

附件2

产业育新培强攻坚实施方案

为加快推进新型工业化和构建现代化产业体系，推动产业高端化、智能化、绿色化、集群化发展，加快培育新质生产力，构建具有平江特色的现代化产业体系，特制定本方案。

一、攻坚目标

围绕构建“一主一特多优”现代化产业体系，把牢主方向，聚焦主阵地，明确主抓手，持续稳固农业基础地位，第一产业增加值增长3.5%，不断增强制造业核心竞争力，规模以上工业增加值增长10%，加快融合现代服务业与先进制造业，服务业增加值增长9.2%。

二、攻坚任务

（一）加快构建“一主一特多优”现代化产业体系

1. 加快绿色食品加工主导产业提质升级。做优做强绿色食品产业集群，发挥龙头企业带动作用，持续完善原料种植、生产加工、产品包装、仓储物流于一体的全产业链条。确保麻辣王子辣条产业园建成投产，辣可曦曦二期、尚品包装二期等绿色食品加工项目开工建设；积极申报“平江茶油”地理标志证明商标、“平江辣条”集体商标；努力争取洞庭实验室平江辣味休闲食品创制中心落地，全力创建“中国休闲食品之都”。（县科工信局牵头，县发改局、县农业农村局、县市场监督管理局、县商务局等按职能分工负责）

2. 促进文体旅游特色产业蓬勃发展。坚持推进文化和旅游深度融合发展，从供需两端发力，多措并举推动文旅消费升温升级提质提效，加快推进天岳幕阜山提质升级等项目建设，确保福寿山国际旅游度假区一期等重点文旅项目建成开放，推进我县老城历史文化街区（工业遗址）活化利用工作，推动我县文旅消费聚集街区创建工作，打造一批文旅消费新场景、新产品、新业态；依托平江丰富的旅游资源，积极探索拓展康养产业，推动康养旅游融合发展，培育壮大银发经济。（县文旅广体局牵头，县发改局、县商务局、县民政局等按职能分工负责）

3. 推动优势产业巩固延伸。

现代农业：夯实农业基础设施建设，新建高标准农田4万亩，发展适度规模经营35万亩以上，确保主要农作物综合机械化水平提高到76.8%以上；新建育秧大棚30万平方米以上，持续提升大棚综合利用率和经济效益；做大做强“两茶一药”等农业产业，恢复和发展大豆生产2.2万亩，新增茶园0.35万亩、中药材0.3万亩，新造低改油茶6.1万亩，打造2个油茶小镇，全力创建国家现代农业产业园；保持生猪出栏100万头以上，水产品产量增加2.5%左右；培养一批爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民，发展一批繁荣农村、富裕农民、造福桑梓的新兴农业业态，不断提升农业综合效益和竞争力。（县农业农村局牵头，县畜牧水产农机事务中心等按职能分工负责）

绿色矿业：将绿色发展理念贯穿于矿产资源开发利用全过程，积极建设绿色矿业产业集群。加速推进万古矿区一体化开发，加快黄金资源证券化步伐，力争引进高端黄金品牌或创建本土黄金品牌，拓展衍生下游黄金产业价值；收购整合含有石英资源的“一采三探”矿山企业，开展脉石英资源勘查和开发，建设人工合成云母生产基地项目；引进有实力的企业，开发福寿山、伍市镇矿泉水资源；推动矿产资源开发利用，力争完成木金平坳矿区建筑用板岩矿、伍市镇桥墩饰面用花岗岩矿矿权出让；深入挖掘石牛寨、南江、木金等乡镇的地热资源，引进社会资本建设高标准温泉度假酒店，力争打造温泉旅游度假区；充分发挥河砂资源优势，进一步加强河道采砂管理，做好可采区砂石开采工作。（县自然资源局牵头，县林业局、县科工信局、县文旅广体局、属地乡镇等按职能分工负责）

新材料：通过培育龙头企业带动产业抱团发展，持续延链补链强链，逐步健全完善上游资源供应以及下游配套深加工环节，引导企业创新平台及公共服务平台建设，支持企业与高校、科研院所开展产学研合作，进行产品创新升级和关键共性技术攻关。加快火电固废综合利用绿色建材产业示范园建设，围绕火电固废资源招优引强，促进柴立元院士团队固废资源综合利用项目转化落地，打造绿色低碳循环发展产业体系。瞄准高成长细分产业领域，重点布局通信光缆配件、智能终端组件、高端传感器等细分赛道，利用创新创业园标

准化厂房建立孵化基地，定向引入前景发展好、技术成果高的科技型企业，确保元创动力等重点项目竣工投产，进一步完善细分产业链条，推荐云母制品参加省中小企业特色产业集群决赛。（县科工信局牵头，县发改局、县财政局、县商务局、平江高新区、天岳投资集团等按职能分工负责）

电力能源：以能源电力产业绿色低碳转型为核心，重点推进抽水蓄能、光伏发电及华电平江电厂协同发展，构建安全高效、清洁低碳的能源体系。加速抽水蓄能项目布局，强化新型储能支撑，依托县域地形优势，推动抽水蓄能电站规划建设，配套完善新型储能设施，提升电网调峰能力与新能源消纳水平；深化光伏发电规模化与综合应用，以国家级绿色园区为平台，扩大分布式光伏装机规模，重点推进农光互补、屋顶光伏等项目；推进华电平江电厂绿色升级与循环经济，以华电平江电厂为核心，加快固废资源综合利用园区建设，推动煤电机组“三改联动”（节能降碳、灵活性、供热改造），降低供电煤耗并提升热电联产效能。（县发改局牵头，县科工信局、县财政局、县商务局、平江高新区、天岳投资集团等按职能分工负责）

商贸物流：用好用足“两新”政策，放大节会展会带动效应，不断激发消费活力；加快推动跨境电商产业园建设和跨境电商人才培育，举办“产业带上平台”活动，引导平江本地特色产业带与知名跨境电商平台合作，带动平江县电商产业园和数字商务聚集区融合发展；推进中国供销平江商贸

物流园项目建设，打造示范物流园区，加快平江县农村客货邮项目建成运营，推行零担物流配送模式，强化联合监管，有效降低全社会物流成本行动；以猎玩体育小镇为着力点，稳健发展通用航空和低空经济；支持外贸企业扩市场、争订单、提产能，确保全年新增进出口实绩企业6家以上，进出口总额6亿元以上，持续推动开放型经济高质量发展。（县商务局牵头，县发改局、县财政局、县科工信局、县交通运输局、平江高新区、天岳投资集团等按职能分工负责）

4. 大力实施产业发展“万千百”工程。重点培育百亿产业、十亿企业，建设亿元项目。力争绿色食品加工产业过五百亿，文体旅游、商贸物流产业过百亿，全县新增1家十亿级企业，新完工产业项目25个，新开工产业项目30个以上。（县科工信局牵头，县发改局、县农业农村局、县商务局、县文旅广体局、平江高新区、天岳投资集团等按职能分工负责）

5. 大力促进产业融合发展。深入推进科技创新与产业创新融合，支持制造业关键产品“揭榜挂帅”和产业链协同攻关，深化“五首”创新产品应用；加快推进数实融合，纵深推进“智赋万企”行动，促进先进制造业与数字技术实现融合发展；落实“两业融合”行动方案，围绕先进制造业、现代服务业融合，大力发展“产品+服务”新业态和现代服务业。（县科工信局牵头，县发改局、县财政局、县数据局按职能分工负责）

（二）全力推进产业项目招引落地

1. 扩大对外开放。建好用活中非经贸深度合作先行区，深化与非洲商务联盟等组织的合作，加快建立中非经贸“产工贸”一体化融合发展机制体制，积极培育对非合作龙头企业，支持龙头企业扩市场提产能，推动绿色食品加工、新材料海外仓布局。加快培育“跨境电商+产业带”发展，依托跨境电商协会联合岳阳城陵矶港开通“中欧班列·平江专线”，支持天岳新区建设县域外贸特色产业集群。（县商务局牵头，县科工信局、天岳投资集团按职能分工负责）

2. 办好品牌招商活动。持续开展“迎老乡、回故乡、建家乡”平商回归工程，大力推动领导招商、产业链招商、商会招商、以商招商。结合我县产业发展需要，做好粤港澳大湾区投资贸易洽谈会、第四届中非经贸博览会、第四届湖南旅游发展大会、第八届进博会等重要投资促进活动的参与，争取更多重大项目、重要企业、重点研发中心等落户平江。（县商务局牵头，县文旅广体局、县科工信局、县工商联按职能分工负责）

3. 强化招商生态构建。围绕“一主一特多优”产业统筹，兼顾装备制造、医疗器械等产业，持续动态更新招商引资图谱、平商回归项目册、投资服务指南，开展产业链上下游配套招商，构建“链主企业+配套生态”模式，推动产业集聚、集群发展。探索建立招商引资重点项目推进机制，采取县主要领导联点服务重点招引项目形式，及时梳理反馈项目问题

并限期解决，加快项目落地。（县商务局牵头，县发改局、县科工信局按职能分工负责）

（三）着力提升“五好”园区产业集聚度

1. 培育主特产业。深化“五好”园区创建，强化亩均、人均效益导向，围绕我县主特优产业体系，进一步明晰“一园三区”主导产业及细分定位，设立准入标准，构建公共平台，开展产业政策、智能制造、金融服务、“智赋万企”等进园区活动，为园区着力发展主特产业蓄势赋能。（平江高新区牵头，县发改局、县科工信局、县市场监督管理局、市金融监管局平江支局、人民银行平江营业管理部按职能分工负责）

2. 打造产业集群。引导园区走市场化、特色化、差异化、集聚化发展之路，聚焦主导产业和特色产业，完善产业集群梯度培育体系，培育发展省级中小企业特色产业集群。优化“绿色通道”“帮办代办”等服务机制，推行项目审批、涉企服务全程无偿“帮代办”“上门办”。支持集群促进组织提升专业服务能力，加强对产业、企业的指导、协调和服务，营造产业集群化发展的软硬环境。（县科工信局牵头，县发改局、县财政局、县数据局、平江高新区、天岳投资集团按职能分工负责）

3. 提升承载能力。完善园区基础设施配套功能，综合施策降低园区水电气等生产要素成本，为企业纾难解困。加快园区数字化转型，大力推动数字政务建设，依托省市政务数

据共享平台，积极配合省市打通数据壁垒，让数据多跑路、企业和群众少跑腿。落实国土空间规划管控和集约用地要求，巩固拓展“三类”用地清理成果，提高土地配置效率。

（平江高新区牵头，县发改局、县财政局、县数据局、县自然资源局按职能分工负责）

（四）强化产业发展支撑

1. 加大项目建设支持力度。持续抓好“项目大谋划、谋划大项目”行动，积极争取国家、省项目前期工作经费，全力争取国家、省产业政策支持，着力提升集中开工项目、招商引资重点产业项目等项目的开工率、完成率、资金支付率。

（县发改局牵头，县科工信局、县商务局按职能分工负责）

2. 强化财政金融支持力度。建立财政资金向产业领域倾斜的投入机制。落实中小企业商业价值信用贷款政策，积极推荐制造业产融合作“白名单”，推广“工信e贷”模式，提高银企对接效率。围绕省金芙蓉基金和市政府性投资基金体系，完善县产业投资子基金建设，向上争取省、市级基金和资金支持，向下联动民间资本资源。建立小微企业融资协调机制，引导金融机构提供差异化金融服务。（县财政局牵头，县科工信局、金融监管局平江支局、人民银行平江营业管理部按职能分工负责）

3. 增强产业人才保障能力。坚持开展“四海揽才”人才招聘活动，引进“985”“211”高校毕业生和研究生等高素质人才。深化产教融合、产才融合，支持劲仔集团股份有限公司博士后站创新创业实践基地引进人才，开展科研项目。聚焦主导产业和优势产业，深化科技特派员制度。开展“湘产专场”产业人才职称评审工作。将我县绿色食品加工产业高级职称纳入“湘产专场”职称评审范围。（县委组织部牵头，县人社局、县科工信局按职能分工负责）

4. 常态化开展“送解优”服务。开展政策对接、宣传解读和精准推送，落实落细稳增长系列政策措施，将政策红利转化为企业内生动力。坚持属地负责、“管行业管服务”原则，分级分类解决企业“急难愁盼”问题，强化各类生产要素协调保障，确保重点企业稳定生产、重点产业链供应链稳定畅通；不折不扣落实结构性减税降费政策，持续减轻小微企业和制造业企业等市场主体税费负担；发挥重大活动平台作用，开展产业对接、供需对接、银企对接，帮助企业提升优质产品市场占有率，降低生产经营融资成本。（县科工信局牵头，县发改局、县财政局、县税务局、县商务局、县自然资源局、县农业农村局、县文旅广体局、平江高新区、天岳投资集团、金融监管局平江支局、人民银行平江营业管理部按职能分工负责）

三、推进机制

成立产业育新培强攻坚工作专班，由县政府分管副县长任召集人，县政府办分管副主任、县科工信局、县发改局主要负责人任副召集人，成员单位包括县委组织部、县科工信局、县发改局、县财政局、县商务局、县农业农村局、县文旅广体局、县人社局、县自然资源局、县税务局、县民政局、县市场监督管理局、县数据局、县畜牧水产农机事务中心、县工商联、平江高新区、天岳投资集团、金融监管局平江支局、人民银行平江营业管理部等，专班办公室设在县科工信局，负责日常协调和调度工作。