

附件4

改革开放重点攻坚实施方案

为深入贯彻落实党的二十届三中全会和省市县各级相关会议精神，扎实推动标志性改革落地见效、融入全国统一大市场建设破局突围、扩大高水平对外开放保稳提质，着力当好改革开放排头兵，特制定本方案。

一、攻坚目标

充分发挥经济体制改革的牵引作用，紧盯重要领域关键环节改革攻坚，承接推进省市“5+15”重点改革事项，实现“牵一发而动全身”；推动外贸保稳提质，力争进出口总量稳居岳阳地区六县市第一位、增速不低于全市平均水平，全县使用外资额达到300万美元以上。

二、攻坚任务

（一）实施扩需提质重点改革

1. 激发市场主体活力。持续实施国企改革深化提升行动。建立县属国有企业主责主业动态管理机制，差异化设置国有企业考核评价指标。构建国有企业新型经营责任制，推动县属国有企业做强做优做大。支持民营经济发展壮大，完善民营企业健康发展的长效机制。大力弘扬优秀企业家精神，持续完善政企沟通协商机制。办好“企业家日”活动，支持和引导各类企业提高资源要素利用效率和经营管理水

平、履行社会责任，打造高水平企业家队伍。积极推进园区开展相对集中行政许可权改革，调整优化赋权事项，创新服务模式，实行园区审批服务“一个大厅集中、一个窗口对外、一枚印章审批”，实现“园区事园区办”。推广“小管委会+大公司”模式，推进园区剥离社会事务管理职能、人事和薪酬制度、市场化运营等改革。探索园区管理运行新模式。（平江高新区、县财政局、县工商联、县发改局、县科工信局、金融监管局平江支局、县委编办、县人社局、县数据局、县委改革办、人民银行平江营业管理部等按职能分工负责）

2. 深化扩大需求改革。进一步规范实施政府与社会资本合作机制。深化投资审批制度改革。建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制。健全民间投融资体制机制，探索建立政府产业基金和创新投资基金体制机制，引导社会资本参与重大工程和补短板领域建设，推动形成市场主导的有效投资内生增长机制。完善扩大消费长效机制，持续提振汽车、家电等大宗消费。发展文旅、养老、育幼、家政等服务型消费。建立健全公共服务优质均衡发展以人为本的新型城镇化相统一的联动协同推进机制，推进新一轮农业转移和来平就业人口市民化导流、新型城镇化房地产市场机制创优、公共资源均衡布局提升“三大行动”，力城镇化率增长2个百分点以上。优化“平江畅游卡”智慧旅游平台，实现游客在移动终端的信息推送、查询、及预订、

支付等功能；推动我县文旅消费聚集街区创建工作，打造一批文旅消费新场景、新产品、新业态；完成《平江县重点文旅体项目招商手册》制作并印发；继续推进天岳幕阜山、福寿山国际旅游度假区等重点项目建设；继续推进全国文化产业和旅游产业融合发展示范区、文化产业赋能乡村振兴试点工作。（县发改局、县商务局、县财政局、县文旅广体局、县民政局、县委改革办等按职能分工负责）

3. 深化财税金融体制改革。深化零基预算改革，强化基本民生、重大战略任务和重点产业财力保障。持续深化国有“三资”运作改革，推动资产管理与预算管理贯通联动。深化税收征管改革，规范非税收入管理。完善政府债务管理制度，建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制。健全金融服务实体经济体制机制，创新银行产品供给和服务模式，提高中小企业金融服务可得性。探索建立政府产业基金和创新投资基金体制机制，完善政府产业投资基金运行体系。完善地方金融监管体系，健全重大金融议事联动机制。（县财政局、县税务局、金融监管局平江支局、县委改革办、人民银行平江营业管理部等按职能分工负责）

（二）实施畅通提效重点改革

1. 积极融入全国统一大市场。落实全国统一大市场建设指引，严格执行市场准入“全国一张清单”制度。健全公平竞争审查工作机制。健全企业破产机制，推进企业强制注销

和简易注销配套改革。实施综合交通运输体系改革。破除地方保护和市场分割，加大招商引资、政府采购、招投标等重点领域突出问题纠治。进一步优化营商环境，推进降低水电气价格和物流成本改革。完善规范招商引资政策机制，积极探索招商新模式。（县发改局、县市场监督管理局、县人民法院、县财政局、县税务局、县交通运输局、县商务局、县优化办等按职能分工负责）

2. 深化要素市场化配置改革。强化资源要素保障，持续盘活利用存量闲置土地、处置批而未供土地，提升用地效率。加强人力要素支撑，持续推进职称评审、职业技能等级认定改革，促进劳动力有序流动。加强结构性货币政策工具与财政政策协同配合，加大信贷投入、优化信贷结构、丰富金融产品，积极拓宽融资渠道，全面提升金融服务实体经济质效。充分释放数据要素价值，探索推进公共数据授权运营，促进数据要素合规高效流通使用。深化智慧城市建设，加快推进城市全域数字化转型。（县发改局、县自然资源局、平江高新区、县人社局、金融监管局平江支局、县科工信局、县数据局、县委改革办等按职能分工负责）

3. 建立健全社会信用体系。提升信用共建共享共用水平，扎实开展政务诚信建设，重点抓好园区和公共资源交易领域信用建设，加快推进经营主体、生产流通环节商务诚信，全力推进重点职业人群、社会组织等社会诚信建设，探索构建以信用为基础的新型监管机制，重点开展“信用+基层治

理”应用场景试点。（县发改局、金融监管局平江支局、人民银行平江营业管理部、县市场监督管理局、县商务局、县数据局、县司法局、县人民法院等按职能分工负责）

4. 深化公共资源交易领域体制改革。深入打好全县公共资源交易领域突出问题专项整治攻坚战。积极配合省、市级层面推进机器管招投标改革，建立排除人工干预的公共资源交易模式。建立综合监管与行业监管相结合的协同机制。（县发改局、县住建局、县交通运输局、县水利局、县农业农村局等按职能分工负责）

（三）实施创新赋能重点改革

1. 深化科技体制改革。强化科技统筹能力，围绕“一主一特多优”现代化产业体系推进教育科技人才体制机制一体化改革。优化重大科技创新机制，完善科技创新资源要素保障。加强科技计划项目管理，优化科技计划管理和运行。推进教育科技人才体制机制一体改革，大力推进全国中小学科学教育实验区和湖南省中小学实验教学改革实验区建设。推进科普教育“双走进”活动，完善县级青少年科技创新能力竞赛和活动体系。提高科学教师专业专任比例。加强科创辅导员队伍建设。加快建成县青少年科学教育中心（县科技馆）。（县科工信局、县委组织部、县教育局、县人社局、县市场监督管理局、县财政局、县委改革办按职能分工负责）

2. 加快培育新质生产力。强化科技创新和产业创新深度融合。深入实施“智赋万企”行动，逐步建立工程机械再制

造体系，着力提升制造业数字化水平。健全包容审慎监管机制，建立产业投入增长机制。完善算力基础设施建设机制。鼓励县属国有企业参与新质生产力股权投资。支持企业运用数字技术、绿色技术改造提升传统产业。（县科工信局、县发改局、县市场监督管理局、县财政局、县数据局等按职能分工负责）

3. 推动“两业”融合共进。健全促进“两业融合共进”体制机制。完善服务业创新发展体制机制，优化服务业核算体系，推进服务业标准化建设。完善中小企业数字化赋能体制机制。进一步强化制度供给，推进人工智能赋能新型工业化。（县发改局、县科工信局、县数据局等按职能分工负责）

4. 推进绿色低碳转型。培育绿色制造体系，建立健全绿色培育库，完善梯度培育机制。加快推动传统产业绿色化改造、新兴产业提质增效，支持企业绿色转型升级。坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进。建立农作物秸秆“五化”高效利用机制，深化生态产品价值实现机制试点，推动生态产品价值转换。创新绿色金融，加快生态系统碳汇开发，探索“林地承包经营权流转+碳汇项目开发+碳汇交易”资金组合模式。持续推进排污权管理试点。深入挖掘林业、农田、湿地碳汇项目开发，探索不同交易机制下碳汇及其他生态产品的市场化路径。完善碳排放统计核算、碳预算管理、碳排放评价等配套制度。（县发改局、县自然资源局、县农业农村局、市生态环境局平江分局、县科工信局、县林业局等按职能分

工负责)

(四) 实施民生保障重点改革

1. 深化教育综合改革。大力推进全国完善普惠性学前教育保障机制实验区建设。继续推进农村义务教育学校布局调整和办学条件标准化建设。“大课间”活动全面普及，全员文体竞赛活动体系化、常态化。做强职业技能培训、创新创业孵化、劳动实习实践，深化产教融合、校企合作，提高技能型人才培养质量。(县教育局、县人社局、县委改革办按职能分工负责)

2. 深化医药卫生体制改革。坚持以基层为重点，推动优质医疗资源下沉和均衡布置，推进紧密型县域医共体建设，加强基层医疗卫生机构标准化建设。坚持清单式推进“三医联动、六医协同”集成改革，全面维护公益性的运行保障机制，推进三医协同发展和治理，改革完善公立医院运行机制、推动医疗卫生监管手段创新。坚持预防为主，促进社会共治、医防协同、医防融合。坚持中西并重，推动中医药现代化、产业化，建强中医药服务主阵地，加快中医药产业振兴。坚持以应对老龄化、少子化为重点，健全人口发展支持和服务体系，扩大老年医疗服务供给。坚持医教协同、医教融合，加强医学学科和人才队伍建设。坚持保障和改善民生，办好一批可感可及的事实事项，深入实施“儿科、精神卫生服务年”行动，扎实推进行业为民服务实项目。坚持统筹发展

和安全，有效防范化解风险隐患，强化医疗应急体系能力建设，全面落实意识形态工作责任。扎实做好“十四五”规划收官和科学编制“十五五”规划。坚持问题结果导向，做深做实巡视巡察和审计反馈整改“后半文章”。（县委改革办、县卫健局、县医保局等按职能分工负责）

3. 健全社会保障体系。突出就业导向，落实重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，促进应届高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业。健全创新创业和返乡创业促进就业机制，设立返乡创业扶持基金，探索建立大学生创投基金，支持多渠道灵活就业和新就业形态发展。深化医保支付方式改革。优化基本养老服务供给，建设乡镇（街道）综合养老服务中心，建设村（社区）养老服务设施站点（老年“幸福食堂”）。落实社保关系转移接续政策，同周边省份社保体系、住房公积金等互联互通机制。完善社保、医保基金监管机制。深化体教融合和全民健身有机融合机制。健全学前儿童、中小學生、大学生资助保障体系。落实大学毕业生农村基层就业学费补偿和大学生生源地助学贷款工作。（县人社局、县农业农村局、县民政局、县医保局、县住房公积金中心、县教育局等按职能分工负责）

4. 健全人口发展支持和服务体系。全面保障妇女儿童合法权益，完善生育支持政策和激励机制，推动人口高质量发展。完善发展养老事业和养老产业政策。大力发展康养产业、

银发经济，建设友好型社会。加强普惠托育服务体系建设。建立主动适应人口变化的公共资源配置机制。推进基本殡葬服务提质增效，增加殡葬服务基础设施供给，县第一、第二殡仪馆对原有选择性服务项目进行全面梳理，减少不必要的服务项目，降低部分项目的收费标准；通过 24 小时业务电话提前告知需要携带的资料，缩短办事流程，同时推行一站式服务、在线预约和咨询等方式，为群众提供更加便捷、高效的殡葬服务；加强业务培训，提高工作人员服务意识和专业服务水平。加大资金投入，进一步优化县第一、二殡仪馆基础设施，并在其公共区域增设便民服务设施。推动公益性公墓空白乡镇加快规划建设，推进大型乡镇农村集中治丧点规划建设。加快乡镇公办中心幼儿园、县城区已规划的幼儿园和小区配套幼儿园建设进程。完善学前教育经费投入及增长机制。动态调整教师编制，对教师开展跨学段转岗培训，鼓励小学教师向幼师分流，初中教师向高中分流，严控幼师和高中教师向义务教育中小学校流动。（县发改局、县教育局、县民政局、县卫健局、县财政局等按职能分工负责）

（五）实施外贸保稳提质工程

1. **深化产贸融合。**创新开展食品产业链外贸提质增效工作。进一步强化云母制品县域外贸特色产业集群优势，扶持重点生产型企业延伸产业链配套，扩大优势特色产业出口。鼓励企业申请《湖南省重点境外展会目录》支持。鼓励进口

企业申请国家级《鼓励进口技术和产品目录》支持。（县商务局、县发改局、县科工信局、县财政局、平江高新区、人民银行平江营业管理部等按职能分工负责）

2. 大力发展外贸新业态新模式。加快发展跨境电商，给予政策扶持和业绩奖补。积极组织企业参加国际、国内跨境电商交易（展）会，支持企业建设运营海外仓，支持我县工业制造、休闲食品类企业通过跨境电商模式拓展国际市场。举办“产业带上平台”活动，引导平江本地特色产业带与知名跨境电商平台合作，推动平江县“跨境电商+产业带”项目建设。加快推动跨境电商产业园建设，以平江县元创动力数字化制造和跨境电商产业园项目为重点，推动数字化赋能产业链条，带动平江县电商产业园和数字商务聚集区融合发展。加强跨境电商人才培育，以元创时代数字化制造和跨境电商产业园项目落户平江为契机，设立县级跨境电商运营（孵化）中心，为县域企业开展跨境电商提供政策支持、运营、培训、技术指导等综合服务。（县商务局、县科工信局、平江高新区、人民银行平江营业管理部等按职能分工负责）

3. 推动内外贸一体化发展。争取培育内外贸一体化试点企业1家。利用2025湖南内外贸一体化融合发展博览会平台载体，推动内外贸一体化发展。（县商务局、县发改局、县科工信局、县财政局、县委改革办等按职能分工负责）

4. 提升贸易便利化水平。加大外贸企业融资、信保、退税、外汇、通关便利化等支持保障力度，扩大出口信用保险

承保规模和覆盖面，深入实施中小微外贸企业无抵押出口便利优惠融资政策，加快推进汇率避险风险补偿模式。进一步担升外贸综合服务水平。持续推进“放管服”改革，简化行政审批服务事项办理环节。（县商务局、县财政局、金融监管局平江支局、县数据局、平江高新区、人民银行平江营业管理部等按职能分工负责）

（六）实施外经深耕出海工程

1. **深化海外市场开拓。**以共建“一带一路”国家为重点，鼓励支持企业对外投资合作。鼓励企业参加第四届湖南装备与制造走进东盟投资推介会、湖南—中亚经贸合作对接会。（县商务局、县发改局、县财政局、平江高新区分工负责）

2. **完善对外投资政策支持。**持续争取省市外经工作金融政策、人才政策与专项资金支持，发挥资金引领作用，支持重点企业和项目带动企业抱团出海，开拓国际市场，稳步扩大“走出去”规模。（县商务局、县委组织部、县发改局、县财政局、县人社局、人民银行平江营业管理部等按职能分工负责）

3. **强化对外投资安全保障。**加强对外投资备案政策宣传，增强对外投资风险防范。用好涉企联络服务机制，丰富信息咨询、风险提示、国际化经营能力培训等公共服务。（县商务局、县工商联、县委外事办等按职能分工负责）

（七）实施对非攻坚突破工程

1. **深入助推经贸活动。**严格落实省市对非贸易实施方案

和配套政策。跟踪推进第三届中非经贸博览会签约项目，鼓励企业积极参与第四届中非经贸博览会走进非洲活动。（县商务局、县委外事办、平江高新区等按职能分工负责）

2. 大力加强合作促发展。加强对肯尼亚、赞比亚、尼日利亚、坦桑尼亚等非洲国家合作交流，推动非洲优质产品输华准入。深化中非海关 AEO 互认合作。鼓励金融机构制定对非经贸合作融资融信产品，探索风险分担补偿机制政策。（县商务局、县委外事办、县财政局、金融监管局平江支局、平江高新区、人民银行平江营业管理部等按职能分工负责）

三、推进机制

成立改革开放重点攻坚行动工作专班，由县政府分管副县长任召集人，县政府办分管副主任、县商务局、县发改局主要负责人任副召集人，成员单位包括县人民法院、县委组织部、县委改革办、县委外事办、县委编办、平江高新区、县发改局、县教育局、县科工信局、县民政局、县司法局、县财政局、县人社局、县自然资源局、市生态环境局平江分局、县住建局、县农业农村局、县商务局、县文旅广体局、县交通局、县卫健局、县林业局、县市场监督管理局、县医保局、县数据局、县工商联、县住房公积金中心、县税务局、县水利局、金融监管局平江支局、人民银行平江营业管理部等。专班办公室设在县商务局，负责日常协调和调度工作。