

湖南省乡村振兴局文件

湘振局发〔2023〕12号

关于印发《湖南省农村户厕问题摸排整改再“回头看”工作方案》的通知

各市州、县市区乡村振兴局：

为深入贯彻习近平总书记关于农村厕所革命的系列重要指示批示精神，落实省委省政府领导批示要求，在2021-2022年全面开展农村户厕问题摸排整改及“回头看”的基础上，决定开展全省农村户厕问题摸排整改再“回头看”，切实提高农村改厕质量和实效，确保农村厕所革命扎实有序推进，省乡村振兴局制定了《湖南省农村户厕问题摸排整改再“回头看”工作方案》，现印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。



湖南省农村户厕问题摸排整改再“回头看” 工作方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于农村厕所革命的重要指示批示精神，深刻汲取过来农村改厕问题教训，举一反三，抓好问题整改，进一步巩固好、拓展好农村改厕成果，全面提升全省农村改厕质量与实效，决定开展农村户厕问题摸排整改再“回头看”，特制定本方案。

一、目标任务

深入学习贯彻习近平总书记关于农村厕所革命的重要指示批示精神，全面落实《农业农村部关于开展农村改厕“提质年”工作的通知》（农社发〔2023〕2号）及全国农村厕所革命现场会、农村改厕工作推进视频会要求，坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立“小厕所、大民生”理念，坚持问题导向、目标导向，结果导向和群众满意，对历年政府组织实施改造的农村户厕进行全面摸排、彻底整改，切实提高农村改厕质量和实效，扎实有序推进农村厕所革命。

二、摸排范围

（一）**摸排区域：**2013年以来实施过农村改厕工程的所有县市区全覆盖。

（二）**摸排对象：**全省2013年以来由政府组织实施改造的

农村户厕全覆盖。

三、摸排整改内容

重点摸排整改厕屋、厕具、粪池、用水、防冻、粪污处理、后期维护等 7 个方面出现的问题，具体如下：

（一）厕屋问题。是否存在只建化粪池未建厕屋；厕屋结构不安全；厕屋和化粪池间管道未接通或接通管道破损无法使用等问题。

（二）厕具问题。是否存在厕具未安装；厕具损坏；厕具质量不达标等问题。

（三）粪池问题。一是产品质量方面，是否存在塑料、玻璃缸或其他材质的整体式三格化粪池以及过粪管等产品质量不达标，出现破损、串水、漏水等问题；二是化粪池选址方面，是否存在改建化粪池高于房屋地基无法过粪，地势低洼容易雨水倒灌，距离过远不符合设计规范等问题；三是工程建设方面，是否存在采用砖砌、现浇混凝土或混凝土预制件等建造的三格化粪池，出现变形、渗水、漏水；采用玻璃缸式化粪池改建时基坑回填夯实不到位，导致罐体裸露、侧翻、浮灌；化粪池表面未硬化或覆草，或硬化面破损开裂，盖板未密封或破损缺失；进粪管安装坡度不够容易发生堵塞；过粪管口径过小、清掏口未高出地面 10 公分；排气管高度不足 2 米、直径不符合规定或未安装在化粪池第一格、防雨帽缺失等问题。

（四）用水问题。是否存在水冲式厕所不具备冲水条件，没有上水或水压、水量不足；没有配备储水设施；上水下水未连通等问题。

（五）防冻问题。是否存在冬季厕所管道、冲水设施、水表、水管等，因冰冻灾害出现损坏或被冻住无法正常使用等问题。

（六）粪污处理问题。是否存在化粪池不密封达不到无害化处理效果、存在安全隐患，或完全封闭无法进行清掏或粪污清掏困难；化粪池未按规范安装排污管口；粪污直排开放环境或水体，污染环境；小型人工湿地未按要求回填、种植绿植等问题。

（七）后期管护问题。是否存在未建立长效管护机制；新改建厕所被弃用，农户用于堆放杂物、畜养家禽；农户不了解使用管护方法，向化粪池内丢弃杂物、倾倒垃圾，在化粪池第一格取粪、化粪池盖长期敞开；随意改短或锯断排气管；改厕后旧厕所未拆除仍在使用等问题。

四、工作步骤

（一）部署安排阶段（6月20日前）。各市州、县市区要结合本地实际，制定具体实施方案，分解目标任务、明确职责分工、细化工作举措，迅速开展动员部署和分级培训，为组织开展入户摸排做好准备。

（二）全面摸排阶段（6月21日至7月31日）。要组织县直相关部门、乡村两级干部、驻村工作队等人员力量，发动党员组长积极参与，共同开展问题摸排，坚持进门入户、现场查看，做到“不漏一户、不漏一厕”。

（三）集中整改阶段（8月1日至10月31日）。各县要统筹推进系统性和个案性问题整改，对具有一定普遍性、性质比较严重的问题要加强分析研判，组织专家技术团队，提出切合实际、切实可行的整改方案。要以村为单位，逐村制定详细整改方案，明确整改措施、整改时间、整改责任单位和责任人，严格实行台账管理和销号管理，确保改完一个、销号一个。

（四）巩固提升阶段（11月1日至长期）。要按照“五有”标准（有制度、有标准、有队伍、有经费、有考评），建立健全农村改厕长效管护机制，确保农村户厕“问题有人管、意见有人听、利益有人护”。

五、工作要求

（一）强化组织领导。坚持省负总责、市县乡抓落实的工作机制。各级党委政府要坚决扛牢主体责任，把农村户厕问题摸排整改再“回头看”工作列入重要议事日程，建立党政主要负责同志亲自抓，分管负责同志直接抓，乡村振兴和农业农村部门具体抓，相关行业部门配合抓的工作机制，压紧压实责任，形成工作合力。要调动乡村两级的积极性，充分发挥基层党组织和党员干部的模范带头作用，坚持进村入户排查，做到“村不漏户、户不漏厕”，问题不遗漏。

（二）加强协同配合。乡村振兴部门要主动加强与农业农村、生态环保、市场监督管理、自然资源、水利、住建、卫健等部门的沟通衔接。要选优配强摸排整改工作力量，把熟悉情况的业务骨干和技术专家吸收进来，组织动员农村改厕施工、监理、检测

等专业机构和技术人员广泛参与，形成工作合力。要加快建立市、县级专家技术服务队伍，加强农村厕所革命技术服务，帮助基层解决改厕工作中遇到的疑难问题。

（三）有力有序整改。扎实开展农村问题厕所“清零攻坚行动”，对排查出来存在问题的厕所，持续推进分类整改，因施工不到位、产品质量不过关等导致的问题厕所，能够立行立改的，今年内要改完改好，因技术模式不适宜等导致的问题厕所，要明确整改时间表和路线图，力争“十四五”期末整改到位，并向农户讲清楚、说明白。总的要求是整改见实效，做到“厕所能用好用、农户同意满意”。问题厕所坚持“两必改”，不能用的厕所必须改，不好用的厕所必须改；问题厕所整改前，要和农户充分沟通商量，得到农户同意，问题厕所整改完成和验收，要得到农户认可、满意，真正做到“改一户、成一户、用一户”。

（四）开展督促检查。各地要成立专项督导组，采取实地检查、随机抽查、交叉检查等形式，开展督促检查工作。省乡村振兴局将于6月份组织开展市县交叉检查，年底还将开展专项核查验收，相关结果将同年度考核挂钩。对工作不重视、不研究、不推动、不落实，存在虚假摸排、数字整改的，发现一起通报一起，问题严重的要进行约谈，存在违纪违规行为的，追究相关人员责任。

（五）定期调度通报。建立完善定期调度和通报制度，省级层面实行一月一调度，市州层面实行半月一调度，县级层面实行一周一调度，紧扣摸排整改任务和时间节点，倒排工期，有序推

进。各市州每月 25 日前汇总好《农村厕所问题摸排整改台账》和《农村厕所问题摸排整改情况汇总表》，经市州人民政府分管领导审核签字并加盖市州乡村振兴局公章后，统一报送省乡村振兴局。同时，各县市区可统筹考虑同步采集所有农村户厕信息(入户调查表见附表 1)，以便下一步录入农村厕所革命子系统。

(六) 加强宣传引导。要结合村庄清洁行动、卫生创建、爱国卫生运动等活动，通过召开现场会、屋场会、发放宣传手册等形式，广泛宣传改厕意义、奖补政策、建设标准、使用管护等知识，进一步激发农民群众积极性，引导农民群众主动参与厕所规划设计、建设管护、监督管理。

联系人：陈昌前 姜珞涵

联系电话：0731-82212207

- 附件：1. _____县(市、区)农村改厕情况入户调查摸底表
2.农村厕所问题摸排整改台账
3.农村厕所问题摸排整改情况汇总表

附件 1

_____县(市、区)农村改厕情况入户调查摸底表

(*采集指标为必须填写项)

| 农户基本信息 | | | |
|---|---|-------------|-------|
| *户主姓名 | | *身份证号码 | |
| *联系电话 | | *所在区域 | |
| *详细地址 | | *户籍人口数(人) | |
| *是否居住在 30 户以上集中区域 | 是□ 否□ | *常住人口数(人) | |
| *村庄类型(单选) | 集聚提升类□ 城郊融合类 □特色保护类□ 搬迁撤并类□ 其它类□ | | |
| *家庭入住情况(单选) | 长期在家□ 偶尔入住□ 长期外出无人居住□ 村中无房□ | | |
| *是否有厕所 | 是□ 否□ | *是否共享其他农户厕所 | 是□ 否□ |
| *共享厕所户主身份证 | | | |
| 农户户厕基本情况 | | | |
| *改(新)建年度 | | *是否往年问题厕所整改 | 是□ 否□ |
| *厕所类型(单选) | | | |
| 无害化卫生厕所: 纳入城镇污水处理系统□ 接入村组内小型粪污处理系统□ 三格化粪池+小型人工湿地□ 三格化粪池□ 其他无害化卫生厕所□ 卫生厕所: 卫生旱厕□ 其他卫生厕所□ 非卫生厕所: 非卫生旱厕□ 其他非卫生厕所□ | | | |
| *家庭供水方式(单选) | 城区一体化供水□ 村集中供水□ 农户自建供水□ 无法解决用水□ | | |
| 粪污水尾水处理方式(单选) | 直排到水系□ 直排入菜地/荒地/稻田□ 人工湿地□ 其它无害化处理□ | | |
| *化粪池结构 | 现浇砼(砖混)□ 现浇混凝土□ 一体玻璃钢式□ 一体塑料式□ 其他_____ | | |
| 化粪池情况 | 正常使用□ 不能使用□ 不能全年使用□ | | |

| | | | |
|--------------|--|-------------|------------------|
| *黑灰水是否分离 | 是□ 否□ | *是否与他人共用化粪池 | 是□ 否□ |
| 厕所当前问题（可多选） | 厕屋问题□ 厕具问题□ 粪池问题□ 用水问题□ 粪污处理问题□ 防冻问题□ 后期维护问题□ 其他问题□ | | |
| 厕所当前问题具体内容 | | | |
| *问题厕所是否完成整改 | 是□ 否□ | 整改完成时间 | 群众对整改情况是否满意 |
| *是否政府组织改造的厕所 | 是□ 否□ | *是否享受财政奖补 | 是□ 否□ |
| 享受财政奖补次数 | 一次□ 两次□ 三次□ 四次□ | | |
| 重复奖补原因 | 征地拆迁□ 房屋新建□ 易地扶贫搬迁□ 其它_____ | | |
| *资金支付状态 | 已支付□ 未支付□ 支付部分□ | *奖补金额（元/座） | |
| *是否有厕所编号 | 是□ 否□ | 厕所编号 | |
| *施工方式 | 自建□ 村（社区）、乡镇等统一施工□ 县级部门统一施工□ | | |
| *县级是否完成验收 | 是□ 否□ | 主管单位 | |
| 验收时间 | | 农户是否满意改厕情况 | 是□ 否□ |
| 不满意的原因 | | | |
| 改厕后日常是否使用 | 是□ 否□ | 未改厕户是否有改厕意愿 | 是□ 否□ |
| 放弃改厕意愿的原因 | | | |
| 房屋照片 | 卫生间照片 | 化粪池照片 | （须拍全景、有编号的要拍清编号） |

村级入户调查员签字：

农户签字：

调查时间：2023年 月 日

户厕指标解释：

1.非卫生厕所：不符合卫生厕所要求、粪便没有处理的厕所。常见有简易旱厕、露天粪坑、简易棚厕、无盖坑厕、达不到普通卫生厕所标准的水冲式厕所等。

2.普通卫生厕所：厕屋（有墙、有顶）清洁、无蝇蛆、无臭，贮粪池不渗、不漏、密闭有盖，但不具备无害化处理设施的厕所。

3.无害化卫生厕所：按规范要求使用时，具备有效降低粪便中生物性致病因子传染性设施的卫生厕所。包括三（四）格化粪池厕所、双瓮漏斗式厕所、三联通式沼气池厕所、粪尿分集式厕所、双坑交替式厕所和具有完整上下水道系统及污水处理设施的水冲式厕所等。

4.水冲式（纳入城镇下水道系统）：前端是水冲式户厕，接入后端的排污管网，统一排入城市或乡镇污水处理系统。

5.水冲式（村组内小型粪污集中处理系统）：前端是水冲式厕所，接入后端的村污水管道，集中排入小型粪污集中处理系统（无动力或微动力）。

6.三（四）格式化粪池：三格式化粪池是由三个相互连通的密封粪池组成，粪便由进粪管进入第一池依次顺流到第三池。四格式是指在三格式化粪池的第三池后再接生态处理池（人工小湿地）等污水处理设施。

7.其他类型无害化卫生厕所：是指符合无害化卫生厕所的要求，但不属于前面4种厕所类型的厕所。

8.常住人口：指实际经常居住在当地半年以上的人口。

附件 2

农村厕所问题摸排整改台账

_____市(州)_____县(市、区)_____乡(镇、街道)_____村(居委会)

| 户主姓名 | 联系电话 | 改厕年度 | 厕所类型 | | 正常使用情况 | | 问题类别 | 问题描述 | 整改措施 | 整改责任人 | 整改时限 | 备注 |
|------|------|------|------|----|--------|--------|------|------|------|-------|------|----|
| | | | 水冲厕所 | 旱厕 | 不能使用 | 不能全年使用 | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | |

填报人：_____

联系电话：_____

填报日期：_____月_____日

填报说明：

1.填报范围：2013年以来政府组织实施改造的农村户用厕所中，不能使用或不能全年使用的问题厕所。

2.指标解释：

- ①不能使用：已失去厕所功能，一年四季均无法使用。
- ②不能全年使用：具备厕所功能，但一年中部分季节无法使用，如冬季无法使用。农户因外出务工导致厕所季节性闲置不属于问题厕所。
- ③厕所问题：厕所（卫生间）缺失或损坏等。
- ④器具问题：器具（如便器、冲水设备）缺失或损坏等。
- ⑤粪池问题：化粪池（如三格、双瓮）、储粪池缺失或损坏，或过粪管、清掏口等安装不规范、口径过小等。
- ⑥用水问题：对于水冲厕所，没有上水或水压、水量不足，没有配备储水设施等。
- ⑦防冻问题：在冬季厕所管道、冲水设备等被冻住无法正常使用。
- ⑧粪污处理问题：粪污清掏困难、渗漏或溢出，或直排到开放环境或水体、污染环境等。
- ⑨后期维护问题：厕所维修缺乏服务支持等。
- ⑩其他问题。

附件 3

农村厕所问题摸排整改情况汇总表

市（州）（盖章）：

单位：个

| 2013年以来政府组织实施改造的农村户用厕所数量 | 摸排情况 | | 问题厕所情况 | | | | | | | | | | | | | 已完成整改厕所数量 | | | | | | | |
|--------------------------|-------|---------|--------|------|--------|--------------------|------|------|------|------|------|--------|--------|------|------|-----------|----------|-----------|------|------|------|------|------|
| | 涉及县数量 | 涉及行政村数量 | 问题厕所数量 | 问题情况 | | 导致厕所不能使用或不能全年使用的原因 | | | | | | 问题厕所类型 | | | | | 问题厕所建造年份 | | | | | | |
| | | | | 不能使用 | 不能全年使用 | 厕所问题 | 厕屋问题 | 厕具问题 | 粪池问题 | 用水问题 | 防冻问题 | 粪污处理问题 | 后期管护问题 | 其他问题 | 水冲厕所 | | 旱厕 | 2013至2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 | 22 | 23 | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

填报人：_____

联系电话：_____

填报日期：_____月_____日

填报说明：

1.请填写本市农村户厕问题摸排的汇总数量。

2.各指标之间存在约束关系：4=5+6；4=15+16；4=17+18+19+20+21+22；1≥4；4≤7+8+9+10+11+12+13+14。

信息公开选项：主动公开

湖南省乡村振兴局综合处

2023年6月13日印发