

平江县实施“七大攻坚”总体方案

为全面贯彻中央和省委经济工作会议、省政府第六次全体会议精神，落实市委经济工作会议和市政府第七次全体会议及县委县政府部署要求，明确年度经济工作攻坚突破的主抓手，确保高质量完成“十四五”规划目标，全力推动经济持续回升向好，制定本方案。

一、攻坚目标

——内需发展动力进一步增强。消费能力、意愿和层级不断提升，社会消费品零售总额增长 8%，投资效益进一步提升，固定资产投资增长 10%；地区差距、城乡差距不断缩小，常住人口城镇化率力争提高 2 个百分点。

——现代化产业体系加快构建。产业实力不断壮大，第一产业增加值增长 3.5%，规模工业增加值增长 10%，服务业增加值增长 9.2%；园区亩均税收达到 20 万元以上。

——科技创新能力持续提升。全县科技活动产出和高技术产业化发展水平显著提高，全社会研发经费投入增长 9% 以上，高新技术企业数达 106 家，技术合同成交额增长 8% 以上，高新技术产业增加值同比增长 6%，规模以上文化企业营业收入增长 10% 以上。

——改革开放活力充分释放。各领域改革任务加快推进，省、市第一批“5+15”重点改革事项取得标志性成果，服务和融入全国统一大市场建设取得积极进展；推动外贸保

稳提质，力争进出口总量稳居岳阳地区六县市第一位、增速不低于全市平均水平，全县使用外资额达到 300 万美元以上。

——“三化”一流营商环境加快形成。服务质效、降本增效、规范执法、权益保护、法治保障全面强化。制度性交易、物流、融资、用工、用能等企业综合运营成本进一步降低，行政执法检查“扫码入企、联码督查”实现全县全覆盖，政务服务“一网通办”率达到 90%以上。

——安全发展基础更加牢固。本质安全水平和应对灾害能力全面提升，地方债务、金融、房地产市场等领域风险有效化解。生产安全事故总量持续下降，融资平台数量压降有序推进，中小金融机构风险有效处置，房地产发展新模式加快构建。

——民生保障水平不断提高。高质量完成“省、市重点民生实事”，民生支出占比保持 70%以上。居民收入增速高于经济增速，社会保障水平稳步提高；全县 PM_{2.5} 平均浓度及地表水水质优良比例达到省定目标。

二、攻坚重点

（一）实施内需扩量提效攻坚。坚持以消费提振释放需求，推进提振消费专项行动，持续实施以旧换新等系列促消费活动，扩大汽车、家电、电动自行车、家装厨卫、数码产品等消费，持续提升住宿餐饮等消费，积极培育康养、体育赛事、文旅等消费新热点，支持首发经济、银发经济等发展。进一步优化消费环境，推进城市一刻钟便民生活圈、夜间消

费聚集区建设。坚持以投资增效扩大需求，高质量做好“两重”建设工作，持续抓好“项目大谋划、谋划大项目”行动，常态化开展项目建设“四比四提高”，着力提升项目开工率、资金支付率、争资占比率、实物完成率。充分激发民间投资活力，建立重点民间投资项目库，规范推进政府和社会资本合作新机制，促进民营经济发展壮大。坚持以重大战略实施激发需求，全面融入长江经济带、中部地区崛起、长三角一体化发展、洞庭湖生态经济区等国家重大发展战略，开展交通互联、产业互兴、生态共治等方面合作交流，打造首个跨区域生态产品价值实现机制试点。深度融入武汉都市圈和长株潭都市圈区域一体化发展。促进城乡融合发展，深入实施新型城镇化战略五年行动计划，大力实施城市更新行动，推动县域经济高质量发展。

（二）实施产业育新培强攻坚。加快构建“一主一特多优”现代化产业体系，推动食品加工主导产业智能化、绿色化发展，创建“中国休闲食品之都”；促进文体旅游特色产业提质增效，打造新场景、新产品、新业态；推动现代农业、绿色矿业、新材料、电力能源、商贸物流等优势产业巩固延伸。抓好抓实“迎老乡、回故乡、建家乡”平商回归工程，大力推动领导招商、产业链招商、商会招商、以商招商。加快推进科产融合、数实融合、“两业”融合。提升“五好园区”集聚度，壮大园区主导产业、特色企业，提升园区承载能力。强化产业发展支撑，强化项目建设、财政金融、人才

引进、要素保障支持力度。

（三）实施科技创新赋能攻坚。落实国家支持科技创新相关财税优惠政策，鼓励和支持县域科技创新发展。引导优势产业和龙头企业与相关大专院校、科研院所建立长期战略合作，重点攻坚一批关键性技术和共性技术难题。加强创新创业平台建设，引导相关企事业单位建设各类创新创业平台，重点推动洞庭实验室平江休闲食品创制中心建设。建立完善优质企业梯度培育体系，着力培育一批国家专精特新“小巨人”企业、省级专精特新中小企业、国家高新技术企业和科技型中小企业。大力实施“智赋万企”行动，推动企业数字化转型升级步伐。继续加强与院士团队深入合作，推动一批重点科技成果在我县应用转化。持续深化科技金融服务，支持企业知识产权质押贷款和科创板上市。鼓励企业实施“柔性引才”政策，着力破解企业人才引进难、留住难的问题。深入开展全民科普活动，着力提升全民科学素质。

（四）实施改革开放重点攻坚。扎实推进各领域改革任务，加快推进省市第一批“5+15”项重大改革事项落地见效。积极融入全国统一大市场建设，规范招商引资政策体系，落实公平竞争审查制度，深化招商引资领域突出问题专项整治攻坚战。扩大高水平对外开放，加快内外贸一体化发展，支持具备条件的生产型企业参与内外贸一体化试点。促进跨境电商发展，加快“跨境电商+产业带”发展，让“平江好物”走向世界。深化双边务实合作，严格落实省市对非贸易实施

方案和配套政策，加强与肯尼亚、赞比亚、尼日利亚、坦桑尼亚等非洲国家的合作交流，推动中非贸易。

（五）实施环境优化提升攻坚。深入开展规范涉企执法专项行动，着力查处趋利执法、过度执法、选择性执法等问题。开展整治拖欠市场主体账款专项行动，建立解决拖欠账款问题长效机制。依法平等保护各类经营主体产权和企业家合法权益。全面落实市场准入负面清单制度。深化政务数据共享，高质推进“高效办成一件事”。抓实民营经济“六个一”工作，常态化开展“送解优”和“企业家沙龙”等活动。切实降低全社会物流成本，加快中国供销平江商贸物流园项目建设，推进平江县农村客货邮项目实施。落实煤电、新能源上网电价市场化改革和天然气管网“一张网、一个价”改革，对企业用水区分用水性质分量计费。深化“多规合一”改革，探索集体经营性土地入市新模式，保障重大产业、基础设施和民生项目用地需求。做实金融“五篇大文章”，构建“全牌照”金融服务体系，实施“金芙蓉”跃升行动，壮大支持产业发展长期资本、耐心资本。

（六）实施安全强基固本攻坚。完善安全生产监测预警体系，推动监管模式向事前预防转型。持续推进2024年重特大自然灾害复盘整改提升工作，健全应急指挥体系，落实处置重大灾情险情领导干部靠前指挥机制。聚焦交通、矿山、消防等重点行业领域，强化“三查一曝光”举措，强力整治各类风险隐患。切实提升应对灾害能力，健全风险评估预判

和预警机制，加强湖区、山区、城区防洪、地质灾害防护、自然灾害应急能力提升工程建设，加强切坡建房监管。建强专业救援队伍，补齐应急救援装备短板，建成应急广播“一张网”。推进灾后恢复重建。强化房地产项目全过程监管，推进“白名单”融资扩围增效，有效盘活存量用地，有序处置存量商品房，推动房地产市场止跌回稳。积极争取国家增量化债政策，做好隐性债务置换工作，建立健全全口径地方债务监测监管体系。推进融资平台市场化转型和债务风险化解，兜牢基层“三保”底线。“一行一策”推动中小金融机构改革化险，加快处置非法集资重大案件，依法打击非法金融行动。

（七）实施民生补短提质攻坚。扎实办好“省、市重点民生实事”。突出就业优先导向，落实重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，促进重点群体就业。支持多渠道灵活就业和新就业形态发展，加强劳动者权益保障，坚决治理欠薪现象。持续推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加强防止返贫致贫动态监测，抓好农村人居环境整治提升。持续提高养老保险待遇，适当提高全县城乡居民养老保险基础养老金水平。实施新时代基础教育扩优提质行动，打造具有平江特色的教育品牌。深入实施“守护蓝天”十大行动和“碧水攻坚”十大工程，推进重点地区、重点行业大气污染深度治理，持续改善质量。抓好中央和省

生态环境保护督察、长江经济带生态环境警示片等反馈和披露问题整改，深入实施长江大保护工作三年行动计划。打好移动源污染防治标志性战役，强化重污染天气防范应对。开展固体废物综合治理，持续推进“无废城市”建设。

三、组织实施

（一）加强组织领导。建立县乡联动、各部门协同配合的“七大攻坚”工作推进机制，由县政府常务副县长总牵头，“七大攻坚”分别建立工作专班；在制定“1个总体方案+7个实施方案”的基础上，进一步明确指标、任务和职责分工。各级各部门要建立组织推进机制，研究制定具体工作举措，逐项抓好落实。县直各相关部门要加强协作，形成合力，推动目标任务如期完成。

（二）实行清单管理。各部门要结合职能职责，对本方案明确的工作任务进行细化分解，明确本领域推进实施的项目清单、任务清单或政策清单。明确实施“七大攻坚”的具体责任单位、牵头负责人，确保各项工作高效推进。

（三）强化协调调度。围绕主要目标、重点任务进展情况，建立定期工作调度机制，由各工作专班具体负责调度，相关情况及时报县政府。各级各部门要将本方案确定的目标任务纳入本辖区本部门年度重点工作计划，主要负责同志亲自研究、定期调度，及时解决推进过程中的问题困难。

（四）注重宣传引导。各级各部门要通过政府网站、政务服务平台、政务新媒体等媒介，及时发布实施“七大攻坚”

有关信息，宣传成绩亮点和好经验、好做法，合理引导社会预期，提振发展信心，凝聚发展合力。

- 附件：
1. 内需扩量提效攻坚实施方案
 2. 产业育新培强攻坚实施方案
 3. 科技创新赋能攻坚实施方案
 4. 改革开放重点攻坚实施方案
 5. 环境优化提升攻坚实施方案
 6. 安全强基固本攻坚实施方案
 7. 民生补短提质攻坚实施方案