

附件 3

培育好强科创兴产业的动能实施方案

为深入贯彻落实省委、省政府关于打造国家重要先进制造业高地及“开局八好”行动的决策部署，立足我县实际，聚焦“一主一特多优”现代化产业体系建设，坚定不移推进科技赋能与工业强县战略，全面增强自主创新能力，特制定本实施方案。

一、培育好强科创动能

（一）主要指标

力争全社会研发经费投入增长 8.5%以上，引进高层次人才 3 名以上，围绕“一主一特多优”产业突破关键核心技术 5 项以上，规模以上高新技术企业数量达到 100 家以上，技术合同成交额增长 6.5%以上，每万人口高价值发明专利拥有量达到 4.5 件以上，规模以上文化企业营业收入增长 9.5%。

（二）重点任务

1. 对接高能级创新体系

主动对接省“4+4 科创工程”和长沙全球研发中心城市建设，争取更多创新资源溢出和辐射带动。

（1）对接标志性工程。积极争取岳麓山实验室、洞庭实验室等“4+4 科创工程”在平江设立分支机构或研发中心，重点推动洞庭实验室辣味食品和调味面制品两个研发中心

建设。主动承接长沙全球研发中心城市的成果外溢和产业转移，探索在长设立“科创飞地”。（县科工信局、平江高新区等按职责分工负责）

（2）争取国省平台布局。建立科技创新平台梯度培育机制，聚焦休闲食品、云母新材料等优势特色领域，争创一批国家级、省级重点实验室、技术创新中心、工程研究中心、制造业创新中心。重点推动木本油料资源综合利用国家重点实验室、湖南省辣味食品及装备制造工程技术研究中心等现有平台提质增效。推动平江高新区科技孵化中心、凤凰云科技企业孵化器争创国家级孵化器。（县科工信局、平江高新区、县发改局、县农业农村局、县科协按职责分工负责）

（3）融入区域创新网络。积极对接长株潭国家自主创新示范区、岳阳省域区域科技创新中心建设，深化与粤港澳、长三角等创新高地的科技合作，引进高水平科技成果和创新团队。（县科工信局、平江高新区、县发改局、县人社局、县科协等按职责分工负责）

2. 锻造产业创新主引擎

围绕优势特色产业，推动科技创新和产业创新深度融合，加快形成新质生产力。

（1）休闲食品产业。打造“中国休闲食品之都”科创高地。采取“政府引导、协会主导、企业参与、成果共享”模式，鼓励龙头企业联合江南大学、湖南农大等高校院所，共建国家级、省级工程研究中心、企业技术中心。深化与中

国食品科学技术学会合作，共建食品产业专家工作站。面向辣味形成机理、专用装备研发、食品安全等方向，开展协同攻关，重点突破全自动无菌灌装、智能温控蒸煮、数控发酵、超高压非热杀菌等现代工艺装备的推广应用。推动原料预处理、生产制造、经营管理全链条智能化改造，推广 ERP、CRM 等系统，实现生产管控一体化和全产业链协同。加快行业（团体）标准研究与制定。发挥“食品产业顾问委员会”作用，深化“企-地-校”人才培养合作，定向培养复合型应用人才。（平江高新区、县发改局、县科工信局、县科协等按职责分工负责）

（2）新材料产业。重点突破高性能合成云母、超薄云母制品在新能源、半导体、航空航天等高端领域应用技术。加快云母新材料产业园建设，依托龙头企业建设湖南中科云母研究院、云母制品检验检测研发重点实验室，推动省级检验检测中心升级为国家级平台。建设线上线下融合的云母材料交易中心。做强“艺术石膏之乡”，提升艺术石膏产品设计制造水平。完善工业固废（脱硫石膏）资源化利用技术体系，打造全国石膏资源循环利用示范基地。（平江高新区、县发改局、县科工信局、县科协等按职责分工负责）

（3）电子信息产业。全力保障彭练矛院士团队碳基芯片项目产业化推进，积极引进补链强链项目，力争建成高端气体传感器核心技术开发与应用企业技术中心。重点推进光通信光纤光缆特种复合阻水材料研究中心建设，加快透明屏

用 FPC、超长尺寸 FPC、多层软硬结合板等产品的研发与产业化应用。（县发改局、县科工信局、县科协等按职责分工负责）

（4）电力能源产业。确保华电平江电厂、垃圾焚烧发电高效稳定运行。加快推进抽水蓄能电站、分布式光伏等可再生能源项目，建设坚强智能电网。（县发改局、县科工信局、县科协等按职责分工负责）

（5）“两茶一药”产业。应用生物技术、生态种植技术提升油茶、高山有机茶、白术等品种品质。加强良种选育繁育（如“德字一号”油茶）。突破油茶副产物、茶叶功能成分、中药材有效成分提取及高值化利用技术。重点推动山茶油基甘油二酯油酶法制备关键技术研究及示范、平江烟茶（黄茶）自动化制造关键技术研究及高值化产品创制等项目建设。强化公共品牌运营，深化茶旅、药旅、油茶文化体验等融合业态。（县农业农村局、县科工信局、县林业局、县文旅广体局）

（6）文化旅游产业。深化文化旅游智慧景区平台应用，利用 VR/AR、大数据等技术开发沉浸式文旅产品。为福寿山国际度假区、天岳幕阜山等重点项目注入智能导览、智慧管理、低碳技术等科技元素。推动“平江起义”等红色文化资源数字化综合开发关键技术研究及应用等项目实施。探索利用数字化技术保护、展示和传播非遗文化、阜山窑陶瓷文化。（县文旅广体局、县科工信局、县林业局等按职责分工负责）

3. 激发企业创新活力

(1) **壮大科技型企业集群。**深入实施科技型企业高质量发展行动，完善“创新积分制”，构建“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”梯次培育体系。支持科技领军企业牵头组建创新联合体，承担国家科技任务。（县科工信局、平江高新区、县发改局等按职责分工负责）

(2) **强化企业研发投入。**深入实施企业研发投入提升行动，落实研发费用加计扣除等普惠政策。鼓励企业通过资本市场融资投入研发，推动规上工业企业研发机构覆盖率超过50%，重点企业研发中心全覆盖。（县科工信局、平江高新区、县税务局、县财政局、县发改局等按职责分工负责）

(3) **推进校企合作“双进双转”。**建立常态化校企对接机制，组织专家教授进企业、企业高管进高校，推动高校科技成果在平江转化、企业技术需求在高校得到响应。力争产学研合作企业数量大幅增加。（县科工信局、平江高新区、县教育局等按职责分工负责）

4. 促进科技成果转化

(1) **建强转化服务平台。**做强潇湘科技要素大市场岳阳分市场平江工作站，构建覆盖技术挖掘、评估评价、交易撮合、中试孵化、投融资服务的全链条转化生态。探索建设概念验证中心、中试基地。（县科工信局、平江高新区等按职责分工负责）

(2) **深化院士团队合作。**巩固与尹飞虎、吴义强、刘

少军、印遇龙、彭练矛等院士团队的战略合作，加速脱硫石膏利用、滴灌技术、种业基地、林下养殖、鱼类育种、碳基芯片等产业化进程。拓展与国内外顶尖团队在新兴领域的合作。（县委组织部、平江高新区、县发改局、县农业农村局、县林业局、县畜牧水产农机事务中心、县科工信局等按职责分工负责）

（3）完善转化激励机制。探索与高校、科研院所共建产业技术研究院、成果转化中心等实体化平台，构建成果确权、评估、转化、收益分配的长效机制。建设县域科技成果库和企业技术需求库，提升供需匹配效率。（县科工信局、平江高新区等按职责分工负责）

5. 聚集科技创新要素

（1）精准引育科技人才。优化人才政策，建立重点企业“白名单”加大人才引育支持力度，靶向引进顶尖科学家、科技领军人才和创新团队。深化产教融合，巩固与高校“产学研”合作，申报省级产教融合试点项目，建设省级创新创业基地、校企协同创新中心。持续实施“领军人才培养工程”“千名农村实用人才培优工程”“百名专技人才助力乡村振兴”等。畅通职称评定通道，优化人才安居、子女教育、配偶就业、医疗保障等服务。（县委组织部、平江高新区、县人社局、县教育局、县农业农村局、县林业局、县科工信局、县畜牧水产农机事务中心等按职责分工负责）

（2）多元聚集创新资本。地方逐年提高对社会科研经

费投入占比，撬动更多社会资本融入创新。探索设立政府性投资基金。深化科技型企业知识价值信用贷款、知识产权质押融资等科技金融服务。（县财政局、平江高新区、金融监管局平江分局、县科工信局等按职责分工负责）

（3）加强知识产权保护。强化高价值发明专利培育，推进国家级知识产权运营中心建设，提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平。（县市场监督管理局、平江高新区等按职责分工负责）

6. 共享科技创新成果

（1）科技赋能乡村全面振兴。运用大数据、物联网等技术建立防止返贫动态监测机制。推广智能农机、精准灌溉、病虫害智能监测预警等农业科技。支持“两茶一药”等特色现代农业全链条技术创新。发展智慧农业，建设“智慧粮田”“智慧果园/茶园”等示范基地。提升乡村治理数字化水平，深化“互联网+基层治理”。（县农业农村局、县科工信局、县林业局、县畜牧水产农机事务中心等按职责分工负责）

（2）壮大科技型中小微企业。完善孵化载体功能，面向农业科技、乡村文旅、农产品加工等领域孵化培育科技型中小微企业。加强返乡入乡人员、新型职业农民的科技创新创业技能培训。（县科工信局、县文旅广体局、县人社局、县农业农村局等按职责分工负责）

（3）提升全民科学素质。高质量举办“科技工作者日、科技活动周、全国科普月”等活动。提升平江科技馆、石牛

寨国家地质公园等省级科普基地功能。推动“馆校双走进”活动常态化，组建“平江县科创教育志愿服务共同体”。加强农技科普，提升新型经营主体科技素养。（县科工信局、县教育局、县农业农村局、县科协等按职责分工负责）

二、培育好兴产业动能

（一）主要目标

锚定县委“融合、创新”发展导向，立足“食品主导、云母特色、文旅赋能、多业协同”的产业根基，统筹推进休闲食品、云母制品、低空经济、中药材、茶油等优势特色产业集聚集群发展。坚持智能化、绿色化、融合化发展方向，以培育新质生产力为核心，以新型工业化是关键，以“智赋万企”行动为抓手，深化人工智能在食品研发、生产检测、供应链管理等环节的应用，突出“龙头引领+链式集聚”双轮驱动，巩固壮大实体经济根基。力争全年规模工业增加值增长6%以上，先进制造业占制造业比重稳步提升，“一主一特多优”产业集群效应进一步增强。数字经济核心产业增加值增长10%，规上企业数字化覆盖率达80%以上。

（二）重点任务

1. 以强链壮群增强产业支撑力

（1）育强龙头企业。以培育亿级、十亿级产业龙头为抓手，聚焦辣味休闲食品、云母新材料、电子信息等重点产业，实施龙头企业培育提升工程。重点支持劲仔食品做大做强健康蛋白品类，依托其博士后科研工作站加速科研成果转

化；支持麻辣王子带动产业链上下游协同发展。鼓励龙头企业开放供应链、发布需求清单，依托麻辣王子、劲仔食品等链主企业开展“以企引企”，围绕技术攻关、配套协作开展常态化产融、产研、产销对接。健全“创新型中小企业—专精特新中小企业—专精特新‘小巨人’—制造业单项冠军—龙头企业”梯度培育体系，建立动态培育库，力争每年新增规上工业企业 10 家以上、创新型中小企业 20 家以上、省级以上专精特新企业 5 家以上，构建梯次共进、融通发展的产业生态。（县科工信局、平江高新区、县发改局、县商务局按职责分工负责）

（2）铸强产业链条。以“5+1”产业重点产业链倍增计划为主抓手，分类施策推动主导、特色、优势产业链延链补链强链。主导产业稳链提质：推动辣味休闲食品产业向精深加工、品牌化、国际化发展，依托麻辣王子、劲仔食品等龙头完善从原料种植（“公司+合作社+农户”基地）到生产加工、包装物流的全产业链。特色产业融链增效：深化文体旅游与工业、红色、生态深度融合，运营好“平江畅游卡”小程序，整合全县景区、酒店、餐饮资源，打造“激情山水、自在平江”全域旅游品牌，构建“文化+旅游+体育+科技”融合产业链。优势产业精链升级：推动云母新材料向新能源储能延伸；电子信息产业以元创时代为链主，加快 18 家智能接线板产业链企业集聚投产，向智能配套转型；绿色建材向新型功能型、电力能源向清洁能源迭代；低空经济依托与通信运

营商合作加快布局，医药康养等新兴产业加快建链成势。（县发改局、县科工信局、县农业农村局、县文旅广体局、平江高新区按职责分工负责）

（3）壮大产业集群。以打造特色产业集群为牵引，创建“中国休闲食品之都”，培育云母新材料百亿级产业集群，壮大电子信息（智能排插）、文体旅游等特色产业集群。推动园区成为产业集群核心载体，深化“五好园区”创建，依托平江高新区调区扩区成果优化产业布局，保障重点项目用地。依托云集采物流仓储配送项目（联丰云仓）完善供应链配套。力争到2027年，争创省级先进制造业集群1个、“平江辣条”通过省级中小企业特色产业集群决赛。（县科工信局、平江高新区、县发改局按职责分工负责）

2. 以智能经济提升融合势能

（1）筑牢算力基建。坚持“算力、算法、数据”一体发展，加快平江县食品工业互联网及园区数字化平台建设，依托与通信运营商战略合作，推动算力资源向重点产业倾斜。积极对接平江智算中心项目，加快构建工业互联网体系，推动企业基础数据转化为高质量行业数据集。落实数字产业扶持政策，支持企业低成本便捷使用数智资源。（县科工信局、县数据局、平江高新区、县发改局按职责分工负责）

（2）深化数智融合。实施“人工智能+”行动，聚焦辣味休闲食品、文体旅游、云母新材料等核心产业，推动智能体与行业大模型在生产加工、旅游服务、材料研发等领域深

度融合。加快智慧景区（如畅游卡“一码通”服务）、智慧农业建设，深入实施“智赋万企”行动，开展智能制造工程和智能工厂梯度培育，力争培育卓越级智能工厂1家、先进级智能工厂1家、基础级智能工厂2家。推动规模以上工业企业高端化、智能化、绿色化改造率超50%，到2027年实现规模以上食品加工企业数字化改造完成率60%以上。（县科工信局、县发改局、县农业农村局、县文旅广体局、平江高新区按职责分工负责）

（3）壮大智能产业。健全数字经济重点企业培育体系，重点培育食品机械、电子信息配件、智能排插等领域智能装备制造企业，支持元创时代等企业向生态主导型和系统解决方案提供商转型。持续扩容数字科创平台，推动天岳新区创新创业园、元创动力跨境电商产业园等平台数字化升级。支持组建食品加工、云母新材料等领域数字创新联合体。（县数据局、县发改局、县科工信局、县高新区按职责分工负责）

3. 以要素夯实发展底座

（1）强化创新协同引领。深入推行“揭榜挂帅”攻关机制，聚焦辣味休闲食品精深加工、云母新材料研发、农业良种培育等重点领域，依托洞庭实验室平江辣味休闲食品创制中心，支持劲仔食品、麻辣王子等龙头企业与院士团队、科研院所联合攻关。加快岳麓山实验室平江种业基地、福寿山优质鱼类育种研究院等平台建设。深入开展校企合作“双进双转”活动，促成技术需求匹配2项以上。优化“五首”

及政府首购订购政策，在人工智能、低空经济等领域布局示范应用场景。（县科工信局、县农业农村局、县发改局、县教育局按职责分工负责）

（2）提升融资促进服务效能。用好县域信用数据服务平台，依托“湘信贷”“工信e贷”“财银贷”等平台，推进中小企业商业价值贷款风险补偿改革。定期发布制造业产融合作风补基金贷款“白名单”。优化财政支持体系，发挥平江高新投产业融投资功能作用，用好财政预算内工业发展基金，整合国家、省、市专项资金，加大对重点产业的有效支持。（县财政局、金融监管局平江支局、县发改局、县科工信局按职责分工负责）

（3）建强产业人才队伍。实施平江产业人才培育引进行动，围绕产业发展需求，引育国内外高端研发、复合管理、工匠型技能人才，重点引进食品加工、新材料、电子信息等领域专业人才。深化产教融合，支持龙头企业联合高校、职业院校共建现代产业学院、实训基地。实施“湘企英才”中小企业人才培训工程，强化对青年科技人才和创新创业团队的支持。（县委组织部、县科工信局、县教育局、县人社局按职责分工负责）

（4）优化产业发展生态。常态化开展“送解优”“一起益企”“企业家沙龙”“政企早餐畅聊会”等活动，落实“企业服务年”部署，以清单化管理、闭环化落实解决企业生产经营难题。优化土地供给机制，用好调区扩区成果，保

障重点产业、重点项目用地需求。落实“清风护企”行动，降低企业生产经营成本，综合施策降低园区水电气等生产要素成本。强化能源保障，加快抽水蓄能电站项目建设，有序推动重点园区、企业绿电直联，支持企业实施节能降碳改造。（县发改局、县科工信局、县自然资源局、市生态环境局平江分局、平江高新区按职责分工负责）

三、推进机制

成立培育好兴产业动能工作专班，由县政府分管副县长牵头，县政府办分管副主任任召集人，县科工信局主要负责人任副召集人，成员单位包括县委组织部、县发改局、县税务局、平江高新区、县教育局、县科工信局、县财政局、县人社局、县自然资源局、县农业农村局、县商务局、县文化旅游广体局、县卫健局、县数据局、县市场监督管理局、金融监管局平江支局、县林业局、县畜牧水产农机事务中心等，专班办公室设在县科工信局，负责日常协调和调度工作。