对生态保护红线实施情况的监督检查，对生态保护红线区域人类干扰活动、生态系统状况、生态环境风险、生态保护成效等进行定期评估。自然资源局要严格国土空间用途管制实施监督，市生态环境局平江分局要做好生态环境监督工作，林业局要重点抓好自然保护地的监督管理，自然资源局牵头及时对生态红线范围内的

违法问题进行整改。

（四）深入推进自然保护地监督管理

以1个自然保护区，3个风景名胜区，4个森林公园，1个湿地公园，1个地质公园为核心，建立自然保护地监测制度，完善监测网络体系，充分发挥生态环境、自然资源、文旅、林业等部门监管平台的监测作用，积极开展自然生态系统、自然景观、生物多样性和人类活动的监测，实现部门数据共享。深入开展“绿盾”行动，开展自然保护地生态环境综合整治，确保自然保护地生态环境重点问题及时整改。

（五）严格实施河湖岸线管控

加强河湖岸线管理。按照国家、省总体部署，以汨罗江为重点，有序开展河湖岸线保护。将河湖岸线保护与利用与河湖长制有机结合，构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理机制，维护河湖健康生命，实现河湖功能永续利用。规划期内，河湖岸线保护率达到上级管控目标要求。

（六）强化气候变化适应能力

全面提升平江水资源、能源、农业、林业、公共卫生等重点领域适应能力，强化适应气候变化的基础设施建设。加强防洪减灾设施建设，提升水资源优化配置、节能降碳和水旱灾害防御能力。强化监测预警和防灾减灾能力，2026年前完成灾害风险智慧管理系统建设，加强自然灾害风险监测、调查和评估，完善水旱灾害监测预警指挥调度系统和自然灾害综合风险防范体系。

第二十四条 强化应急能力，完善生态环境风险防控体系

（一）完善环境风险防控体系

持续推进突发生态环境事件应急预案体系建设，定期组织对《平江县突发生态环境事件应急预案》进行修编，开展生态环境应急实战演练。探索建立全县应急物资管理平台，建立县级生态环境应急物资储备库紧急调拨机制，实现应急物资信息的共享联动和动态更新。建立健全生态环境应急管理制度和组织体系，加强生态环境应急队伍建设，完善乡镇（街道）、部门间的信息共享和协调联动制度。

（二）确保危险废物安全可控

强化危险废物企业申报登记制度，定期对企业危险废物管理台账及暂存情况进行现场检查，从产生到利用处置实行全过程监管。对产生危险废物的建设项目，环境影响评价要加强危险废物管控，打通危险废物减量化通道，落实产生者源头减量、减容、减害等预处理责任，确保规划期内，危险废物安全可控。

（三）加大外来物种入侵防控

加强生物联通廊道内外来物种管控，增强本土物种培育栽植，提升外来有害物种入侵抵御能力。加快林业有害生物防治标准化、规范化、科学化、信息化建设，全面提高林业有害生物防治工作的能力和水平，使主要林业有害生物发生面积和危害程度大幅度下降。构建农业外来入侵物种信息数据库，到2026年前摸清农业外来入侵物种的种类数量、分布范围、发生面积、危害程度等情况，研判农业外来物种入侵扩散趋势，为科学防控农业外来物种入侵提供基础数据支撑。规划期内，确保外来物种入侵不明显，不对生态环境造

成实质性危害、不对国民经济造成实质性影响。

第三节 生态经济体系建设

第二十五条 优化产业布局调整产业结构

（一）严格产业发展环境准入把关

结合平江县实际和《产业结构调整指导目录》，以改善生态环境质量为核心，认真履行建设项目生态环境保护管理职责，从严落实“三线一单”生态环境分区管控制度，从源头防范环境污染和生态破坏，对不符合规划环评结论及审查意见的项目环评，依法不予审批，推动形成与《平江县国土空间总体规划》相适应的产业空间布局，加快推动产业转型升级。

（二）发展生态农业，推进现代化农业高质量发展

立足平江资源优势，重点发展油茶、茶叶两大产业，全面推进低产低效油茶林改造和幼林培育，加大对油茶加工龙头企业、农民合作社和种植大户的扶持力度，强化品牌创建，积极申报“平江油茶”国家地理标志和森林认证，构建“平江茶油”公共品牌。夯实粮食生产基础地位，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，保持粮食生产大县地位。推进特色农业发展，围绕建设“全国药材大县、中国白术之乡”的总体要求，壮大中药材、果蔬、养殖等特色农业产业。推动农业“接二连三”，顺应“农业+”多业态趋势，融合发展，创建全国休闲农业重点县。

（三）坚持转型升级，构建绿色型工业体系

依托“一园三区”着力推进产业基础高级化，产业链现代化。伍市工业园区、安定工业区、余梅工业区重点发展休闲食品加工、云母制品、石膏建材产业、电子信息、医疗器械产业，支持新型建

材企业入园发展。高标准编制《平江县食品产业发展规划》，完成食品产业园二期、三期建设。加大建设花椒辣椒等原材料基地、食品机械、食品包装、冷链物流等产业配套设施，进一步完善食品产业链。依托行业领军企业与科研院校组建国家技术中心，推动技术改造，高标准建设质量检验检测中心，推进食品工业化、信息化、绿色化进程，创建“中国休闲食品之乡”。

（四）突出品牌做大做强，高质量发展生态服务业

依托“通平修”绿色发展先行区国家融合示范区金字招牌，充分发挥平江红绿蓝文化资源优势。依托福寿山、连云山、幕阜山别具一格的森林风光，整合周边乡村、溪谷、河流、农园、温泉、药草、宗教文化等康养资源，建设全方位、综合型康养旅游体验地。整合平江起义纪念馆、彭德怀铜像广场、平江烈士陵园、中共平江县委旧址、湘鄂革命根据地纪念馆、老浮桥、月池塘等红色载体，推动产品业态的迭代升级和旅游服务设施的提质改造，充分运用“红色平江”IP，推动红色研学发展。

第二十六条 提高资源利用效率，促进绿色低碳发展

（一）推进能源结构调整

发展高效清洁火电。依托浩吉铁路煤运专线，谋划推动建设华电二期2*100万千瓦项目，新增机组设计煤耗达到行业先进水平，打造行业技术进步和节能减排国家示范项目。合理控制煤炭消费总量，淘汰整合区域内落后砖窑产能，推动烧结砖行业采用清洁燃料替代。积极探索“新能源+储能”开发模式。重点在园区厂房、大型场馆和停车场等公共设施推动分布式光伏规模化建设。创新农光互补方式，依托平江生态种植基地，探索开展白术、艾叶、金银花等种植基地

与光伏建设的深度融合。深入推进“气化平江”工程，完善城乡天然气输配管网，到2026年前，全面完成中心城区管网建设，城镇燃气管网覆盖率达到90%，天然气消费显著提升，城区居民、商业等天然气使用率达到80%。

（二）提高能源利用效率

严格控制能源消费强度，增强能源消费总量管理弹性。加强能耗双控政策与碳排放总量和碳强度目标任务的衔接，加强用能预算管理 with 能耗双控目标责任考核的衔接，实现能源优化配置和精细化管理。强化节能降碳目标责任评价考核，建立健全能源统计制度和节能计量统计体系，完善节能监察执法和评估体系。规划期内，单位地区生产总值能耗下降率完成市下达指标。

（三）提高水资源利用效率

以工业节水减排、城镇节水降损、农业节水增效为目标，强化用水指标刚性约束，建立节水评价机制，加大用水总量和强度双控力度。严守水资源管理“三条红线”，全面完成节水改造工程，落实阶梯水价制度。实施农业节水灌溉，加强灌区节水改造。确保规划期内万元工业增加值用水量下降率和农田灌溉水有效利用系数全面完成上级规定的考核任务。

第二十七条 优化交通运输结构，推动交通清洁化

加快绿色交通基础设施建设进程，按照“适度超前、科学布局、开放通用、市场主导”的原则，制定实施电动汽车充电设施专项建设行动，到2026年前，争取建设充电桩3000个以上，新建住宅小区专属停车位配建预留电动汽车充电桩安装条件。着力构建绿色高效交通运输体系。加快平江通用机场建设，推动湘赣边高速岳平段、

长九高速铁路、常岳九高铁、咸宁-崇阳-通城-平江高铁、岳平浏旅游高速等规划对接和落地实施。坚持“交通+旅游”融合发展，增强景区通达度。重点推进主要旅游景点的旅游城际公交线路改造，逐步提升现有景区公路技术等级，推动重要旅游生态景观路的建设落地。推动城市公交车、出租车、汽车租赁等公交优先使用清洁能源车辆，加快促进长途客运大巴逐步向清洁能源汽车更迭。规划期内，确保新增和更新公共汽电车中新能源和清洁能源车辆比例大于80%。

第二十八条 推进资源节约增效

（一）推进工业废物资源化利用

严格执行“三同时”制度，企业“三废”处理设施必须与主体工程同时设计、施工与投产使用。加强工艺技术改造，发展无废、少废工艺，提高原材料的利用率，促进各类废物在企业内部的循环使用和综合利用。坚持以发展循环经济为主线，华电平江电厂配套产业园着力打造煤电工业固体废物就近利用的煤电综合循环利用示范区，2026年前，一般工业固体废物综合利用率达70%以上。

（二）推进农业废物资源化利用

完善农膜回收体系，在2个乡镇试点建设农膜残留监测点，鼓励村级回收网点利用废弃、空置农房、院落等场所对农户捡拾上交的农膜进行收集临储，实现农膜回收网点乡镇（街道）全覆盖。坚持以农田废旧农膜有效回收和资源化利用为主线，通过推广减量替代技术和模式，定期开展农膜回收利用专项培训。规划期内，农膜回收利用稳定率达到85%以上。

（三）稳步推进高标准农田建设，提升耕地地力

依托高标准农田建设任务，委托有资质单位开展耕地土壤有机

质含量监测，并根据监测数据分析平江耕地土壤有机质本底水平，对平江耕地地力提升提出针对性措施，通过采取推行秸秆五化利用，培育回收利用主体，规模化推进秸秆还田等一系列措施，提升平江农田土壤有机质含量，确保规划期内，耕地土壤有机质含量保持稳定或持续提高。

第四节 生态文化体系建设

第二十九条 强化生态文明载体建设

（一）搭建宣传教育网络平台

大力推进新媒体融合发展。实施全媒体传播工程，推进媒体深度融合，利用“互联网+”传播手段，以平江县人民政府网站、平江县微信公众号等平台，定期发布平江生态文明建设相关资讯推送，以图片、视频等形式广泛宣传生态文明理念，鼓励公众参与讨论并提出意见和建议。

（二）深入开展宣传活动

以生态示范创建为抓手，积极开展全方位、多层次生态文明建设活动。借助“生态日”“地球日”“世界环境日”“世界水日”“国际湿地日”“环保设施公众开放日”等生态环境主题日，开展生态文明建设示范创建宣传活动，向群众传递绿色、低碳、节能、环保的生活理念，提升公众生态环境意识，规划期内群众满意度达到90%以上。

（三）大力推行绿色建筑

认真落实《岳阳市绿色装配式建筑管理办法》，持续开展绿色建筑创建行动，充分发挥主体职责，在规划、立项、用地、环评、能评等环节，对绿色建筑进行审核管理，形成促进绿色建筑发展的

强大合力。结合城市更新、老旧小区改造等工作，推进既有建筑绿色化改造，加强太阳能、储能技术等建筑施工建设和运行中的应用。提升城镇建筑和基础设施运行管理智能化水平，逐步开展公共建筑能耗限额管理，新建公用建筑100%落实绿色建筑要求。

第三十条 加强生态文明宣教，推进生态文明共建共享

（一）深入开展党政领导干部培训

依托平江干部教育网络培训多种载体，把生态文明知识纳入党政干部教育培训、考试的内容，推进党政领导干部生态环境教育常态化，通过加大对各级党政领导的生态文明宣传力度，推动习近平生态文明思想向基层一线延伸，增强党政干部绿色发展的思想自觉和行动自觉，扛起生态文明建设和生态环境保护的政治责任。

（二）加强全民低碳宣传教育

深入开展全民教育，将绿色低碳、勤俭节约的生活理念融入家庭教育、学前教育、义务教育及职工继续教育等体系，纳入生态文明示范区、卫生城市、美丽乡村创建及有关教育示范基地建设要求。广泛推进主题宣传，充分发挥媒体绿色价值观宣教功能，把绿色生活理念纳入节能宣传周、低碳日、环境日等主题宣传活动，开发文创产品和公益广告，建立长效宣传机制，传播绿色知识和行为规范，提高全民低碳意识和素质。持续开展能效领跑者、光盘行动、节水节能和循环经济典型案例宣讲等主题活动。

第三十一条 传承传统文化精华，提升全民生态素养

（一）加强优秀传统文化保护

坚持文化惠民、重点突破，全面参与，充分依托平江红蓝文化的底蕴，彰显革命老区县的红色印记，把平江“红色”“湖湘”文

化的红色精神与平江人民热爱自然、崇尚自然、亲近自然的淳朴情怀结合起来，大力弘扬平江“红色”“湖湘”文化。

（二）挖掘生态文化地域特色资源

立足平江红色资源优势，结合时代特点，创新传承方式，实现红绿有机融合，引导建立适合于当代的生态文化，让参观者在红绿融合中提高公众生态文化素养，实现公众、企业、决策管理者生态文明意识的显著提高，形成生态文明建设的良好氛围。

第五节 生态制度体系建设

第三十二条 实行最严格生态环境保护制度

（一）落实“三线一单”生态环境管控制度

坚守环境质量底线，以空间、总量和准入环境管控为切入点推动“三线一单”硬约束落地，强化资源消耗总量管控与消耗强度协同管理，协调好发展与底线关系，确保发展不超载、底线不突破。严格执行“三线一单”要求，对14个环境管控单元进行差异化生态环境准入管控。推进“三线一单”与排污许可、环评审批、环境监测、环境执法等相关数据系统共享。

（二）落实排污许可制度

依据《排污许可管理办法》，进一步落实固定污染源“一证式”管理模式，标准化核发排污许可证，并严格规范各类变更、延续等审批流程，运用专业技术评估保证审批质量。落实排污单位履行自我承诺、监测、记录、报告和信息公开等核心责任，强化其环保主体作用，确保排污许可制度的实际落地和效能提升，推进生态环境质量不断改善。

（三）落实生态环境信息公开制度

按照现行有关法律以及《中华人民共和国政府信息公开条例》《企业环境信息依法披露管理办法》《环境监管重点单位名录管理办法》《关于加强污染源环境监管信息公开工作的通知》要求，有效开展政府、企业生态环境信息公开，依法扩大政府生态环境信息主动公开的范围，确保规划期内生态环境信息应公开尽公开。

第三十三条 健全资源高效利用制度

（一）健全水资源高效利用机制

紧紧围绕水资源“双控目标”要求，完善以取水许可管理为主的各项制度，建立总量、强度“双控目标”控制管理责任制，把主要控制指标纳入县人民政府工作年度综合评价和绩效考核指标体系中，建立与“双控目标”控制管理相适应的监控考核体系，强化日常监管，为平江县水生态文明建设提供有力保障。

（二）实行严格的土地用途管制制度

落实《平江县国土空间总体规划》，为实施国土空间用途管制和城乡建设项目规划许可以及开发建设、整治更新、保护修复活动提供法定依据。做好永久基本农田保护工作，落实耕地保护共同责任机制，严格执行耕地占补平衡制度。坚决遏制城镇建设用地过快增长，节约集约利用建设用地，对闲置土地、低效厂房重新盘活利用，提高土地利用效益。开展供地用地方式改革，鼓励建设用地多功能复合利用，盘活存量建设用地和低效土地。

第三十四条 落实生态保护和修复制度

（一）深化落实河湖长制

动态调整县、乡、村三级“河长”，严格落实《平江县“一河

（湖）一策”实施方案》，实施好水域水安全保障、水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境保护、水生态修复、水执法监管并取得相应成果；系统布局，强化科技支撑河湖长制的能力。

（二）推深做实林长制

进一步建立健全林长制各项工作建设责任体系，完善考核、奖惩激励、督察督办、信息通报、智慧监管、宣传教育等林长制工作机制，切实将森林资源保护发展的着力点落实到每一块林地，形成权责明确、保障有力和监管严格的森林资源保护发展机制，夯实林长制落实的“最后一公里”。

第三十五条 构建现代环境治理体系

（一）健全环境治理监管体系

强化日常监管，实施“双随机、一公开”制度，以排污许可证为基础构建固定污染源监管体系。进一步强化部门联动，健全打击生态环境违法犯罪方面的协调配合和联动机制，形成打击生态环境违法犯罪的合力。加大生态环境执法设施投入，提升生态环境监察能力。

（二）健全环境治理市场体系

深化“放、管、服”改革，支持民营生态环保企业，鼓励资本投入环境治理，规范招投标市场，打造公平公正的市场环境。着力培育和壮大生态环保产业，扶持领军企业 and 创新型中小企业，推广先进技术与装备，积极推动企业“走出去”。强化科技创新，支持产学研合作，以首台套制度鼓励环保技术的创新应用，构建完整的生态环保产业链。

（三）健全环境治理信用体系

完善企业环保信用评价制度，根据企业的环保信用评级进行差异化监管，促进企业自我规范。详细记录企业的排放数据、污染治理设施运营情况以及环保投入等关键指标。建立排污企业黑名单制度，将环境违法企业依法依规纳入失信联合惩戒对象名单，并保存相关违法记录，依法向社会公开，促进可持续发展。

（四）健全企业和社会生态环境保护责任制度

增强企业生态环境保护责任意识，在业务流程中强化生态环境保护责任，实行绿色生产，开发绿色产品，采用绿色包装，开展绿色营销，主动承担环境污染治理及生态恢复的社会责任。发挥大众传媒的作用，建设严格的政府监督机制，发挥非政府组织的监督作用，以及激发民众的生态环境意识，建立约束企业和社会的生态环境保护责任机制，从而使企业和社会承担起其在生态文明建设过程中的社会责任。

第四章 重点工程与效益分析

第一节 工程内容

第三十六条 重点建设任务

根据《平江县生态文明建设示范区规划》在目标责任、生态安全、生态经济、生态文化、生态文明制度5大领域、目标责任落实、环境质量改善、生态质量提升、生态环境风险防范、节能减排降碳增效、资源节约集约、全民共建共享、体制机制保障8大任务方面开展生态文明建设示范区创建工作，集中建设一批重点工程。

第二节 效益分析

第三十七条 经济效益

经济增长质量明显改善，通过积极推动产品升级、品牌打造、营销创新，推动农副产品加工、机械制造、电力能源三大传统产业转型升级，加快生态农业、康养旅游等发展步伐，增加产业效益，促进产业结构及产业内部结构优化升级，综合实力不断增强，经济实力挺进全省县域经济十强县。

第三十八条 环境效益

各项重点工程实施，实现大气、水污染物减排，大气质量不稳定问题得到有效解决，并进一步提升全县生态环境质量。环境基础设施将不断完善，污染物处置设施运行将更加规范。平江县天更蓝、水更清，城乡环境更加美丽、宜居，为平江挺进全省县域经济十强县打下坚实绿色生态基础。

第三十九条 社会效益

将推进人居环境不断改善，使公众对生态文明的认知不断加强；

通过倡导绿色生产和绿色消费，推行绿色教育，将使公众生态文明理念不断加强，自觉调整不合理的生活消费方式；在社会整体呈现绿色、健康、文明的氛围，使人民群众幸福感得到提升，提高增强了广大人民群众对党和政府的信任，有利于促进社会的和谐稳定。

第五章 保障措施

第一节 组织领导

第四十条 组织领导

县人民政府发布规划实施方案、年度创建工作计划，相关职能部门、各乡镇（街道）共同协作完成，全县各级各部门要按照职能分工，建立健全各项保障措施，切实加强对国家生态文明建设示范区的指导和协调。按照职责分工各部门负责本领域、本行业的生态文明建设及管理工作，并在相关规划、政策、计划制定和实施中落实生态文明建设发展要求。各乡镇（街道）、各部门要高度重视，切实加强领导，将规划相关的工作任务纳入目标责任制管理，同时建立健全成员单位联络员制度和信息报送制度，加强各单位之间的配合、联系和协调，形成分工明确、相互配合、良性互动的工作运行机制。

第二节 监督考核

第四十一条 监督考核

（一）管理平台。在平江县人民政府网站开设生态文明建设示范区创建专栏，集中发布生态文明建设示范区创建及其实施方案；发布年度工作计划；发布年度考核结果；向公众发布和宣传重要生态文明建设信息。

（二）督察管理。建立平江县生态文明建设示范区创建工作督查管理办公室。成立生态文明建设示范区创建督查办公室，对生态文明建设示范区创建过程进行检查、评比、督办，按照《平江县生态文明建设示范区创建规划实施方案及实施细则》进行创建工作的定期督查，并将督查结果在全县通报。

（三）考核管理。将生态文明建设示范区创建工作纳入县绩效考核。将平江县生态文明建设示范区总体目标、阶段目标、建设指标、工程项目进行责任分解，落实到县直相关部门与乡镇（街道），明确牵头单位和责任单位，根据督查结果进行评分。

第三节 资金统筹

第四十二条 资金统筹

（一）县财政支持。统筹整合中央、省、市财政转移支付资金支持生态文明建设示范区建设，发挥公共财政的引导作用。

（二）国家、省、市财政转移支付资金重点支持生态文明建设重点工程项目。整合新农村、生态环境、水利建设等专项资金，向生态文明建设重点项目倾斜。积极争取农村人居环境综合整治资金、主要污染治理和节能减碳专项资金、清洁生产和循环经济发展专项资金、节能产品惠民工程专项资金等。同时积极整合中央、省相关涉农、涉水、涉生态环境、涉工等专项资金。

（三）建立多种形式的社会投资渠道，积极探索市场化多元投入，建立项目融资、银行贷款、证券市场等多元化的投资融资机制，鼓励和引导社会资金转向生态文明建设领域。

（四）制定财政补贴、绿色金融等优惠政策，积极引导和鼓励企业和民众对生活垃圾分类回收、农膜回收利用、一般工业固体废

物资源化利用、水循环利用等项目进行投资。

（五）建立有效的资金监管制度。包括资金的来源、使用申请和审核、使用过程监督、使用效率审核、责任追究等方面，并将制度落到实处。

第四节 科技创新

第四十三条 科技创新

（一）与高校科研机构开展校地合作，开发和引进废物资源化利用、水循环利用等方面的各类新技术、新工艺、新产品。

（二）集聚多层次应用型人才，围绕平江县云母制造、休闲食品加工等特色产业、主导产业编制高技能人才需求目录，加强高技能型人才引进和培养，加快建设本土高技能人才培养基地。

（三）积极推进“互联网+”智慧建设，拓宽区域合作营销。

第五节 社会参与

第四十四条 社会参与

（一）保障广大人民群众知情权，重大决策行动实行听证会制度，征求人民群众的意见；建立有效的信息反馈制度，使人民群众的意见能够通过畅通的渠道，迅速及时地反馈到平江县生态文明建设示范区创建领导小组办公室，并将结果迅速地告知人民群众，实现信息的双向交流。

（二）充分利用文化、广播电视、教育等媒介，组织有关生态文明的系列报道、编写生态文明建设的市民手册、制定生态文明建设市民公约、举办生态文明建设方面的专题报告和讲座、举办各种反映生态文明建设的摄影图片展览、科技成果展览等，对政府机关、

企事业单位、中小学校等进行宣传教育。

（三）支持各类环保志愿组织开展生态文明建设活动，鼓励更多的社会公众参与环境保护和生态等公益事业。倡导实施节能环保、爱护生态、崇尚自然，实行办公适度消费和采购绿色消费。